

## 《促进储能技术与产业发展的指导意见》预计近期将正式印发



国家能源局科技装备司处长齐志新表示，《促进储能技术与产业发展的指导意见》基本走完签批程序，预计近期将正式印发。

齐志新围绕能源革命和储能产业发展谈几点看法：

**第一，从推动能源革命落地的高度加快储能技术与产业发展。**

能源转型是世界潮流，天下大势。2014年6月，在中央财经领导小组第六次会议上，习近平总书记提出了能源“四个革命、一个合作”的战略思想。三年来，各有关方面和能源行业认真学习、坚决贯彻能源革命战略思想，在大家的共同努力下，谋划出台了一系列规划、研究制定了一系列政策、推动落实了一大批重大事项。三年来，我们对能源革命战略思想的认识更加深入，方向更加明确、思路更加清晰，当前首要任务是狠抓落实，切实让总书记的能源革命战略思想落地生根。

能源转型、能源革命体现在“三化”：一是化石能源清洁化，二是非化石能源尤其是新能源的规模化，三是能源系统智能化。新一轮工业革命的核心就是智能化，也将深刻改变能源的格局，重塑能源。

在能源革命“三化”过程中，储能扮演了重要角色，是一个关键支撑因素。促进储能技术产业发展有利于推动非化石能源规模促进、有利于促进非化石能源和微电网的发展、有利于提升电力系统的灵活性，有利于推动能源互联网建设、有利于推动交通转型和革命、有利于我国在世界新一轮全球技术革命和产业变革中抢占先机。可以说，推动能源革命落地，离不开储能；要让能源革命的蓝图成为实现，必须加快储能技术与产业发展。

**第二、强化促进储能技术与产业发展的顶层设计。**

储能作为新技术、新模式、新业态、新产业，要加快储能技术与产业发展，必须强化顶层设计。近一年多来，我们集聚行业智慧，起草了《促进储能技术与产业发展的指导意见》今年3月份广泛征求了各方面意见。

截至目前在国家发改委、科技部、工信部、财政部有关部门的大力支持下，已经基本走完签批程序，预计近期将正式印发。

指导意见作为一个原则性、方向性的文件，我们总的考虑是“四个坚持”：

#### 一是坚持市场主导。

按照“政府搭台、企业唱戏”的原则，发挥市场在资源配置中的决定性作用和企业的主体作用。政府部门主要在规划引导、制定政策、营造环境、统筹协调方面发挥作用，其余的该由市场决定的都交给市场，例如技术路线问题，完全由企业自主决定，从能源系统来说到底用不用储能、用什么储能、都用事实说话、让市场自主选择。在投资管理方面，坚决贯彻深化“放管服”改革精神，明确提出除了《政府核准的投资项目目录》已有规定的，一律实施备案制，由地方具体实施，储能项目无需审批主要由企业自主决策。

#### 二是坚持创新引领。

储能的发展离不开创新，技术创新、商业模式创新、体制机制创新、政策措施创新等等，可以说，创新是贯穿《指导意见》的各个部分，是这个文件的灵魂。

#### 三是坚持有序推进。

毫无疑问，储能的发展应给予大力支持，应倍加呵护。各个地方发展储能产业的热情也很高，但是一定要坚持示范先行，各地方也要量力而为，避免出现一哄而上、遍地开花的现象，否则，只会损害储能产业的成长和发展。

#### 四是坚持系统思维。

储能在能源系统中才能生存，要从能源系统的角度看待储能，寻求储能的发展机会。另一方面，要从全产业链、全生命周期的视角谋划储能的发展，虽然储能产业刚刚起步，在储能产品的梯次利用与回收体系、建立生产者责任延伸制度等方面《指导意见》都提出了明确要求。

以上“四个坚持”就是《指导意见》的基本考虑。

### 第三，大力推动储能技术与产业发展

一分部署，九分落实。下一步，我们将会同有关部门，与全行业一起从五个方面大力推动储能技术与产业发展。这是指导意见下一步正式印发之后要着力推动落实的工作。

#### 一是构建有利于储能发展的政策环境。

##### 首先要破除储能接入的政策壁垒。

要根据电力体制改革的精神和进展，以市场化为导向，研究形成包括价格机制在内的、体现储能价值的市场机制。

我们相信，有了一个公平的政策环境，储能产业就会更快更好的发展起来。我们也观察到，不同国家储能产业非常有特色，充分反映了其能源体制和政策环境。美国电力市场比较发达，辅助服务是最热点的应用领域；德国户用光伏发展的比较好，为户用光伏配套是储能一个主要的应用领域，可以说，有什么样的市场环境，就有什么样的储能商业模式和产业形态，“什么地上长什么庄稼”。没有两个市场环境是完全一样的，不能期盼体制改革一蹴而就。我们的能源体制正在不断完善过程中，在全球排第一位的储能在辅助服务领域的应用，在我国占比反而很小，但储能依然显示了旺盛的生命力，对政策环境，我相信是越来越好。

