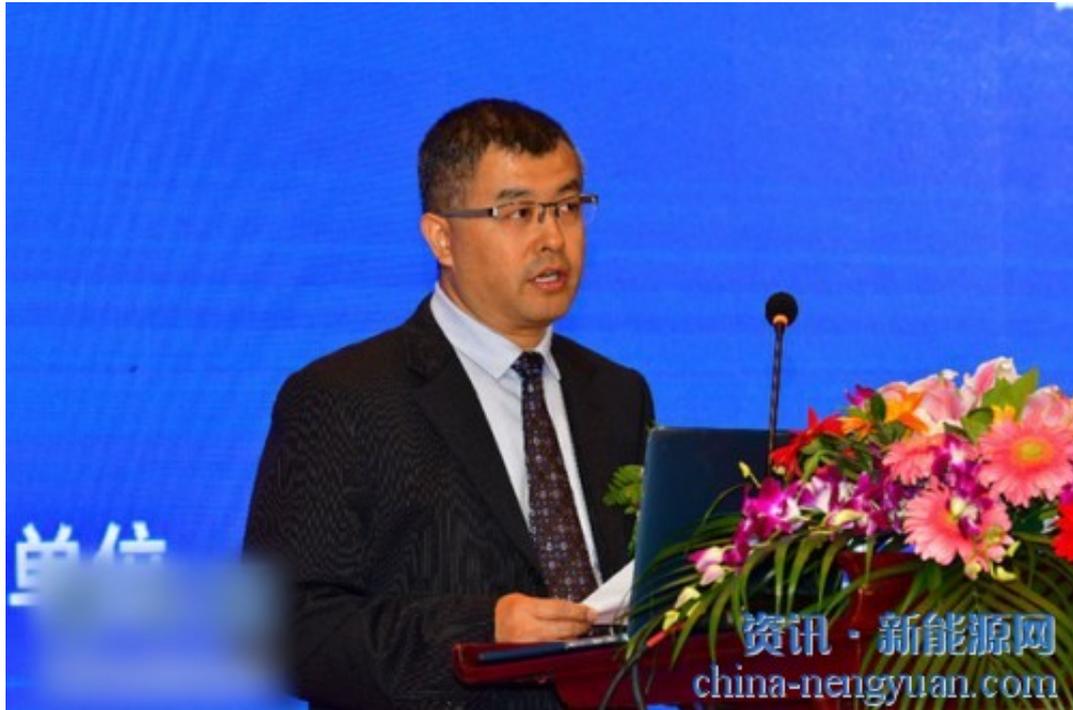


## 郭伟副巡视员解读《北方地区冬季清洁取暖规划（2017—2021）》



1月24日上午，国家能源局召开新闻发布会介绍2017年度新能源并网、投诉举报、放管服改革、清洁取暖规划等相关情况。

各位媒体朋友，上午好。经国务院同意，12月5号，国家发改委、能源局会同财政部、环保部、住建部等10部委联合印发了《北方地区冬季清洁取暖规划（2017-2021年）》（以下简称《规划》）。《规划》共分为6个部分。

### 第一部分是规划基础。

由于我国以煤为主的资源禀赋特点，长期以来，北方地区冬季取暖以燃煤为主。截至2016年底，我国北方地区城乡建筑取暖总面积约206亿平方米，其中燃煤取暖面积约83%，取暖用煤年消耗约4亿吨标煤，其中散烧煤（含低效小锅炉用煤）约2亿吨，主要分布在农村地区。同样1吨煤，散烧煤的大气污染物排放量是清洁集中燃煤的10倍以上，散烧煤取暖已成为我国北方地区冬季雾霾的重要成因之一。通过各种清洁取暖方式全面替代散烧煤，对于解决我国北方特别是京津冀地区冬季大气污染问题具有重要作用。

总的来看，北方地区冬季清洁取暖面积比例非常低（仅占约三分之一），且发展缓慢，城乡差距十分明显。具体问题包括：缺少统筹规划与管理，部门间协作不足，体制机制与支持政策有待改进，清洁能源供应存在短板且普遍成本较高，技术支撑能力有待提升，商业模式创新不足，建筑节能水平低，取暖消费方式落后等。

### 第二部分是方向目标。

在坚持发展经济的同时，更加关心人民群众的切身事，改善人民群众的居住环境、生活质量。严格按照中央有关精神，强调企业为主、政府推动、居民可承受，宜气则气，宜电则电，尽可能利用清洁能源，加快提高清洁供暖比重。坚持清洁替代，安全发展；坚持因地制宜，居民可承受；坚持全面推进，重点先行；坚持企业为主，政府推动；坚持军民一体，协同推进。

