解读《电力行业应急能力建设行动计划（2018-2020年）》

一、《行动计划》出台背景

党的十九大以来，党和国家对应急工作提出更高要求。《国家突发事件应急体系建设“十三五”规划》《安全生产应急管理“十三五”规划》《国家大面积停电事件应急预案》《国务院办公厅关于加快应急产业发展的意见》等对应急管理工作作出了明确部署，要求全面提升应急救援处置效能。

目前，我国电力系统呈现大规模特高压交直流混联、新能源大量集中接入等特点，运行控制难度加大。自然灾害频发多发，外力破坏时有发生，大面积停电风险依然存在。电力工业不断发展，电力体制改革继续深化，电力生产安全压力增加，应急管理责任体系仍需完善，应急管理方法和技术手段有待创新，应急救援处置能力亟待提高，应急产业的支撑保障作用亟需加强。全面加强电力应急能力建设，进一步提高电力应急管理水平势在必行。

二、《行动计划》出台目的及意义

出台《行动计划》主要是为了全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院关于安全生产应急管理工作的决策部署，牢固树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管，加强制度保障、应急准备、预防预警、救援处置、恢复重建等方面能力建设，促进电力应急产业发展，着力提升人身伤亡事故、重特大设备事故和大面积停电事件应急救援处置能力，最大程度减少电力突发事件造成的损失和影响，为实现电力高质量发展提供有力保障。

三、《行动计划》主要内容

《行动计划》包括四个部分：一是面临的形势，二是指导思想、基本原则和建设目标，三是主要建设任务及要求，四是保障措施。

第一部分分析了电力应急工作面临的形势。

第二部分确定了电力应急能力建设的指导思想、基本原则以及总体目标、6项分类目标和9项量化指标。电力应急能力建设基本原则为：行业指导、分工负责，面向实战、突出重点，资源整合、优势互补，技术引领、创新驱动。电力应急能力建设总体目标为：立足电力行业应急管理工作实际，建立与全面建成小康社会相适应、各区域平衡发展、与电力安全生产风险特征相匹配、覆盖应急管理全过程的电力应急管理体系，制度保障、应急准备、预防预警、救援处置、恢复重建等方面能力得到全面提升，社会协同应对能力进一步改善，应急产业支撑保障能力大幅提高，全面实现电力突发事件科学高效应对。

第三部分从制度保障能力建设、应急准备能力建设、预防预警能力建设、救援处置能力建设、恢复重建能力建设、促进电力应急产业发展共6方面设定了主要建设任务，其中包括28项具体建设任务和14项重点项目。

第四部分从加强组织领导、完善投入机制、强化实施评估三个方面提出了保障措施。要求相关单位加强组织领导，制定方案细化任务；落实应急专项经费，为应急能力建设提供资金保障；加强目标管理和过程管控，定期总结评估，保障计划顺利实施。

四、《行动计划》主要特点

一是落实国家政策，注重统筹优化。《行动计划》的指导思想，特别明确了电力行业应急能力建设要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院关于安全生产应急管理工作的决策部署。党的十九大以来，党中央提出要加强、优化、统筹国家应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系。国务院将多个部门和单位整合，组建了应急管理部。为贯彻落实国家政策，加强工作衔接，《行动计划》整合了大面积停电事件应急、电力生产安全事故应急、电力防灾减灾救灾等内容，统筹优化电力行业应急能力建设。

二是建设目标明确，关键指标量化。《行动计划》明确了总体目标和6项分类目标，有利于各单位凝聚力量、集中资源，加快推进电力应急能力建设各项工作。创新提出了9项量化指标，便于有关单位科学管理、对标考核。其中，8项指标需要达到100%：地方政府大面积停电事件应急预案编修完成率及电力应急管理机构完备率，大中型电力企业电力应急管理机构完备率、应急能力建设评估完成率、应急管理和救援处置人员培训覆盖率及安全事故风险评估率，一级以上重要电力用户供电风险分析实施率及自备应急电源规范配置率；另外1项为时限性指标：灾害导致重大以上大面积停电减供负荷恢复80%以上及停电重点地区、重要城市负荷恢复90%以上的时间小于7天。

三是建设内容全面，工作重点突出。《行动计划》根据党和国家关于应急管理工作的要求，结合近年电力应急管理实际，吸收采纳有关单位好的经验和做法，按照应急管理全过程设定了主要建设任务。在应急制度方面，重点加强应急预案体系、法规制度体系和应急标准体系建设，构建应急能力评估和应急处置后评估机制；在应急队伍方面，重点加强应急管理机构、应急专业队伍、应急后备队伍和应急专家队伍建设；在应急技术方面，重点提高电网防灾抗灾、自然灾害监测预警、人身安全风险预控和电力系统恢复能力；在协调共享方面，重点提高应急指挥协调联动、应急队伍相互调配、应急物资储备与共享能力；在支撑保障方面，重点加强应急演练与救援基地、应急指挥与管理平台建设，积极推进电力应急产业体系发展和关键电力应急装备研发。

原文地址：http://www.china-nengyuan.com/news/127688.html