

国家能源局发布2018年可再生能源发展情况

[国家能源局法制和体制改革司司长兼新闻发言人梁昌新]各位记者朋友，大家上午好！欢迎大家出席国家能源局例行新闻发布会。2018年全社会用电量数据前几天已在能源局网站对外公布，今天的新闻发布会将发布2018年可再生能源并网运行情况、12398能源监管热线投诉举报处理情况，以及电力辅助服务市场建设进展情况。

出席今天发布会的有新能源和可再生能源司副司长李创军先生、市场监管司副司长陈涛女士，我是国家能源局法制和体制改革司司长兼新闻发言人梁昌新。两位司长发布之后，将统一安排回答记者提问。现在，请李创军副司长介绍2018年可再生能源并网运行情况。

[新能源和可再生能源司副司长李创军]各位媒体朋友，大家好！首先感谢大家一直以来对国家能源局新能源司工作的大力支持和对可再生能源行业的高度关注。下面，我分五个方面向大家介绍一下2018年可再生能源发展情况。

一、可再生能源整体情况

2018年，国家能源局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议和政府工作报告各项工作部署，把推动可再生能源高质量发展、有效解决清洁能源消纳问题作为重点工作，组织有关方面按照《解决弃水弃风弃光问题实施方案》、《清洁能源消纳行动计划（2018—2020年）》，积极采取措施加大力度消纳可再生能源，特别是国家电网公司、南方电网公司、内蒙古电力公司等采取多种技术和运行管理措施，不断提升系统调节能力，优化调度运行，使可再生能源利用率显著提升，弃水、弃风、弃光状况明显缓解。

一是可再生能源装机规模持续扩大。

截至2018年底，我国可再生能源发电装机达到7.28亿千瓦，同比增长12%；其中，水电装机3.52亿千瓦、风电装机1.84亿千瓦、光伏发电装机1.74亿千瓦、生物质发电装机1781万千瓦，分别同比增长2.5%、12.4%、34%和20.7%。可再生能源发电装机约占全部电力装机的38.3%，同比上升1.7个百分点，可再生能源的清洁能源替代作用日益突显。

二是可再生能源利用水平不断提高。

2018年，可再生能源发电量达1.87万亿千瓦时，同比增长约1700亿千瓦时；可再生能源发电量占全部发电量比重为26.7%，同比上升0.2个百分点。

其中，水电1.2万亿千瓦时，同比增长3.2%；风电3660亿千瓦时，同比增长20%；光伏发电1775亿千瓦时，同比增长50%；生物质发电906亿千瓦时，同比增长14%。

全年弃水电量约691亿千瓦时，在来水好于2017年的情况下，全国平均水能利用率达到95%左右；弃风电量277亿千瓦时，全国平均弃风率7%，同比下降5个百分点；弃光电量54.9亿千瓦时，全国平均弃光率3%，同比下降2.8个百分点。

二、水电建设和运行情况

2018年，全国水电新增装机约854万千瓦。新增装机较多的省份是云南（392万千瓦）、四川（155万千瓦）和广东（90万千瓦），占全部新增装机的74.6%。全国水电发电量12329亿千瓦时，同比增长3.2%。其中6000千瓦以上水电厂平均利用小时数为3613小时，同比升高16小时。

三、风电建设和运行情况

2018年，全国风电新增并网装机2059万千瓦，继续保持稳步增长势头。按地区分布，中东部和南方地区占比约47%，风电开发布局进一步优化。到2018年底，全国风电累计装机1.84亿千瓦，按地区分布，中东部和南方地区占27.9%，“三北”地区占72.1%。

2018年，全国风电发电量3660亿千瓦时，同比增长20%；平均利用小时数2095小时，同比增加147小时；风电平均利用小时数较高的地区中，云南2654小时、福建2587小时、上海2489小时、四川2333小时。

2018年，全国风电弃风电量277亿千瓦时，同比减少142亿千瓦时，全国平均弃风率为7%，同比下降5个百分点，继续实现弃风电量和弃风率“双降”。

大部分弃风限电严重地区的形势进一步好转，其中吉林、甘肃弃风率下降超过14个百分点，内蒙古、辽宁、黑龙江、新疆弃风率下降超过5个百分点。

弃风主要集中在新疆、甘肃、内蒙古，新疆弃风电量、弃风率分别为107亿千瓦时、23%；甘肃弃风电量、弃风率分别为54亿千瓦时、19%；内蒙古弃风电量、弃风率分别为72亿千瓦时、10%。

