

推进畜禽养殖废弃物处理和资源化

推进畜禽养殖废弃物处理和资源化，是贯彻绿色发展理念的必然要求，是加强生态文明建设的重要举措，也是回应人民群众关切的紧迫任务，对于为打好农业面源污染防治攻坚战、加快建设现代农业具有重要意义。中央财经领导小组第十四次会议对畜禽养殖废弃物处理和资源化工作进行了全面部署，提出了明确要求。我们要认真学习贯彻，进一步强化措施，加快推进畜禽养殖废弃物处理和资源化工作，促进畜牧业转型升级。

畜禽粪污问题不是小事

畜牧业的快速发展，保证了不断增长的畜产品需求，同时也产生了大量的养殖废弃物，畜禽粪污问题日益突出。目前，全国畜禽粪污年产生量约38亿吨，是最主要的畜禽养殖废弃物。2010年，畜禽养殖业排放的化学需氧量达到1268.26万吨，占全国的42%，占农业源排放总量的96%；总氮和总磷排放量分别为102.48万吨和16.04万吨，分别占农业源排放总量的38%和56%。

畜禽养殖废弃物处理和资源化关系6亿多农村居民生产生活环境。污水横流不是美丽乡村，臭气熏天不是小康社会，环境友好是现代畜牧业的基本特征。在全面建设小康社会的新的历史时期，人民群众对优美环境的需求越来越高，畜牧业不能光是保障肉蛋奶等“菜篮子”产品市场有效供给，还要处理好粪便污水等废弃物，改变臭水横流的现象，还农村居民良好的生产生活环境。

畜禽养殖废弃物处理和资源化关系农村能源革命。从我国农村能源利用情况看，现阶段广大农村生活能源仍以煤炭为主，其中大部分为原煤，约占农村能源消费总量的三分之一，是造成大气污染的重要原因之一，清洁能源十分紧缺。特别是随着新型城镇化建设步伐的加快，农村清洁能源的需求量将进一步增加。利用畜禽粪污生产沼气、生物天然气或发电上网，为广大农村提供清洁可再生能源，可以用来做饭、取暖、照明，能够很好的替代秸秆、煤等传统能源消费方式，不仅减少了二氧化碳等温室气体排放，而且还有助于实现高值高效利用，将给农村能源消费带来革命性的变化。

畜禽养殖废弃物处理和资源化关系能不能不断改善土壤地力、治理好农业面源污染。目前，我国有机肥资源利用率低，造成耕地板结、土壤酸化等问题。推广使用有机肥，有利于解决当前我国化肥使用过量问题，促进农业资源循环、高效、永续利用；有利于防治农业面源污染，实现资源节约、生态循环和绿色发展。

准确把握畜禽粪污资源化方针和方向

畜禽粪污等废弃物是可利用的珍贵资源，用之为宝、弃之为害。欧美等国家在畜禽粪污处理和资源化方面大多有政策支持作为保障，而我国尚未形成以绿色发展为导向的农业补贴政策，生物天然气、有机肥等产品生产和使用缺乏扶持措施，产品价格普遍低于生产成本，畜禽粪污资源化利用企业运行困难。因此，解决好当前畜禽养殖废弃物处理和资源化问题，完全依靠市场，条件不成熟；全部依赖政策，发展不可持续。只有坚持政府支持、企业主体、市场化运作的方针，充分调动企业的积极性，在市场机制的作用下，通过政策的引导，优化资源配置，才能实现良性可持续发展。

从处理方向看，沼气和生物天然气是核心处理技术。大规模养殖场为提高处理效率，充分挖掘粪污资源价值，最大限度减少养殖污染，固态粪污多堆肥处理，液态粪污通过沼气设施进行厌氧发酵，生产沼气和沼肥。第三方专业化集中处理企业，主要是统一收集畜禽粪污，进行沼气发电或生产生物天然气，随着PPP机制的不断成熟，这种处理模式仍有较大发展空间。

从利用方向看，畜禽粪污处理与资源化有能源化利用和肥料化利用两个主要方向，其中肥料化利用是基础，能源化利用是补充。肥料化利用方面，沼肥、有机肥等还田利用，可以提高土壤有机质含量，解决耕地基础地力下降问题，实现养殖户和种植户双双受益，促进农业可持续发展。据测算，如果全国畜禽粪便全部利用，年可生产有机肥3.5亿吨。能源化利用方面，粪污资源开发仍有较大空间，可产生巨大的资源和环境价值。利用沼气工程对鲜粪进行加温发酵，平均每吨生产沼气60立方米，高的可达90立方米。每立方米沼气可提纯生物天然气0.5-0.6立方米，发电2千瓦时。

