

能源发展十三五规划诞生记

这是遵循习近平总书记“四个革命、一个合作”能源革命战略思想，引航“十三五”能源发展的行动纲领。

这是深化能源供给侧结构性改革，提升能源发展质量、满足更高水平供需平衡的总体蓝图。

2016年11月17日，中共中央政治局常委、国务院总理、国家能源委员会主任李克强主持召开国家能源委员会会议，审议通过《能源发展“十三五”规划》（以下简称《规划》）。《规划》报经国务院批准后正式印发。

这份凝聚众智的《规划》，承载着国家能源安全重任，引航能源“十三五”破浪前行。

切中时代脉搏，为丈量能源改革发展提供时空标尺

习近平总书记在中央财经领导小组第6次会议上明确指出，保障国家能源安全，必须推动能源生产和消费革命。要抓紧制定2030年能源生产和消费革命战略，研究“十三五”能源规划。

李克强总理在新一届国家能源委员会首次会议上指出，当今世界能源供求关系深刻变化，未来一个时期国内能源需求还会增长，能源仍是国际政治、金融、安全博弈的焦点。

当历史的指针指向一个新的5年开局，全面建成小康社会打响决胜之役，值此关键时期，作为事关国计民生的战略性资源，能源改革发展面临怎样的环境，未来之路该如何前行？

党的十八大以来，面对错综复杂的国际国内形势，以习近平同志为核心的党中央，高屋建瓴、高瞻远瞩，作出了经济发展进入新常态的重大科学判断，形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，创造性地提出了“四个革命、一个合作”能源发展战略思想，为化解能源资源和环境约束的世界性难题提供了“中国方案”，彰显了中国智慧和担当。

遵循能源革命战略思想，《规划》首先要为丈量能源改革发展提供时空标尺。

——这是《规划》必须落实的三大任务：

遵循“四个革命、一个合作”战略思想，按照国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要要求，把深入推进能源革命，建设清洁低碳、安全高效现代能源体系的任务落到实处；

按照中央关于推进供给侧结构性改革的工作部署，把“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”任务落到实处；

与《能源生产和消费革命战略（2016-2030）》相衔接，把相关战略目标、战略任务落到实处。

——这是《规划》必须承担的历史使命：

在世界能源供需总体宽松、格局多极化、结构低碳化、系统智能化的趋势下，在我国经济发展步入新常态的时代背景下，能源发展已呈现消费增长减速换挡、能源结构加速优化、发展动力加快转换的新特征。《规划》必须突出前瞻性和指导性，以全球视野谋划能源发展新格局，科学预判改革发展的趋势和变量，确保提出的目标和举措能够顺应发展大势、引领发展方向。

——这是《规划》必须重点考虑的问题：

不能回避的是，当前我国部分传统能源产能过剩问题突出、能源系统整体效率较低、能源安全保障存在一些不确定性因素……针对诸多难题，如何围绕提高能源供给质量、满足合理需求这一根本目标，认真研究对策，提出破解措施，《规划》要予以解答。

察实情问良策，为能源发展指明前行路径

国家发展改革委副主任、国家能源局局长努尔·白克力在全国“十三五”能源规划专题论证会上指出：“‘十三五’时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段，是贯彻落实习近平总书记关于能源发展“四个革命、一个合作”战略思想的第一个五年规划期。编制好“十三五”能源规划责任重大，任务艰巨，使命光荣。做好能源规划编制工作，必须以转变能源发展方式和提高能源发展质量为中心，着力推进能源生产和消费革命，着力推进能源创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展。”

开门做规划，民主议规划，科学编规划。《规划》编制期间，国家能源局组织相关领域权威专家、骨干力量组建能源规划专家委员会和咨询工作组，群策群力共同参与规划编制工作。努尔·白克力先后4次主持召开专题研讨和论证会议，就《规划》有关内容听取有关部门和专家学者意见。

2016年1月26日，在《规划》编制工作进入最后冲刺阶段，国家能源局在京召开全国“十三五”能源规划专题论证会，中国工程院院士倪维斗主持专家讨论。来自能源、经济、环保等领域的多位专家围绕新常态下能源发展的主要目标、发展思路、新能源消纳、过剩产能化解、系统效率提升等问题开展了充分讨论，最终形成了对“十三五”能源规划有关重大问题专家论证意见，为《规划》编制提供了坚实的智力支持。

重视调查研究，是谋划工作、科学决策的重要依据。努尔·白克力等国家能源局党组成员调研新能源富集地区、走访能源央企、来到新一轮农网改造现场、亲赴电力体制改革一线、煤炭去产能主战场，察实情、问良策：