#### 二是加快技术创新。

要加大对储能技术创新的支持力度，依托行业建设储能技术创新平台，开展关键技术、材料、器件、模块、系统等方面的攻关，让各种储能技术在“赛马”机制下互相PK、快速进步。储能技术能不能取得大的突破，能不能更具市场竞争力，在很大程度上取决于储能产业自身，在这方面，产学研用等各个环节还要继续努力。

#### 三是开展储能项目示范。

风电、光伏发电等新能源发展之初，面临的最大问题就是成本高。回顾它们的发展历程，清晰的表明了一个规律，随着产业规模增加，成本直线下降，反过来成本下降又促进了产业发展，这就是像一个技术进步与产业发展良性互动的轨道——在步入这个轨道之前，即使有很多的政策刺激，也发展不起来；而一旦步入这个轨道，就挡也挡不住了。如光伏，2008年至今，度电成本下降80%以上，而且下降的趋势仍在持续，2016年度电成本下降20%，今年还要下降10%以上，堪称“完美的学习曲线”，目前，阿联酋、法国、美国及智利的一些光伏项目的度电成本已经低至5美分，

3美分的项目也出现了，到2030年平均达到2-3美分，2040年1-2美分是可以预期的。

目前储能和风电、光伏发电发展之初的问题非常相似，三个特征：一是成本还比较高，二是规模还很小，三是发展速度较快。通过储能应用示范，形成一定的产业规模，形成创新与产业发展互相促进、快速迭代的态势，把储能送上“完美的学习曲线”的快速发展轨道，加快突破成本高等瓶颈问题，促进储能的规模化应用。

#### 四是组织储能应用示范试点。

《促进储能技术与产业发展的指导意见》印发实施后，各个地方要结合实际，研究制定适合本地的落实方案。当然前面提到，储能产业不能一哄而上，组织开展储能应用区试点，就是要选择少数在储能技术、产业链、政策、市场等方面确实有基础、有优势的地方，进一步引导国家技术资源、人才资源、产业资源，包括投资和政策资源，向这些地方集聚叠加，形成率先发展的“产业高地”，以此提升产业发展效率。储能产业发展不能把宝贵资源分散使用，也不能遍地开花，产业发展上，不要说7个“小矮人”，10个“小矮人”也比不上一个“白雪公主”，我们一定要集中力量办大事，通过打造若干“产业高地”带动储能产业又好又快发展。

#### 五是强化行业管理和服。

储能是以功能定义的一类产品，涉及面很广，又是新兴产业，在行业管理的很多方面都亟待完善。我们将从以下几个方面来强化管理和服：一是加强组织协调，与有关部门形成沟通协作机制，统筹解决储能技术为产业发展中的重大问题。这次在储能指导意见编制过程中，充分体现各个部门协作的原则，发改委涉及到储能的价格机制，包括统筹协调，包括后续的产品回收、生产责任延伸制度，科技部在创新发展方面，财政部在财政支持方面，他们在大方向上都是给予了大力的支持。现在文件也顺利签出来了，后续我们想这个各个部门协同的机制还要继续更好的为储能产业提供服务。二是充分发挥行业的平台作用，鼓励行业平台更好发挥作用，在重大问题研究和决策咨询中要依托行业平台充分听取行业的意见建议。三是依托行业进一步加快建立完善储能产业信息平台、产业服务平台，为行业科学决策提供支撑，促进行业的沟通交流和智慧碰撞，支撑产业发展。储能作为新兴产业，它不像好多行业过去有一些行业协会，完善的产业体系，现在找个数据非常不容易，下一步要依托行业平台，把必要的支撑性的体系，像信息、统计、服务这些体系建立下来，为我们行业下一步更好更快的发展提供必要支撑。四是加快开展标准体系的研究和建设，支撑、引领、规范储能产业发展。

以上五个方面也是我们指导意见的主要内容，也是下一步我们要抓落实的五项重点工作。刚才讲总书记提出能源革命四个合作战略思想已经三年了，到今天最重要是真刀真枪地干，把工作抓落实了，让能源革命真正落地。

下一步等意见正式印发之后，我们还会组织正式的宣贯活动，我们会把各省市相关主管部门都给请过来，我们也会邀请一些专家介绍一下行业的情况，相当于做一个培训，把意见正向做一个解读，下一步的工作也做一个安排，集聚各方面的力量，从地方到行业协会、行业平台、专家，包括产业界共同推动储能产业的发展。

能源革命的蓝图已经绘就，加快储能技术与产业发展号角已经吹响，尽管现在有些方面环境条件不够完善，但我们没有理由等待，没有理由抱怨，“埋头苦干，莫问前程”，我们要相信历史潮流的力量、相信思想的力量、相信创新的力量、相信市场的力量、相信企业家精神的力量，储能未来明天一定会更好。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/114482.html>