2017年国土资源的10大关键词

1. 生态国土建设

加快推进生态国土建设，是2017年国土资源工作的重中之重。

一年来，国土资源部门坚持“在生态文明建设中挑大梁当主力”，结合国土资源具体工作，将推动形成绿色发展方式和生活方式落到实处，全力推进生态国土建设。

耕地保护方面，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，加强耕地管控、建设、激励多措并举保护。

地质勘查方面，树立生态保护第一理念，与相关部门联合印发《关于加快建设绿色矿山的实施意见》，全面部署启动绿色矿山建设工作，力争到2020年在全国创建50个以上具有区域特色的绿色矿业发展示范区；印发《关于加强城市地质工作的指导意见》，提出统筹城市地上地下建设，补齐城市绿色发展的地质工作短板。

节约集约利用资源方面，坚持资源节约和高效利用相统一，出台《关于扩大国有土地有偿使用范围的意见》，下发《关于推荐矿产资源节约与综合利用先进适用技术的通知》，印发《矿产资源开发利用水平调查评估试点工作办法》。

深化生态文明制度改革方面，出台《自然资源统一确权登记办法（试行）》，召开自然资源统一确权登记试点工作协调推进会，部署试点工作任务，要求试点完成明确自然资源登记范围、梳理自然资源资产权利体系、开展自然资源统一确权登记、加强自然资源登记信息的管理和应用四项任务。

2. 耕保升级版

2017年1月，《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》出台，对耕保升级版进行了全面部署。意见要求，坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，像保护大熊猫一样保护耕地，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，牢牢守住耕地红线，促进形成保护更加有力、执行更加顺畅、管理更加高效的耕地保护新格局。

2017年3月，国土资源部、农业部、中央农村工作领导小组办公室联合召开视频会议，学习贯彻落实《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》精神，对当前和今后一个时期耕地保护和占补平衡工作做出安排部署，推动各地以求真务实的作风和扎实有力的措施把该意见贯彻落实好。

为深入贯彻落实意见精神，永久基本农田划定工作加速推进并圆满完成。截至2017年6月底，全国有划定任务的2887个县级行政区全部落到具体地块、明确保护责任、补齐标志界桩、建成信息表册、实现上图入库，划定成果100%通过省级验收，成果数据库100%通过质检复核。

在全面划定永久基本农田的基础上，国土资源部、国家发展改革委、财政部、水利部、农业部联合发出《关于切实做好高标准农田建设统一上图入库工作的通知》，明确要统一标准规范、统一数据要求，逐步建成高标准农田建设全国“一张图”，将2011～2020年全国共同确保建成的8亿亩、力争建成的10亿亩高标准农田建设信息按时、全面、真实、准确上图入库，实现有据可查、全程监控、精准管理、资源共享，确保国家“藏粮于地”战略部署落地。

3. 摸清资源家底

2017年，各项国土资源摸底工作齐头并进，形势喜人。

4月，国新办就《第一次全国地理国情普查公报》举行新闻发布会。发布会透露，历时3年的第一次地理国情普查，首次全面准确摸清我国地理国情家底。查清了我国陆地国土各类地形地貌的面积和空间分布。

5月，第一次全国海洋经济调查领导小组第二次会议暨部署视频会在京召开。会议对下一阶段调查的各项工作进行了动员和部署，标志着我国首次海洋经济调查进入全面推进阶段。同时，“十三五”全国油气资源评价也于5月正式启动。该项调查计划3年完成，将对陆上和海域130余个主要含油气盆地进行评价，除常规石油、天然气资源外，还将对页岩气、煤层气、天然气水合物等非常规油气资源开展评价。

8月，环境保护部、财政部、国土资源部等5部委联合部署土壤污染状况详查，计划于2020年底前摸清农用地和重点行业企业用地污染状况。

作为摸家底的压轴戏，10月，国务院印发《关于开展第三次全国土地调查的通知》，决定自2017年起开展第三次全国土地调查，全面查清当前全国土地利用状况，掌握真实准确的土地基础数据，满足经济社会发展和国土资源管理工作需要。

4. 深化改革

2017年，国土资源领域改革不断向纵深推进。

自然资源资产管理体制改革方面，出台《自然生态空间用途管制办法（试行）》，推进自然生态空间用途管制，确保全国自然生态空间面积不减少、生态功能不降低，逐步提高生态服务保障能力。

农村土地制度改革方面，自农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革三项试点统筹推进以来，各项试点工作取得积极进展，并在总结提炼试点经验的基础上形成了《土地管理法》修正案草案。截至2017年9月，全国已有577宗集体经营性建设用地入市，总面积1.03万亩，总价款约83亿元。此外，宅基地管理制度改革在保障农民取得宅基地、自愿有偿退出宅基地和完善宅基地管理制度等方面作出了积极探索。