根据各地粪污资源化的实际情况，当前肥料化和能源化利用均面临着一些困难和问题。从肥料化利用看，农业生产重化肥、轻有机肥问题突出，耕地基础地力下降。过去，农民既种地又养猪，种养结合紧密。随着规模养殖加快发展，传统散养户逐步退出，养殖与种植分离成两个主体，养猪的不种地，种地的不养猪，客观上隔绝了粪便还田的通道。此外，与化肥相比，有机肥施用成本高、见效慢，短期内会影响农作物产量，加之农村缺少青壮劳动力，有机肥特

别是液态有机肥既脏又臭、劳动强度大，农民使用有机肥的积极性不高。因此，打破农牧分离格局，利用畜禽粪污生产使用农用有机肥，对于改良土壤、培肥地力、促进农作物增产增收有重要作用，有助于实现现代农业种养结合、农牧循环可持续发展。从资源化利用看，专业化企业市场运营仍面临不少制约因素，突出表现在产品缺乏竞争力，市场开发难。沼气工程主要分布在广大农村，铺设沼气管网投资大，安全风险高，养殖企业不愿发展。特别是受区域内畜禽粪污等主要原料供给总量、持续稳定性和运输半径等条件限制，在一定程度上影响了第三方专业化公司的发展。沼气发电上网建设投资大，沼气工程单体发电量小、主体分散、稳定性差。生物天然气等新能源市场价格偏低，商业资本进入的动力不强。

全面解决规模养殖场粪污处理和资源化问题

加快推进畜禽养殖废弃物处理和资源化，着力解决好养殖污染问题，是落实以人民为中心的发展思想的重要举措，是回应人民群众热切期盼的重要体现。农业部将把畜禽养殖废弃物处理和资源化摆在工作重要位置，加快补齐现代畜牧业发展的环境短板，实现畜牧业生产和环境保护“双赢”，不断增强人民群众的获得感和幸福感，为推进全面小康社会建设作出积极贡献。下一步，农业部将按照“一年试点、两年铺开、三年大见成效、五年全面完成”的步骤，确保在“十三五”时期，基本解决大规模畜禽养殖场粪污处理和资源化问题。

一是实施畜禽养殖废弃物处理和资源化行动。支持生猪养殖大县规模养殖场和集中处理中心、社会化服务组织改善粪污处理和资源化设施装备条件，到2020年500个生猪养殖大县和大规模生猪养殖场全面解决粪污处理和资源化问题，整合资金同步推进其他畜种粪污处理。实施畜牧业绿色发展示范县创建活动，以畜禽养殖废弃物减量化产生、无害化处理、资源化利用为重点，“十三五”创建200个示范县，整县推进废弃物综合利用。

二是实施果菜茶有机肥替代化肥等行动。实施果菜茶有机肥替代化肥行动，以柑橘苹果、设施蔬菜、品牌茶叶为主，遴选示范县和示范园区（基地），建立“果（菜、茶）沼畜”等资源化利用模式，推进实施有机肥沼肥生产、果菜茶园改造等重点任务。实施化肥使用量零增长行动，建设200个化肥减量增效试点县（场），实施农企对接，推进社会化服务，降低畜禽粪污资源化利用成本。启动东北黑土地保护和治理行动，探索总结出可行的黑土地保护和粪污还田利用模式。

三是优化畜牧业发展布局。落实《全国生猪生产发展规划（2016-2020年）》《关于促进南方水网地区生猪养殖布局调整优化的指导意见》，继续开展畜禽养殖标准化示范创建，进一步推进标准化规模养殖，优化调整生猪养殖布局，向粮食主产区 and 环境容量大的地区转移，实现布局合理化、生产规模化、养殖绿色化。

四是加强资源化利用技术集成。研发推广安全、高效、环保新型饲料产品。加大混合原料发酵、沼气提纯罐装、粪肥沼肥施用等技术和设备的开发普及力度，全面提升畜禽养殖废弃物资源化利用的技术水平。加快建立畜禽粪污综合利用标准体系，重点解决粪肥、沼肥等生产技术规范 and 检测标准缺乏问题。

五是强化宣传引导。充分利用电视、报刊、网络等多种媒体，加强《畜禽规模养殖污染防治条例》等法律法规宣传，增强畜禽养殖从业人员环境保护意识。大力宣传畜禽粪污处理和资源化的重要意义，宣传畜牧业绿色发展取得的成效，总结经验，推介典型，试点示范，共同营造推进畜禽粪污处理和资源化利用的良好氛围。（作者系：农业部畜牧司司长）

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/103537.html>