

秸秆综合利用+农业精准扶贫>2



扶贫

2013年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅出台《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，明确将扶贫开发工作摆到更加重要、更为突出的位置，以改革创新为动力，着力消除体制机制障碍，增强内生动力和发展活力，加大扶贫力度，集中力量解决突出问题。

2014年5月，国务院扶贫办等7部门联合印发《建立精准扶贫工作机制实施方案》，明确通过对贫困户和贫困村精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核，引导各类扶贫资源优化配置，为科学扶贫奠定坚实基础。

2015年11月，中共中央政治局会议审议通过《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》，明确到2020年，确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

2016年11月，国务院印发《“十三五”脱贫攻坚规划》，明确到2020年，确保现行标准下建档立卡贫困人口实现脱贫，不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，12.8万个建档立卡贫困村有序摘帽，832个贫困县全部摘帽，解决好区域性整体贫困问题。

2017年3月，财政部、农业部等六部委印发《中央财政专项扶贫资金管理办法》，明确进一步加强和规范中央财政专项扶贫资金使用与管理，把资金使用与建档立卡结果相衔接，与脱贫成效相挂钩，切实使资金惠及贫困人口。

国家每年都加大扶贫力度，但有的个别地区却越扶越贫，一些贫困户把扶贫当做了一种福利，产生了等靠要的思想。如何变“你来扶贫”为“我要脱贫”，变“要我发展”为“我要发展”成为了我国现阶段扶贫工作的一个重要难题。

秸秆综合利用

2013年国家发改委发布关于加强农作物秸秆综合利用和禁烧工作的通知，要求各地政府加强秸秆禁烧管理，促进秸秆综合利用。

2015年国家发改委发布关于进一步加快推进农作物秸秆综合利用和禁烧工作的通知，要求各地政府进一步加大秸秆

禁烧的工作力度。

2016年，为贯彻落实中央一号文件和安徽小岗村农村改革座谈会上关于加强生态文明建设，解决农作物秸秆乱烧问题的有关讲话精神，今年财政部通过整合和调整增加预算安排10亿元资金，会同农业部围绕加快构建环京津冀生态一体化屏障的重点区域，选择农作物秸秆焚烧问题较为突出的河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、山东、河南10个省(自治区，以下简称试点省)开展农作物秸秆禁烧和综合利用试点。

2016年12月，国家发展改革委办公厅、农业部办公厅印发了《关于印发编制“十三五”秸秆综合利用实施方案的指导意见》，要求各省依据各自资源禀赋、利用现状和发展潜力编制“十三五”秸秆综合利用实施方案，明确秸秆开发利用方向和总体目标，统筹安排好秸秆综合利用建设内容，完善各项配套政策，破解秸秆综合利用重点和难点问题，力争到2020年在全国建立较完善的秸秆还田、收集、储存、运输社会化服务体系，基本形成布局合理、多元利用、可持续运行的综合利用格局，秸秆综合利用率达到85%以上。

扶贫和秸秆综合利用以及成为地方政府的两大难题，而且两者具有非常高的相似性，都存在简单粗暴的治疗方法，扶贫以补助为主，秸秆以强制还田为主，都是饮鸩止渴，如何解决这两大难题，有没有可能将两者进行关联解决？会不会起到1+1>2的效果？

1+1>2

大多数的贫困地区，都是以农业为主的地区。农业生产基本能解决吃饭的问题，但解决不了衣、住、行及医疗、教育等问题。但农业地区因为生产粮食，就会有秸秆等生物质资源，我们只关注粮食而忽视了秸秆资源，这几乎是一个全国性问题。对农村问题有深刻研究的农业部原常务副部长尹成杰在其《捡回另一半农业》一书中所述：“忽视了秸秆的综合利用，等于丢掉了另一半农业。事实上，只要把农业县生产的粮食、生物质等资源禀赋很好地利用起来，形成产业化，至少会增加一半以上的收入。”一语中的指出了忽视秸秆资源产生的严重后果。

实现贫困地区的秸秆综合利用和产业化可以带来多重效应：一是，优化资源禀赋结构，提高农业资源利用率促进农民增收；二是，提高农民农牧副业生产积极性，形成良性循环；三是，吸引产业化龙头企业入驻，增加地方财政收入及拉动相关产业发展；四是，增加农民家庭就业，可用秸秆置换相应的生产资料，减少现金支出；五是，优化能源结构，促进生态发展，增加原生态乡村旅游的吸引力。

扶贫需要产业化项目，贫困地区大都是农业县，搞工业化项目是不现实或难度较大的，但以秸秆产业化企业为龙头却是“拾起来的财富”。生产秸秆有机肥、秸秆炭、秸秆工艺品、秸秆基质种植食用菌等，鼓励农民以秸秆置换生产资料，种植特色经济作物如果品、蔬菜及发展畜牧业，让秸秆进入农业循环经济产业链，是贫困地区脱贫致富的便捷路径，也是不可替代的优势，能产生良好的社会效益和经济效益，是可复制的致富模式。

实现秸秆产业化，最需要的龙头企业带头作用，农民合作社及农民积极参与。各地方政府要积极探索企业+经纪人+农户的秸秆收贮运体系建设，提高秸秆收贮能力，并给予优惠政策，引入社会资本和扶贫基金进入秸秆产业化，如秸秆肥料化、饲料化、原料化、基料化和燃料化等“五料化”，充分调动各方的积极性，这应该是对“三农”问题有深刻理解的人士的共识。

有专家认为：秸秆被用来生产生物饲料、食用菌以及秸秆和粪水生产有机肥是可持续发展农业的首选。因为秸秆作为光合作用的产物，主要由纤维素、半纤维素等组成，通过技术手段转化为畜牧业使用的饲料、种植业使用肥料、基料以及用来造纸、燃料等方面。如果秸秆被用作基料，它可以用来生产金针菇、木耳等食用菌类，食用菌的残渣又可以被利用作为猪饲料来养猪，这样的猪排出的粪便又是很好的有机肥料，用来种植有机农作物，供人食用，产生的秸秆再进入新的循环中。理想的秸秆利用链条模式是：秸秆—食用菌(也可跳过此环节)—发酵饲料—有机肥—农作物(产生秸秆)，这个循环中，每一个环节都能为下一个环节提供原料，并帮助下游产品实现增值，也是为这个产业链中从业人员增收。

在农业的广阔天地里，精准扶贫、秸秆综合利用必将迎来新一轮的发展机遇，当下，秸秆综合利用和产业化已有成熟模式，没有得到有效实施的主要原因就有缺乏系统的扶持政策；扶贫资金和扶贫的决心政府已经有了，只是缺乏有效的实施途径，两者的结合能够实现双赢，就可以打通秸秆综合利用的最后一公里。在1+1>2的模式下，秸秆综合利用和精准扶贫必将大放异彩。（任兰天）

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/115258.html>