为进一步深入推进三项改革试点，第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议决定：2015年2月27日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议授权国务院在北京市大兴区等三十三个试点县（市、区）行政区域暂时调整实施有关法律规定的决定施行期限届满后，试点期限延长一年至2018年12月31日。

5. 全国国土规划纲要

2017年1月，《全国国土规划纲要（2016－2030年）》（以下简称《纲要》）印发。这是我国首个国土空间开发与保护的战略性、综合性、基础性规划，对涉及国土空间开发、保护、整治的各类活动具有指导和管控作用。

《纲要》提出，加快构建“安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展的美丽国土”，到2030年，国土空间开发格局不断优化，整体竞争力和综合国力显著增强，国土开发强度不超过4.62%，城镇空间控制在11.67万平方公里以内。一是构建“多中心网络型”开发格局，推进建设国土开发集聚区和培育国土开发轴带。二是构建分类分级全域保护格局，依据环境质量、人居生态、自然生态、水资源和耕地资源5大类资源环境主题实施分类保护。三是构建综合整治格局，修复与提升主要城市化地区、农村地区、重点生态功能区、矿产资源开发集中区及海岸带和海岛地区的国土功能。

为推动《纲要》落地，相关配套措施相继出台。2017年1月，《全国土地整治规划（2016－2020年）》印发，要求规划期内确保建成4亿亩高标准农田，力争建成6亿亩高标准农田，全国基本农田整治率达到60%；2月，《关于有序开展村土地利用规划编制工作的指导意见》印发，明确鼓励有条件的地区编制村土地利用规划，统筹安排各项土地利用活动，加强农村土地利用供给的精细化管理；5月《土地利用总体规划管理办法》发布实施，明确城乡建设、区域发展、基础设施建设、产业发展、生态环境保护、矿产资源勘查开发等各类与土地利用相关的规划，应当与土地利用总体规划相衔接。

6. 海域天然气水合物试采

2017年5月18日，由国土资源部中国地质调查局组织实施的我国首次海域天然气水合物（可燃冰）试采在南海神狐海域实现连续8天稳定产气，试采取得圆满成功，实现了我国天然气水合物开发的历史性突破。

这是我国首次、也是世界首次成功实现资源量占全球90%以上、开发难度最大的泥质粉砂型天然气水合物安全可控开采。试采成功为实现天然气水合物商业性开发利用提供了技术储备、积累了宝贵经验，打破了我国在能源勘查开发领域长期跟跑的局面，取得了理论、技术、工程和装备的完全自主创新，实现了在这一领域由“跟跑”到“领跑”的历史性跨越，对保障国家能源安全、推动绿色发展、建设海洋强国具有重要而深远的意义。

截至2017年7月9日14时52分，我国天然气水合物试开采连续试气点火60天，累计产气30.9万立方米，平均日产5151立方米，甲烷含量最高达99.5%，获取科学试验数据647万组，为后续的科学研究积累了大量翔实可靠的数据资料。试采工程全面完成预期目标，第一口井进行关井作业，转入后期工作。此次试采获得了持续产气时间最长、产气总量最大

、气流稳定、环境安全等多项重大突破性成果，创造了产气时长和总量的世界纪录。

7月29日，南海神狐海域天然气水合物试采工程全面完成海上作业，这标志着我国首次海域天然气水合物试采圆满结束。监测结果显示，试采井周围地层无明显变化，海水及周边大气等甲烷浓度无异常，环境无污染，未发生地质灾害。

7. 责任落实年

在“能力建设年”的基础上，2017年1月，国土资源部党组决定，开展“责任落实年”活动，突出政治责任，强化岗位责任，压实改革责任，确保各项任务全面落实。

3月，国土资源部党组印发《关于开展“责任落实年”活动的指导意见》。随后，国土资源部召开“责任落实年”活动动员部署视频会议。会议指出，开展“责任落实年”活动，要以落实管党治党政治责任、国土资源工作岗位责任、国土资源重点领域改革责任为重点，推进党中央、国务院和部党组各项决策部署在全系统贯彻落实到位。

9月，国土资源部召开“责任落实年”活动座谈会，总结前一阶段活动开展情况，交流经验，查找不足，研究落实措施，进一步压实政治责任、岗位责任和改革责任，推动各项工作落地见效。

党的十九大召开后，国土资源部立即召开第39次部党组会议、传达学习党的十九大精神视频会议，印发《中共国土资源部党组关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的通知》，要求把学习贯彻党的十九大精神与开展“责任落实年”活动有机结合起来，迅速兴起学习宣传贯彻党的十九大精神热潮，用党的十九大精神统领新时代国土资源工作。

