分布式光伏管理有多难

2019年的分布式光伏补贴电价及补贴规模正在制定中，诸多分布式光伏开发商和投资商最关心的问题之一是，2018年5月31日之后建成并网的工商业分布式光伏项目能否排队进入2019年的分布式光伏补贴规模?

而这只是2019年中国分布式光伏诸多需要解决的问题之一，其他的各个难题也彰显了明年国家相关部门对分布式光伏管理的难度——如何平衡各省的补贴规模，如何把控安装节奏、避免上半年用完全年的补贴规模，如何既能放权地方又要避免出现地方权力干涉指标发放的情况等等。

2018年6月1日，随着国家发改委823号文的实施，当天之后到年底建成并网的所有工商业分布式光伏项目都将享受不到调整后的0.32元/千瓦时的补贴。就在文件发出之日，预计全国正有超过2GW的工商业分布式项目处于不同阶段的推进状态。面对新政，有的企业选择继续做下去，他们认为主管部门肯定会给个说法;有的企业选择立刻止损，暂停项目推进，等政策明朗再实施。

即便之后有630的传言，有企业认为工商业分布式也会纳入到630中，于是6月份新增装机中分布式光伏的新增装机超过2GW。对6-11月份新增的分布式装机进行统计，总量超过8GW!!!据了解，这8GW中有大约3-4GW来自光伏扶贫项目。

这些没法拿到补贴的工商业分布式项目一部分是531之前完成了组件采购、开工等环节;另一部分项目是7月份随着组件价格大幅下降后投资商可以算得过收益率的账，即便没有补贴也能算得过账来，如果有补贴则是锦上添花。

6、7月份的新增装机约5GW，这部分量除了光伏扶贫项目外，很大一部分是531之前就已经开动起来的，当时的投资造价偏高，且项目收益率也是按照有补贴的情况测算的;而8—11月份的新增装机约3GW，除去光伏扶贫外的项目基本都是在不需要补贴的情况下也能满足基本收益条件。

一部分支持531后并网项目进入2019年补贴规模的业内人士的观点是，“2019年的造价都比2018年的便宜，还能拿到补贴，为什么2018年并网的这批就不行呢?”

如果认可了这个理由，2018年这超过4GW没有补贴的工商业分布式项目就占据了2019年相当一部分的补贴规模，那

2019年新建的项目就去等2020年的补贴规模，会导致项目管理混乱、市场发展不可控、寅吃卯粮等诸多问题。

一部分不支持2018年拿不到补贴的分布式项目进入2019年补贴目录的业内人士的观点是，如果寅吃卯粮，即便2019年给了一定量的补贴规模，但对2019年的新增市场将会产生较大的影响，对于产业发展的预判造成极大的困难，也不利于产业的健康发展。

虽然都有理，但目前来看，今年没有拿到国家补贴的分布式项目想进入2019年补贴规模的希望非常小。在得知2019年仍有分布式补贴规模的情况下，本来计划年底前并网的一部分项目也放缓了建设速度，希望等到政策明晰的时候进入2019年的补贴规模中。

对主管部门来说，尽快明确2019年的管理方式，将会疏导行业更理性的发展。

各省怎么分?如何不在上半年用完全年指标?

对于2019年的市场规模期望中，各省也在期待着自己能得到的规模量。山东、江苏、浙江、河北、安徽等地都属于分布式光伏热度较高的地区，如果补贴规模按各省分配，那这些地区都希望争取较高的量;如果不就省份进行分配，则会出现一哄而上的局面，进而出现2019年上半年用完全年补贴规模、下半年只能做无补贴项目的情况——重蹈了2018年的形式。

难道要把补贴规模再按季度分配下去?仿佛这种操作模式也很麻烦。毕竟中国的光伏制造业不仅需要市场规模，也需要有序的市场发展环境，“上半年有活干、下半年没活干”的状态对制造业的影响更大。

还要避免有些企业为了拿到补贴规模，随意先找个屋顶申报，等获批后发现屋顶无法支撑项目建设，最终导致项目“流产”的状况。2017年的并网规模之所以很大，一部分原因是过去两三年积累的未建成项目最终都集中在一年建成。

此外，分配的规则该如何制定对国家和地方管理部门也提出了巨大的挑战——具备哪些条件的项目可以进入;如何避免拿到指标但久久不建的情况;一些低压并网、自发自用比例高的小型分布式光伏已经可以不需要补贴了，而另一些分布式项目只有在获得补贴的条件下才能动起来，如何平衡这些项目?

这些问题将对政策制定部门带来很大的挑战，对行业来说，什么时候出台相关政策或许并不要紧，出台一个合理的政策才更重要。

原文地址：http://www.china-nengyuan.com/news/133572.html