《规划》提出，到2019年，北方地区清洁取暖率达到50%，替代散烧煤（含低效小锅炉用煤，下同）7400万吨。到2021年，北方地区清洁取暖率达到70%，替代散烧煤1.5亿吨。供热系统平均综合能耗降低至15千克标煤/平方米以下。北方城镇地区既有节能居住建筑占比达到80%。力争用5年左右时间，基本实现雾霾严重城市化地区的散煤供暖清洁化。考虑到地区差异，《规划》对京津冀大气污染防治传输通道“2+26”重点城市和其他地区的城市城区、城乡结合部和农村，分别提出了清洁取暖目标。

### 第三部分是推进策略。

清洁取暖方式多样，适用于不同条件和地区，且涉及热源、热网、用户等多个环节，应科学分析，精心比选，全程优化，有序推进。《规划》从“因地制宜选择供暖热源”“全面提升热网系统效率”“有效降低用户取暖能耗”三个方面系统总结了清洁取暖的推进策略。热源方面，全面梳理了天然气、电、地热、生物质、太阳能、工业余热、清洁化燃煤（超低排放）等各种清洁取暖类型，对每种类型的特点、适宜条件、发展路线、关键问题等进行了重点阐述。热网方面，明确有条件的城镇地区优先采用清洁集中供暖，加大供热系统优化升级力度。用户方面，强调了提升建筑用能效率，完善高效供暖末端系统，推广按热计量收费方式。此外，《规划》对热源、热网和用户侧的重点任务也设立了相应的发展目标。

#### 第四部分是保障措施。

《规划》从任务分工、资金支持、市场交易与价格机制、能源供应、体制机制改革、技术装备、产业发展、环保监管、舆论宣传等各个环节提出了细化措施。

**一是上下联动落实任务分工。**按国家-地方-企业三个层面，国家部门做好总体设计，指导推动；地方政府制定实施方案，抓好落实；企业承担供暖主体责任，提供优质服务。

#### 二是多种渠道提供资金支持。

精准高效使用中央财政资金，以“2+26”城市为重点开展清洁取暖城市示范，中央财政通过调整现有专项支出结构给予奖补激励。鼓励地方创新体制机制、完善政策措施，拓宽融资渠道，引导企业和社会加大资金投入。

#### 三是完善价格与市场化机制。

综合采取完善峰谷价格制度、优化居民阶梯价格政策、扩大市场化交易等支持政策降低取暖用气、电成本。合理确定清洁取暖用热价格，疏导清洁取暖成本矛盾。

#### 四是保障清洁取暖能源供应。

从天然气供应、配电网建设、地热资源潜力勘查、生物质原料供应、余热资源需求调查、清洁煤供应、集中供热管线建设与维护、央企绩效考核政策等方面提出全方位保障措施。

#### 五是加快集中供暖方式改革。

围绕优化供热运行和建立热力市场，提出改进集中供暖方式，进一步做好供热节能管理，优化区域集中供暖，提高供热市场化程度。

#### 六是加强取暖领域排放监管。

大力推进集中燃煤设施超低排放改造，提高排放监管力度。明确生物质锅炉排放标准与监管要求，提高天然气壁挂炉氮氧化物排放要求，严格散烧煤流通监管。

**七是推动技术装备创新升级。**在清洁供暖科技创新、装备升级、设备质量提升等方面提出细化措施。

**八是构建清洁取暖产业体系。**建立健全行业标准体系，创新经营模式，提供多元化综合能源服务。

#### 九是做好清洁取暖示范推广。

开展“2+26”城市清洁取暖试点。结合雄安新区建设规划，推动雄安新区清洁供暖示范。加强媒体宣传，普及清洁取暖知识，提高全社会对清洁取暖环保价值的认识。

#### 十是加大农村清洁取暖力度。

明确农村清洁取暖责任部门，建立管理机制，充分利用生物质、沼气、太阳能、罐装天然气、电等多种清洁能源供暖。对于暂时不能通过清洁供暖替代散烧煤供暖的，重点利用“洁净型煤+环保炉具”“生物质成型燃料+专用炉具”的模式替代散烧煤供暖。

第五部分是评估调整。对规划实施情况监管、评估考核及中期调整等提出了要求。

#### 第六部分是附件。

为推进北方地区冬季清洁取暖“煤改气”有序、健康发展，单独编制了《北方重点地区冬季清洁取暖“煤改气”气源保障总体方案》作为附件。

近年来的实践经验已经表明，清洁取暖工作涉及面广、内容复杂，必须因地制宜，统筹考虑。本次发布的《北方地

区冬季清洁取暖规划》，从现状和问题分析出发，在方向目标、推进策略、支持政策等方面进行了全面系统的部署。《规划》的出台，将有利于各方面统一思路，协调配合，科学开展工作，对清洁取暖深入、持续推进具有重要指导意义。

最后，借此机会感谢媒体朋友对北方清洁取暖工作的关心和支持，希望各位继续关注支持北方清洁取暖工作。大家切实努力，保证北方地区温暖过冬。谢谢大家。（【电力司副巡视员 郭伟】）

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/120063.html>