8. 科技创新

2017年1月召开的全国国土资源工作会议提出，深入贯彻国家创新驱动发展战略，以“三深一土”科技战略为重点，落实好全国国土资源系统科技创新大会精神和“十三五”科技创新发展规划纲要，着力推进国土资源领域科技创新。

国土资源领域科技创新进展喜人。2017年2月，“海洋地质八号”“海洋地质九号”调查船在上海顺利下水，大幅提升海洋油气、天然气水合物等矿产资源调查能力，标志着我国海洋地质综合调查能力跻身世界前列。5月，《“十三五”资源领域科技创新专项规划》印发，确立“十三五”资源领域发展目标：创建土地资源安全工程；研发一批深部矿产勘探急需的装备，主要装备市场占有率大于80%。11月，《国土资源科技创新平台建设实施方案》印发，要求聚焦国土资源科技创新平台面临的突出问题和短板，着力调整优化布局，加强规划部署，重点在创建国家级科技创新平台、发展国际科技合作基地等方面部署了30项任务。

11月27日、28日，中国工程院、中国科学院先后公布2017年院士增选结果。在此次新选举产生的两院院士中，有5人来自国土资源系统，创造了国土资源高端人才建设的新纪录，彰显了国土资源科技创新和人才建设的新成就。

9. 脱贫攻坚战

2017年，国土资源系统深入学习贯彻中央扶贫开发战略思想和脱贫攻坚有关精神，在运用国土资源政策助力扶贫开发方面取得积极成果。

这一年，一批支持脱贫攻坚的国土资源新政陆续出台。4月，《关于进一步运用增减挂钩政策支持脱贫攻坚的通知》印发，明确省级扶贫开发工作重点县可以将增减挂钩节余指标在省域范围内流转使用。此举意味着增减挂钩节余指标流转，由集中连片特困地区和片区外国定贫困县扩展到省定贫困县，将进一步释放政策红利，推动脱贫攻坚向纵深推进。9月，《关于支持光伏扶贫和规范光伏发电产业用地的意见》出台，明确了光伏扶贫项目和光伏复合项目的用地新规。11月，《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的意见》印发，在创新国土资源管理政策和加大扶持力度方面，提出一系列具体举措，就坚决打赢脱贫攻坚战作出部署。

这一年，一批重点区域脱贫攻坚工作扎实推进。6月，国土资源部支持赣南脱贫攻坚暨定点扶贫30周年座谈会在江西赣州召开。会议深入学习贯彻中央扶贫开发战略思想和脱贫攻坚有关精神，认真总结赣南定点扶贫的成效和经验，促进赣南革命老区振兴发展。9月，国土资源部在云南省楚雄彝族自治州召开乌蒙山片区区域发展与脱贫攻坚部际联系会议。会议提出，乌蒙山片区三省和部际联系会议各成员单位要凝心聚力、攻坚克难，确保如期打赢乌蒙山片区脱贫攻坚战。

10. 不动产权益维护

加强不动产登记过程中的权益维护，是2017年“尽心尽力维护群众权益”工作的重要亮点。

为提高不动产登记效率，4月，《压缩不动产登记时间实施方案》印发，要求各地在确保登记资料移交到位、人员划转到位的基础上，进一步简化登记流程，提高登记效率，分类压缩不动产登记办理时限。将一般登记业务的办理时限压缩至20个工作日，不动产抵押登记办理时限压缩至10个工作日，不动产查封登记、异议登记即时办理。随后，《关于全面排查不动产登记“中梗阻”问题的通知》印发，要求在全国全面排查不动产登记“中梗阻”问题，抓好落实整改，切实发挥不动产登记保护权益、保障交易、便民利民的作用。9月，国土资源部、住房和城乡建设部联合发布《关于房屋交易与不动产登记衔接有关问题的通知》，该通知强调，各地应加强部门衔接，解决不动产登记“中梗阻”问题，切实做到便民利民。

针对当前不动产登记推进工作中，个别地区在权籍调查工作中出现重复测绘、额外收费等问题，8月，国土资源部办公厅印发《关于规范不动产权籍调查有关工作的通知》，要求各地规范不动产权籍调查工作，不得违规增加申请人负担，提升权籍调查效率。

为切实保障不动产登记工作依法规范、高效服务，8月，《关于加强不动产登记工作人员管理的通知》印发，要求促进不动产登记人员融合，强化不动产登记队伍建设，加强不动产登记特色文化建设，为不动产权益维护提供坚强的人力资源保障。

原文地址：http://www.china-nengyuan.com/news/118992.html