

海上风电“退补”需谨慎



正在如火如荼建设中的海上风电再次迎来不确定性。近日，有消息显示，有关部门或将在2021年之后取消海上风电国家补贴；与此同时，省级财政补贴也存在较强不确定性。一旦政策落地，意味着我国海上风电将提前进入平价上网时代。

发展海上风电是我国能源革命的必然选择。一个时期以来，消纳难限制了我国新能源发展，与陆上风电集中在西北内陆不同，海上风电由于紧邻我国东部沿海电力负荷中心，消纳前景非常广阔；同时，海上风电对电网更加友好。当前，众多国家将海上风电作为加快推进能源转型的核心路径。我国发展海上风电拥有天然优势。我国海岸线长达1.8万公里，可利用海域面积300多万平方公里，海上风能资源丰富。根据中国气象局风能资源详查初步成果，我国5米至25米水深线以内近海区域、海平面以上50米高度范围内，风电可装机容量约2亿千瓦。经过多年的稳步发展，无论是在可开发的资源量上，还是在技术、政策层面，我国海上风电目前已基本具备大规模开发条件。

不过，装机量不断增长，也给国家补贴制造了难题。不可否认的是，海上风电是目前度电成本最高的可再生能源之一。海上风电目前0.85元/千瓦时的标杆电价，约合每千瓦时电补贴0.4元左右，是陆上风电度电补贴金额的3倍左右。与此同时，政府补贴缺口正在拉大，据国家发改委能源研究所测算，截至2018年底，可再生能源补贴拖欠已经达到2000亿元。

补贴缺口问题需要积极解决，但也要考虑到海上风电现阶段面临的现实问题。我国陆上风电发展较早，通过十余年的补贴，规模已经跃居世界第一，技术也得到长足进步，在大部分地区能够实现平价上网。但是，海上风电还处于起步阶段，规模较小，未来几年是技术创新和变革的关键期，仍有很多降本增效空间。比如，通过应用大型化机组，可以有效降低初始投资、安装与运维费用；再加上大规模开发所形成的规模效应、专业化施工船舶和设备的投用、数字化技术手段的普及等，都将带动全生命周期成本下降，以及发电效率提升。

一个产业走向成熟难免要经历“断奶”的阵痛，可再生能源退补是大趋势，但如今我国海上风电刚进入高速发展期不久，政策调整还要确保产业健康发展不受影响。因而，政策的连续性对起步阶段的海上风电产业至关重要，不搞“一刀切”也应当是海上风电退补的基本原则。逐步退坡，保证一定的市场容量，有助于海上风电进一步发展。同时，考虑到国家补贴的现实困难，以及发展海上风电对地方经济发展的带动作用，在国补稳步退出的同时，直接受益于海上风电发展的相关省份也应当承担起相应的责任，高瞻远瞩，接力补贴，为海上风电发展营造稳定的政策环境，助力其尽快走完关键成长期，成为地方经济社会发展的新引擎。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/151543.html>