赴宁夏调研新能源发展情况，着力化解“弃风弃光弃水”难题，与宁夏回族自治区政府签署《加快国家新能源综合示范区建设合作备忘录》；赴云南就水电开发问题进行专题调研；赴神华国华三河电厂，调研煤电节能减排升级改造成效，征求煤电有序发展意见建议；赴西藏了解新一轮农网改造工程进展；赴广西、贵州调研电力体制改革进程；赴甘肃、宁夏、山东调研煤炭去产能保供应工作……一系列具有前瞻性、导向性、针对性的重大战略问题，在深入扎实的调研中找到了答案。

《规划》针对“十三五”乃至更长时期我国能源发展，提出了一系列新的发展指标和重要举措，这些指标和举措能否立得住，必须经过科学严谨的评估和论证。

自2014年3月，国家能源局委托多家单位组织力量开展52项重大课题研究：从《“十三五”能源需求总量及结构变化趋势分析》到《能源系统整体优化研究》，从《“十三五”及中长期电力和油气能源流向及规模研究》到《“三北”地区风电和光伏发电发展问题研究》……一份份高质量的专题研究报告，为《规划》编制奠定了理论基础。

在近两年的《规划》编制过程中，国家能源局书面征求国家能源委员会成员单位、31个省（区、市）及新疆生产建设兵团、23家有关企业及行业协会意见，广泛征求有关部门意见，汲取中国科学院、中国工程院、中国社科院等专家学者论证意见，与各省（区、市）的能源规划做了充分衔接，基本采纳各方所提的500余条意见。

在讨论、起草、修改，再讨论、再修改、再完善的过程中，《规划》重点更加突出，脉络更加清晰，逻辑更加严密，措施更加切实。

理念引领问题先导，为能源革命吹响奋进号角

《规划》统筹布局一批水电、核电、电网、油气管网等看得准、管长远的重大战略工程项目，统筹安排“十三五”时期重大能源项目、能源通道，将习近平总书记“能源革命”战略思想作为理念引领，通过一项项具体部署贯彻始终。

《规划》全篇以提高能源发展质量和效益为中心，以能源供给侧结构性改革为主线，绘就了构建清洁低碳、安全高效现代能源体系的路线图。

国家关注的大事、行业聚焦的问题、人民关心的话题，《规划》将他们一一写入“十三五”目标要求：2020年能源消费总量控制在50亿吨标准煤以内，单位国内生产总值能耗下降15%，能源自给率保持在85%以上；“十三五”淘汰煤炭过剩落后产能8亿吨左右，2020年煤电装机规模力争控制在11亿千瓦以内；2020年非化石能源消费比重提高到15%以上，天然气消费比重力争达到10%，煤炭消费比重降低到58%以下……

《规划》最为鲜明的特征是突出目标导向和问题导向，其部署的“七大主要任务”，聚焦核心、破解短板、引领实践：

任务一，高效智能，着力优化能源系统。针对我国能源系统低效、发展不协调问题，明确优化能源开发布局、加强电力系统调峰能力建设等主要任务，全面提升能源系统综合效率。

任务二，节约低碳，推动能源消费革命。坚持节约优先，实施能源消费总量和强度双控制，开展煤炭消费减量行动，拓展天然气消费市场，逐步构建节约高效、清洁低碳的社会用能模式。

任务三，多元发展，推动能源供给革命。针对产能、结构、效率、安全等问题，着力去产能，提升存量产能利用率。

任务四，创新驱动，推动能源技术革命。针对能源科技装备创新能力不足等问题，深入实施创新驱动战略，加强科技创新能力建设，加快关键技术装备研发，实施科技创新示范工程。

任务五，公平效能，推动能源体制革命。坚持市场化改革方向，完善现代能源市场，为能源可持续发展营造良好制度环境。

任务六，互利共赢，加强能源国际合作。深入落实“一带一路”战略，全方位加强能源对外开放与合作，提高能源安全保障水平。

任务七，惠民利民，实现能源共享发展。针对城乡能源发展不协调、能源普遍服务水平不高等问题，明确完善居民用能基础设施、大力发展农村清洁能源等任务。

一个个科学的指标、一项项务实的部署，让指引我国能源发展的总体蓝图更清晰、更充实。

站在历史与未来的交汇处，共憧憬，复兴梦圆。

蓝图绘就，能源革命扬帆远航，誓为全面建成小康社会提供坚实的能源保障。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/106695.html>