

要用长远眼光看待石油储备

石油战略储备对国家发展意义重大。目前，我国石油年产量约2亿吨，但年消费量超过5亿吨，主要大型油田——大庆油田、胜利油田、华北油田等稳产增产压力加大。我国已成为全球第二大石油进口国，对外依存度约为60%，国际油价波动会对我国经济产生一定影响。而且，我国进口的石油大部分通过海上运输，海上石油运输通道亦存在一定风险隐患。无论是从保障经济、国防安全的角度看，还是从调节和平抑国际油价波动的角度看，都需要加快完善石油战略储备制度，加强石油储备建设。

关于石油储备的安全标准，国际能源署认为储备量应达到90天的消费量。这是目前国际上公认的标准。关于我国石油储备是否一定要达到这一标准，学术界存在认识分歧。一些人认为，未来较长一段时间内，国际原油市场将供过于求，进入买方市场。主要产油国和大型跨国石油公司都在争夺中国市场，我国获取石油的能力和话语权大大提升。因此，按照90天消费量的标准进行储备的必要性不大。这种观点有一定道理。但也要看到，我国石油供给还存在较大脆弱性，仅仅着眼于当前的国际石油市场供需状况是不够的。加上在未来一段时间内，石油还不会被新能源大规模替代，所以必须长远谋划，确保我国石油供给安全。

当前，我国石油储备远未达到90天消费量的水平。因此，我们既要解决石油储备基础设施建设滞后的“硬件”问题，也要在健全石油储备体系、强化监督管理等“软件”方面加强制度供给与创新。应结合国际惯例和现实需要，研究符合我国国情的石油储备品种和最优标准，既保障能源供给安全，也避免过高的建设维护成本。应加快国家石油储备二期工程建设进度，加紧完成三期工程的前期规划。在完善管理机制、明晰各方权责、建立完善的激励约束机制的前提下，加大各方面资金投入，加快石油储备基础设施建设进程。同时，应凭借石油生产和消费大国的地位发展石油期货市场。由交易所石油交割库所形成的巨大社会储备，将弥补国家战略石油储备的不足。

我国战略石油储备基地选址相对集中，一期工程集中在东部沿海地区。今后在空间布局上应适当分散，实现沿海和内地相结合。在基地选址上应遵循以下原则：运输便利，费用较低；安全可靠，储存风险小；地区均衡，靠近市场。未来可以考虑在东北、西北内陆地区管道运输枢纽站附近选择储备基地。出于储油设施安全考虑，可推动盐穴储油库建设。盐层本身渗透性低、封闭性好，不易发生泄漏，而且建设成本低、环保性好。

国际能源署将石油储备划分为三类：政府储备、企业储备和机构储备。政府储备由政府直接出资建设和控制。企业储备包括义务储备和商业储备，义务储备由经营石油产品的企业依法承担，通常占销售量的固定比例；商业储备则由企业自主经营。机构储备是法律规定由公共组织承担的义务储备。目前，我国石油储备体系缺乏明确分类。应加快健全国家、商业、社会多层次的石油储备体系，明确各类储备的功能、定位、投资管理主体以及轮换和动用条件等，提高储备和应急能力。

石油储备运营需要政策扶持。为了降低储备融资成本，国家需要提供扶持资金，并为石油储备主体提供政策性融资支持和财税优惠。在政策激励的同时，还应完善监督制度。应建立健全石油储备基础设施的安全标准和评估体系，综合评价石油储备设施建设运营的技术安全性和经济、社会、国防等方面的安全性。储备石油的采购、轮换和调度等应实行审批或报备制度。监管部门应对各储备基地和企业建立定期或不定期的检查制度，掌握储备的规模、质量、安全、环保及管理状况，并依据达标情况实施奖惩。（黄晓勇）

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/101780.html>