

充分发挥三方作用加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用

近日国务院办公厅印发了《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》，明确提出坚持政府支持、企业主体、市场化运作的方针，以农有有机肥和农村能源为主要利用方向，全面推进畜禽养殖废弃物资源化利用。但各地畜禽废弃物资源化利用方面一直存在种养结合不紧密、畜禽粪肥还田难，支持政策不足等问题。加快推进畜禽废弃物资源化利用，要尽快建立企业主体、政府支持，社会参与的市场化运行机制。

一、坚持企业主体，推动市场化运作

在市场经济体制下，养殖场户和企业是畜牧业生产经营的主体，畜禽废弃物是畜牧业生产的自然产物，畜禽养殖者既有通过为社会提供优质畜产品获取最大化利润的权利，也有在法律法规约束下将畜牧养殖所生产的废弃物进行有效处理和资源化利用的义务。畜禽养殖企业既是养殖主体，也是养殖废弃物处理的主体，畜禽养殖废弃物资源化利用既是养出来，也是管出来的。充分发挥企业主体地位，坚持企业主体投入，推行“谁污染，谁治理”的责任机制，是实现废弃物资源化利用的必由之路。

1. 加大种养结合，实现循环发展。

从国内外的实践经验看，粪污还田是资源化的根本路径。要打通种养结合通道、促进种养一体、实现生产生态协调发展，建立植物生产、动物转化、微生物还原的循环生态系统，就必须加快种养融合。为此，养殖企业要以建立新型种养关系为重点，以适度规模养殖为依托，总结形成一批资金投入少、运行成本低、处理效果佳、环境效益好的种养结合生态养殖模式，探索建立“以地定养、以养肥地”的农牧循环机制，实现种养的深度对接，促进畜禽粪污就地就近利用。

2. 加快畜牧业转型升级，提升畜牧业现代化水平。

大力推行减量化技术和设备，建设自动喂料、自动饮水、环境控制等现代化装备，推广节水、节料等清洁养殖工艺和干清粪、微生物发酵等实用技术。推行标准化、规范化饲养，加强规模养殖场精细化管理，加快畜禽品种遗传改良进程，落实畜禽疫病综合防控措施，提升母畜繁殖性能，降低发病率和死亡率，提高综合生产能力。以畜牧大县为重点，加大规模养殖场圈舍标准化改造和设备更新力度，配套建设粪污资源化利用设施。

3. 创新资源化利用方式，促进绿色发展。

规模养殖场和肥料加工企业要转变生产方式，逐步向规模化、标准化、集约化、产业化方向迈进，提高畜禽废弃物产业链，提高畜禽废弃物衍生品的竞争力和末端综合利用水平。创新能源利用模式，以大型沼气工程和生物天然气工程为纽带，推广“畜禽粪污+清洁能源+有机肥料”的能源化利用模式，大力推行沼气发电上网，或将提纯后的沼气并入天然气管网、车用燃气、工商企业用气等，实现高值高效利用。

二、强化政府引导，加大政策支持

正确处理政府和市场的关系是加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的关键问题。在资源化利用过程中，由于畜禽粪便等废弃物资源密度低，收集、处理、利用等环节的增值空间小；制造、购买、使用畜禽粪便制造的有机肥的优惠政策不足，生产和使用者盈利空间小，甚至可能亏钱，生产者和使用者效益通常无法与长期享受更多政策优惠和扶持的化肥相比，导致畜禽粪便等优质的肥料资源无法得到利用。推进畜禽养殖废弃物资源化利用必须在充分发挥市场主体作用的前提下，一方面要加强制度法规建设，引导、规范和约束各类收集、贮存、处理、利用行为，另一方面要加快建立系统完整的畜禽养殖废弃物资源化制度政策体系，为畜禽资源化利用提供根本保障。

1. 疏堵结合，正确把握问题本质。

畜禽粪污资源化利用，是发展过程中出现的阶段性问题，必须用发展的办法来解决，绝不意味着忽视和放松畜牧业生产，绝不能削弱畜牧业综合生产能力。要坚持“疏堵结合、以疏为主”结合，绝不搞一刀切。我们既不能无视养殖污染而单纯追求生产发展，也不能不顾历史发展阶段和基本条件，因噎废食，随意禁养限养，忘记了畜牧业发展的“初心”。要正确处理好生产生态两者之间的关系，抓住当前主要矛盾和突出问题，整体推进、重点突破，采取针对性的措施，用好环境保护对畜牧业发展的倒逼作用，加快畜牧业转型升级和提质增效，实现更高质量的发展，努力实现保供和保生态的协调平衡，推动我国畜牧业走上产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的可持续发展道路。