四、光伏发电建设和运行情况

针对光伏发电建设规模迅速增长带来的补贴缺口持续扩大、弃光限电严重等问题，2018年，我局会同有关部门对光伏产业发展政策及时进行了优化调整，全年光伏发电新增装机4426万千瓦，仅次于2017年新增装机，为历史第二高。

其中，集中式电站和分布式光伏分别新增2330万千瓦和2096万千瓦，发展布局进一步优化。到12月底，全国光伏发电装机达到1.74亿千瓦，其中，集中式电站12384万千瓦，分布式光伏5061万千瓦。

2018年，全国光伏发电量1775亿千瓦时，同比增长50%。平均利用小时数1115小时，同比增加37小时；光伏发电平均利用小时数较高的地区中，蒙西1617小时、蒙东1523小时、青海1460小时、四川1439小时。

2018年，全国光伏发电弃光电量同比减少18亿千瓦时，弃光率同比下降2.8个百分点，实现弃光电量和弃光率“双降”。弃光主要集中在新疆和甘肃，其中，新疆（不含兵团）弃光电量21.4亿千瓦时，弃光率16%，同比下降6个百分点；甘肃弃光电量10.3亿千瓦时，弃光率10%，同比下降10个百分点。

五、生物质发电建设和运行情况

2018年，生物质发电新增装机305万千瓦，累计装机达到1781万千瓦，同比增长20.7%；全年生物质发电量906亿千瓦时，同比增长14%，继续保持稳步增长势头。

累计装机排名前四位的省份是山东、浙江、安徽和江苏，分别为258万千瓦、180万千瓦、167万千瓦和164万千瓦；新增装机较多的省份是安徽、山东、广东和湖南，分别为50万千瓦、47万千瓦、42万千瓦和24万千瓦；年发电量排名前四位的省份是山东、江苏、浙江和广东，分别为135亿千瓦时、95亿千瓦时、92亿千瓦时和83亿千瓦时。

2019年，我们将继续贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，围绕非化石能源占能源消费比重到2020年达到15%和到2030年达到20%的战略目标，把推进可再生能源高质量发展作为根本要求，积极推进风电、光伏发电无补贴平价上网项目建设，全面推行风电、光伏电站项目竞争配置工作机制，建立健全可再生能源电力消纳新机制，结合电力改革推动分布式可再生能源电力市场化交易，扩大可再生能源分布式发电、微电网、清洁供暖等终端利用，全面推动可再生能源高质量发展。

以上就是2018年可再生能源建设和运行的简要情况。请各位继续关注我国可再生能源发展、反映各种情况和问题，也欢迎提出意见和建议。谢谢大家！

[梁昌新]谢谢李创军副司长。请陈涛副司长介绍2018年12398能源监管热线投诉举报处理情况和电力辅助服务市场建设进展情况。

[市场监管司副司长 陈涛]各位新闻界的朋友们，大家好！首先，向一直以来关心、支持电力市场建设和市场监管工作的媒体朋友们表示衷心感谢！按照工作安排，今天我发布12398能源监管热线2018年投诉举报受理及处理情况和全国电力辅助服务市场建设情况两个方面的内容。首先，介绍国家能源局12398能源监管热线（以下简称12398热线）2018年投诉举报受理及处理情况。

一、12398能源监管热线投诉举报处理基本情况

一是热线接收信息数量持续增长。

人民群众对热线的参与度持续提升。12398热线2018年收到人民群众来电57.9万余通，同比增长25.05%。其中收到有

效信息100016件，同比增长39.9%。收到的有效信息中，河南、河北、山东、上海、陕西、广东、安徽、江苏、四川、湖南数量列全国前10位。

二是投诉举报数量下降明显。

全年共受理投诉举报4390件，同比减少26.96%。河南、河北、四川、安徽、湖南、陕西、广东、内蒙古、湖北、广西投诉举报数量列全国前10位，内蒙古、天津、陕西、河南、海南、安徽、河北、甘肃、湖南、上海百万人均投诉举报率列全国前10位。

