

2020年光伏新政不出 或因能源局行政级别低？



2019年11月底前，国家能源局就2020年光伏的管理政策已经开了6次征求意见会，当时有消息说，2019年12月份就可以将正式稿发出来。然而，千呼万唤始出来，还是征求意见稿！



几个刺眼的“X”透露出国家能源局的无能为力。

为何国家能源局用尽全力，也无法按预期将2020年的管理政策推出呢？或许，是因为国家能源局的行政级别太低！

众所周知，目前的光伏管理政策是“六定原则”：一、财政部定补贴盘子；二、发改委定价格上限；三、能源局定竞争规则；四、企业定补贴强度；五、市场定建设规模；六、电网定消纳的上限；

上述六原则中涉及到4个管理机构：财政部、国家发改委、国家能源局、国家电网公司（南方电网公司）。那它们都属于什么级别呢？

简单的说：

财政部、国家发改委属于正部级单位，一把手为正部级；

国家能源局、国家电网公司（南方电网公司）属于副部级单位，一把手为副部级；

一、财政部

财政部是我国负责财务的国务院组成部门，成立于1949年10月1日。

财政部的职能之一就是负责审核并汇总编制全国社会保险基金预决算草案，会同有关部门拟订有关资金（基金）财务管理制度，承担社会保险基金财政监管工作。可再生能源附加属于政府性基金，归财政部管理

根据职责，国家发展和改革委员会内设24个部门，与光伏行业相关的，主要是经济建设司。

经济建设司的主要职能：承担工业、交通、能源、商贸、粮食和物资储备、建设、应急等方面的部门预算和相关领域预算支出有关工作，提出相关财政政策建议。办理中央基建投资财政拨款，参与拟订有关政策，拟订基建财务管理制度。承担有关政策性补贴和专项储备财政管理工作。

2020年光伏项目的补贴总额，就是由财政部确定。

财政部不定补贴总额，就无法对竞价项目、户用项目的补贴盘子进行切块分配，竞价工作无法开展，户用的总规模也无法确定。

二、国家发展改革委员会

国家发改委其前身为国家计委，向来被外界称之为“小国务院”。发改委总览全国经济计划部署，这是一个相当重要的部门。

国家发改委的前身是国家计划委员会，国家发展计划委员会。根据第十一届全国人民代表大会第一次会议批准的国务院机构改革方案和《国务院关于机构设置的通知》（国发〔2008〕11号），设立国家发展和改革委员会，为国务院组成部门。

根据职责，国家发展和改革委员会内设28个职能机构。与光伏行业相关的，主要是价格司。

发改委价格司的主要职能：监测预测价格总水平变动，提出价格总水平调控目标、政策和价格改革的建议；组织起草有关价格、收费方面的政策和法规草案；提出政府价格管理的范围、原则、办法和修订政府定价目录的建议；组织拟订重要商品价格、收费政策和调整中央政府管理的商品价格及收费标准；组织重要农产品、重要商品和服务的成本调查。

2020年光伏项目的指导电价，就是由国家发改委的价格司、电力处确定。

发改委价格司不定指导电价，光伏项目的竞价工作就无法开展；不确定户用的补贴强度，户用项目的收益率就不确定，也无法开展。

三、国家能源局：发改委的下属二级局

光伏行业的直接管理单位——国家能源局，成立与2013年。

根据第十二届全国人民代表大会第一次会议批准的《国务院机构改革和职能转变方案》和《国务院关于部委管理的国家局设置的通知》（国发〔2013〕15号），设立国家能源局（副部级），为国家发展和改革委员会管理的国家局。

因此，国家能源局是一个隶属于发改委的下属二级局。国家能源局局长同时为发改委的副主任，为副部级。

1、国家能源局的简介

我国是一个地大物博的国度，幅员辽阔的国土上有着丰富的资源。我国是一个资源大国，也是一个能源大国。能源管理部门，在我国建国之初就已建立，当时的名字叫做燃料部。1982年，职能更为系统的能源委成立，履行监管能源行业的监管职能。随着我国经济发展，在此基础上设置了能源部。1993年，这一机构撤销。2008年，鉴于能源对于我国经济发展的重要性，设立了国家能源委。值得一提的是，现在的国家能源局是一个重组机构，更加精简，职能更加系统。

机构精简重组后的国家能源局，是一个隶属于发改委的二级局。按照惯例，国家能源局行政级别是一个厅局级单位，但是国家能源事关国家经济命脉，因而这一机构是高配。我国现在机构重组后的国家能源局，职能分工更为明确、更加系统。

国家能源局行政级别为副部级，其职责是主管我国的能源监管与相关能源项目审批。国家能源局机关行政编制240名。其中：局长1名、副局长4名，党组纪检组组长1名，司局领导职数42名（含监管总监1名、总工程师1名、总经济师1名、机关党委专职副书记1名）。

2、国家能源局对光伏行业的管理

国家能源局设12个内设机构，光伏行业主要由新能源和可再生能源司管理。

新能源和可再生能源司的主要职责是：指导协调新能源、可再生能源和农村能源发展，组织拟订新能源、水能、生物质能和其他可再生能源发展规划、计划和政策并组织实施。

除了新能源和可再生能源司外，光伏行业的很多重要的政策都是由综合司印发的。

综合司的主要职责是：负责文电、会务、机要、档案、督查、财务、资产管理等机关日常运转工作，承担政务公开、安全保密、信访，以及能源行业统计、预测预警等工作，承担国家能源委员会办公室的综合协调工作。光伏行业的各项管理工作，基本都是国家能源局负责，包括：光伏电站和分布式光伏的竞价管理办法制定，财政部批复总补贴额的分配，能获得补贴的项目目录，等等。

四、国家电网公司（南方电网）

国家电网有限公司成立于2002年12月29日，是根据《公司法》规定设立的中央直接管理的国有独资公司，是关系国民经济命脉和国家能源安全的特大型国有重点骨干企业。

国家电网是国资委直属的央企，前身电力工业部为正部级。国家电网公司一把手与国家能源局局长的级别相同，一把手董事长兼党组书记为副部级。

公司经营区域覆盖26个省（自治区、直辖市），覆盖国土面积的88%以上，供电服务人口超过11亿人。

国家电网公司（南方电网公司）主要负责：

- 1) 当地可消纳总规模的确定，给具体项目出具消纳意见函
- 2) 起草光伏项目并网的各项技术规定
- 3) 可再生能源补贴附加的收取和各光伏项目补贴资金的发放。

五、结语

对于光伏行业的管理，

财政部主要管补贴相关的工作；

国家发改委负责光伏指导电价及可再生能源附加的标准；

国家能源局主要负责各项管理法规的制定、数据的统计、市场的监测等等；

国家电网（南方电网）主要负责光伏项目的消纳、并网的各项技术要求及具体工作，以及可再生能源补贴附加的收取和各光伏项目补贴资金的发放。

财政部、国家发改委的行政级别比国家能源局高，国家电网与国家能源局是平级单位。国家能源局又要牵头督促另外三家尽快推进相关工作，其尴尬地位就可见一斑了！

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/151165.html>