2. 高度重视，加大政策支持力度。

党的十八大报告指出要把生态文明建设放在突出的战略位置，融入经济建设、政治建设、文化建设和社会建设全过程。各级政府和有关部门要高度重视畜禽养殖废弃物资源化利用工作，整合现有资金，综合运用价格、财税和金融等政

策，畜禽养殖废弃物资源化利用用电、用地纳入农业用电、农业用地范畴，探索建立受益者付费机制，鼓励地方对肥、气、电等资源化产品进行价格支持和使用补贴，通过政策激励措施调动生产者 and 使用者两方面的积极性，提升资源化利用企业和产品的市场竞争力，引导各类市场主体投身畜禽养殖废弃物资源化利用。

3.建章立制，为畜禽养殖废弃物资源化利用保驾护航。

制度为畜禽资源化利用提供根本性保障作用。严格落实畜禽规模养殖环评制度，规范环评内容和要求。完善畜禽养殖污染监管制度，建立畜禽规模养殖场直连直报信息系统，构建统一管理、分级使用、共享直联的管理平台。建立健全属地管理责任制度和绩效评价考核制度，构建种养循环发展机制，实行以地定畜，确保畜禽粪肥科学合理施用，鼓励沼液和经无害化处理的畜禽养殖废水还田利用，争取到2020年建立科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用制度保障体系。

4.加大科技投入，强化技术集成。

坚持问题导向，加强基础研究和关键技术攻关。在统筹考虑科技创新平台规划布局和现有科技资源的基础上，研究建立科技创新平台，强化畜禽养殖废弃物能源化技术开发。研发推广安全、高效、环保新型饲料产品。加大混合原料发酵、沼气提纯罐装、粪肥沼肥施用等技术和设备的开发普及力度，全面提升畜禽养殖废弃物资源化利用的技术水平。加快建立畜禽粪污综合利用标准体系，重点解决粪肥、沼肥等生产技术规范和检测标准缺乏问题。

三、鼓励社会资本参与，创新多元化投资机制

畜禽养殖废弃资源化利用，中央有要求，群众有期盼，关系种养两个产业，关系城乡两大区域，关系发展与环境两种诉求，是一项全新的系统工程，必须鼓励多方参与，引导各类市场主体投身其中，尤其要加大引入第三方治理和社会服务组织力量，集中发力，开拓多元融资渠道。

1.多方参与，大力培育运行主体。

要加快培植新主体、培育新业态、培养新产业，对于不具备就地就近利用条件的养殖场户，通过专业化生产、市场化运营实现异地利用，把被阻断的种养关系重新建立起来，化解“零散”粪污难题。要推动建立畜禽粪污等农村有机废弃物收集、转化、利用三级网络体系，培育壮大多种形式的粪污处理社会化服务组织，探索建立第三方治理机制，形成多路径、多形式、多层次推进畜禽养殖废弃物资源化利用的新格局。鼓励采取政府和社会资本合作（PPP）等方式，在养殖密集区建立粪污集中处理和利用中心。

2.撬动社会资金，开拓多元融资渠道。

坚持畜禽养殖废弃物能源化利用和肥料化利用相结合，以肥料化利用为基础，以能源化利用为补充，同步解决畜禽养殖污染问题。通过撬动社会资金，支持养殖场改扩建和粪污处理设施改造升级，提升粪污处理设施装备水平。以市场为导向、企业为主体，采取财政扶持、信贷支持等政策措施，引导社会资本参与有机肥、新能源等产业发展，推动养殖过程清洁化、粪污处理资源化、产品利用生态化，建立肥料、沼气相互补充的资源化利用体系，构建产业化发展、市场化经营、科学化管理和社会化服务的畜禽粪污资源化利用新格局。

3.加强宣传教育，提升人民群众的参与度和认可度。

重点支持种养大户、农民合作社、龙头企业等新型经营主体应用有机肥，发挥其规模化、标准化、集约化作用，增加畜禽废弃物的使用范围。充分利用微信公众号、客户端等新媒体新技术，宣传畜禽养殖资源化利用工作。采用群众喜闻乐见的形式，宣传农业绿色发展理念，解读有机肥政策措施和技术模式，让农民群众充分认识到有机肥在提质增效、节本增效和改善环境方面的重要作用，鼓励社会各界积极参与以畜禽粪污为主的有机肥资源的开发和利用。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/111004.html>