三是投诉举报主要集中在电力行业。

主要原因是电力行业涉及每行每业、每家每户、每时每刻，与人民群众的生产生活息息相关，且12398能源监管热线源自电力监管热线，在电力用户中知晓度较高。

全年受理的投诉举报中电力行业共4066件，占比92.62%；新能源和可再生能源行业共320件，占比7.29%。反映的问题主要是部分地区频繁停电、低电压问题较为突出；有的地区电力设施运维不到位，存在安全隐患；个别基层供电企业服务意识淡薄、服务水平不高；有的地区光伏项目并网和补贴发放不及时等。

四是投诉举报受理率及满意程度较高。

2018年已办结投诉举报3956件，占投诉举报受理量的91.13%；完成回访3945件，回访率为99.72%，回访满意率达到86.01%。

二、监管成效显著提升

2018年，国家能源局继续加强热线中心建设，增设临时坐席，确保春节、国庆节等重要时段和迎峰度夏期间热线全时畅通；各派出机构加大工作力度，及时受理和办理投诉举报事项；相关能源企业采取有效措施，人民群众的用能诉求得到了较好的解决。

从区域来看，南方电网区域投诉举报数量下降比较明显，降幅为62.02%；从各省来看，贵州、广东、海南、江苏、新疆、山西、云南、浙江、广西、北京投诉举报数量下降明显。

2019年，我们将继续坚持以人民为中心的发展思想，不断提高管理水平和服务能力，不断提升投诉举报信息处理能力，进一步提高解决群众诉求的工作质量，充分发挥能源监管“民生通道”作用。针对人民群众投诉举报的重点、热点和难点问题，将开展对投诉举报突出问题的重点监管，不断提升人民群众对能源服务的获得感和满足感。

以上是12398能源监管热线2018年投诉举报受理及处理情况的简要介绍。

以下为答记者问——

记者：我们注意到，2018年全国光伏发电的新增装机规模创下历史第二高，2019年光伏发电建设的总体思路是什么？

李创军：谢谢这位记者朋友的提问。经过这几年的发展，18年底我们国家光伏发电规模已经达到1.74亿千瓦，居世界第1位。光伏发电已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

2019年，我们将以推进光伏发电高质量发展为主线，继续推动光伏产业发展，保持光伏产业合理的发展规模和发展节奏，进一步完善光伏发电建设管理。

根据产业发展实际，2019年光伏发展将分成两大块：一大块就是不需要国家补贴的光伏发电项目，另一块就是需要国家补贴的光伏发电项目。按照这两块管理。

对于不需要国家补贴的光伏发电项目，在符合规划和市场环境监测评价等管理要求、落实接网消纳等条件的前提下，由地方自行组织建设，具体按《国家发展改革委
国家能源局关于积极推进风电、光伏发电无补贴平价上网有关工作的通知》规定执行。

对于需要国家补贴的光伏发电项目，除国家政策特殊支持的项目外，原则上均应采取市场化竞争方式确定建设项目和补贴标准。

具体政策，目前我们能源局正和有关部门抓紧研究，将尽快出台。

记者：近期国家发展改革委、国家能源局印发了《关于积极推进风电、光伏发电无补贴平价上网有关工作的通知》。企业如想申报平价上网项目，应如何开展工作？

李创军：谢谢你的提问！正如你所说，国家发改委、国家能源局刚刚印发了《关于积极推进风电、光伏发电无补贴平价上网有关工作的通知》，《通知》里面对你刚才讲的问题都是有规定的。

根据这个《通知》，风电、光伏发电平价上网项目和低价上网项目由省级能源主管部门组织实施。企业可按要求向省级能源主管部门申报平价上网项目，不需要向国家能源局申报。

为统筹协调推进平价上网和低价上网有关工作，现阶段我们请各省（区、市）能源主管部门将拟开展的平价或低价上网试点项目信息报送国家能源局。国家发展改革委、国家能源局将定期发布平价上网项目和低价上网项目名单，协调和督促有关方面做好相关支持政策的落实工作。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/134877.html>