

龙长兴：加快地热资源开发利用势在必行

“近年来，我国地热资源的开发利用取得了一定进展，然而还远未达到预期。”全国政协委员、中国地质科学院地质力学研究所名誉所长、李四光纪念馆馆长龙长兴认为，相对于我国丰富的地热资源，如今得到利用的只是冰山一角。他今年两会的提案正是关于促进地热资源开发利用的建议。

龙长兴如此关注地热资源，有两个情结。“一方面，雾霾这么严重，身为地质人，总想着要为减少空气污染、为生态文明建设贡献自己的力量。另一方面，地质力学研究所是李四光先生亲手创立的，我国最早倡导开发利用地热资源的正是李四光先生。”龙长兴说，李四光生前曾多次论述地热综合利用来减少环境污染问题，在他的积极倡导下，20世纪70年代我国开始了地热勘查和开发利用工作。然而，我国地热开发利用进展缓慢，目前地热利用率还很低，仅占总能耗不到0.5%。

“地热资源开发利用之所以进展缓慢，我认为主要问题是没能有效拉动市场的积极性。”龙长兴说，目前，国家的基础性公益性工作还不够，主要是地热地质勘查精度和地热开发相关技术的研发程度不够；此外，扶植性优惠政策不到位。这就导致大多数企业感到投资风险大、运行成本高，从而缺少积极性。

龙长兴认为，随着传统能源的日益枯竭及环境污染问题日趋严重，大力开发地热等新能源已是人们的共识，势在必行。国家发改委、国家能源局、国土资源部印发的《地热能开发利用“十三五”规划》为我国的地热资源开发和产业发展绘制了崭新的蓝图。国家应当尽快加大投入力度，夯实地热资源开发利用的基础，使地热开发迎来全面开花的局面。

全面加强基础性、公益性工作

对于如何落实好《地热能开发利用“十三五”规划》，推进地热行业科学、有序、稳步地发展，龙长兴提出了他的建议。“首先要系统地开展高精度的全国地热资源调查和评价。”龙长兴说，我国虽然从20世纪70年代就开始了地热普查、勘探和开发利用，“十二五”期间，国土资源部也组织开展了城市浅层地温能调查以及水热型资源现状调查，同时启动了干热岩资源调查，但投入的人力物力都太少，就开发应用而言，调查的覆盖面和精度远远不够，不足以拉动市场积极性，基础勘查工作急需进一步开展。高精度基础勘查数据的缺位，地热规划与市场发展不相匹配，不能对市场项目形成有效的引导，无形中提高了单体项目的勘查成本和投入。

“高风险高投入，是市场对地热开发反应谨慎的重要原因之一。进一步系统开展各类型地热的调查和资源潜力评价，摸清家底，是统筹各类地热资源、科学制定地热开发利用规划、资源优势得以充分发挥的前提，也是降低市场投资风险，拉动市场积极性的关键。”龙长兴说。

对此，龙长兴建议，依托可再生能源专项（或另设立专项），由国土资源部组织力量，以服务新型城镇化和新农村建设为目标，系统开展涵盖面更广、精度更高的地热资源调查评价，全面提升全国地热资源勘查程度。在现有地热规划分区的基础上，进一步查明我国不同类型地热资源分布特征，赋存条件和资源潜力，并对其开采技术经济条件做出评价，最终形成全国地热资源的大数据和云平台。同时，尽快开展以推动南方分布式供暖为目标的长江经济带等重点区域的浅层地温能资源调查，为国家制定全国浅层地温能开发利用区划、布局实施重点地区示范工程和培育地热资源开发市场提供基础数据。

“此外，还要加强技术研发力度。成熟、先进的技术是地热开发利用市场化、规模化、多快好省的前提，也属于基础性、公益性工作。”龙长兴说，目前地热资源勘查开发利用的技术问题主要集中在两个方面：一是地热、干热岩发电；二是地热勘查评价。建议国家能源局牵头，组织开展相关技术研发，建立起国际地热技术交流机制，攻克关键技术，开拓地热应用领域及应用方式，制定地热开发利用统一技术标准和流程。进一步解决制约地热发电、干热岩发电的关键技术问题，形成井下高效换热、地热能可持续开发利用、干热岩开发储层建造等技术体系，借助示范工程推广普及干热岩发电，全面提高我国地热资源开发利用效率。

发挥政策的鼓励和引导作用

“国内已有多个城市出台了相关政策，鼓励地热、浅层地温能的开发利用。”龙长兴介绍说，比如北京市和沈阳市通过近几年出台的多项优惠政策，有效地推进了地热、浅层地温能开发利用，两个城市在浅层地温能利用方面位居全国前列，分别占有全国浅层地温能供暖制冷面积总量的10%，说明政策的导向和鼓励作用极大促进了地热、浅层地温能的全面发展。

龙长兴建议，可参照北京市已有补贴政策，采用切实有效的方法，对地热开发给予资金支持。例如可以对地热开发项目和利用地热、浅层地温能为建筑物供暖的新建及改建项目按一定比例给予资金支持；统一执行居民电价标准；考虑降低或免除地热矿产资源税和地热矿权出让费；借鉴太阳能、风电、沼气、秸秆综合利用等能源补贴的做法，让地热这一清洁能源真正走入城镇农村的千家万户，为减少环境污染作出贡献。

此外，龙长兴还认为，应当简化（优化）地热矿权审批程序。他说，2010年起，矿权审批程序发生了较大调整，未经提前备案的矿权不得进行审批，很多市场需求受到不同程度的制约。2015年矿权审批政策再行调整，单独的矿业权设置方案取消，纳入到“矿产资源规划”统一审批。从矿业权设置方案的编制到矿产资源规划的修订，从政策出台到省市落地政策的实施以及审批程序的调整，往往都需要较长的周期，无形中限制了很多市场项目的实施。相关优惠政策或资金补贴也涉及多部门审批、审批程序繁琐复杂，制约了地热行业的发展。

龙长兴建议，在中深层地热矿权管理方面，积极落实中央精简行政审批的精神，简化审批手续，减少审批的环节和时间；对于地热供暖项目，改变传统矿产的矿权审批模式，采用备案制；引入特许经营权，由政府主导，参照北京城市副中心“近零碳排放区”示范工程，由政府出资开展前期的勘查评价以及资源论证，企业进行投资运营。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/105433.html>