

可再生能源正是打赢生态贫困战役的主力军



国家近年来以举国之力加大环境治理，一些地区的环境状况也有了明显改善，如京津唐地区去冬今春空气质量就有了大幅改观，但国内生态环境总体上仍面临巨大压力，长时间、大面积的雾霾天气依然困扰着我国大部分省市。从角度看，环境生态问题已成为与当年广大人民群众吃不饱、穿不暖同样严峻的问题，甚至衍生出了另一种意义上的贫困，那就是“空气贫困”、“环境贫困”和“生态贫困”。

在这场“空气、环境和生态脱贫”的攻坚战中，发展以光伏、风能为代表的可再生能源正是打赢战役的主力军之一。近十年来，中国光伏产业实现了从一路追赶、齐头并进到全面超越的华丽转身，在技术、规模、成本上已全球领先，已牢牢执住全球光伏产业的牛耳。

然而，在光伏产业向纵深推进的过程中，一些问题也成为阻碍产业长期健康发展的拦路虎。

狙击光伏产业健康发展的拦路虎

当前，我国光伏产业从上游的原材料，到中游电池片、组件等一系列元器件的生产，再到下游的光伏发电，都要全额征收各种税费。如再考虑社保因素，税费更加惊人。仅从光伏发电端看，每度电的税费已经达到1毛7分到2毛3分。事实上，各类税费成本居高不下已成为影响光伏产业比较优势形成，导致光伏发电需要补贴的首因。

此外，当前通过指标控制光伏发电规模的管制思路，既不符合也不利于市场化条件下产业的健康发展。产业适度规模化发展，促使设备、技术的不断更新，是光伏成本不断降低的关键因素，倘若一味用指标压制发展规模，成本下降速度将大大减缓。

近十年来，光伏发电成本已下降了90%，全面实现平价上网的曙光出现，补贴并不会无限扩大。清华大学能源互联网创新研究院报告显示，我国光伏发电补贴将在2022年至2025年间达到峰值，补贴金额在1000亿~1750亿元之间。从2008年到2017年，国家共计为煤电脱硫脱硝补贴超过1万亿元。

呼唤市场化机制和改革性措施

改革开放至今，光伏指标这种计划经济体制下的产物依然存在，指标如何合理分配不仅让各级能源部门焦头烂额，更滋生了权力寻租和腐败的空间。

党的十八大以来，中央强调要让市场在资源配置中起决定性作用，国家能源局专门下发了《关于开展分布式发电市场化交易试点的通知》，促进更多购电方和发电方直接市场化交易，促使光伏电力消纳和去补贴的完成。可通过竞争性招标的方式，让企业充分接受市场考验，达到优胜劣汰的效果。

作为绿色电力的光伏发电，理应成为国家支持的重点产业，应当明确全部减免征收企业所得税、增值税及其附加，提供一条绿色发展的通道。同时，实施全面减免从光伏原材料和设备制造，到光伏发电各个环节的一切相关税负，从总量上计算，这部分税费也并不会对我国当前财政收入造成大的影响。

市场化机制和政策性措施双管齐下，才能解决光伏补贴资金问题。市场化机制方面，建议全面推行碳税政策，同时辅之以“绿证”制度，这将有效解决可再生能源补贴缺口问题。通过收取碳税还能进一步增加碳排放成本和费用，从而促使煤炭、石油等化石燃料的消费逐渐减少，从根本上解决我国雾霾及全球气候变暖问题。

从2008年至今，国家为防止污染气体排放，已为煤电脱硫、脱硝补贴了10年时间，投入了超过一万亿元资金。而光伏产业作为关乎全国人民呼吸健康的战略新兴产业，我国财政也完全有能力支撑其峰值时每年1000亿~1500亿元的补贴金额。

为更有力保障全体国民的健康，满足人民群众日益增长的美好生活需求，我国上下迫切需要且完全有能力像今日的脱贫攻坚那样，充分发挥政治和体制优势，用5~10年时间实现空气、环境和生态的彻底“脱贫”。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/121917.html>