

## 甘肃酒泉十四五建议：加快建设风光水火核多能互补、源网氢储为一体的绿色能源体系

近日中国共产党酒泉市第四届委员会第十二次全体会议通过了《中共酒泉市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（简称《建议》）。其中提到：

坚持“基地化推进、大电网外送”思路，  
**加快建设风光水火核多能互补、源网氢储为一体的绿色能源体系**

，主攻千万千瓦级风电、光伏光热、电网升级、调峰电源、储能装置等八类工程，集中精力做大产业规模，做优发展质量。加大平价风光电开发力度，力争新增电力装机2000万千瓦以上。

以下为原文

### 中共酒泉市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

（2021年1月6日中国共产党酒泉市第四届委员会第十二次全体会议通过）

中国共产党酒泉市第四届委员会第十二次全体会议，认真学习贯彻党的十九届五中全会和省委十三届十三次全会精神，全面分析和深刻把握我市面临的新形势、新任务，就制定酒泉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标，提出以下建议。

#### 一、全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程

“十四五”时期（2021-2025年）是酒泉市在全面建成小康社会的基础上，开启现代化建设新征程，奋力实现富民兴陇走前列，加快建设省域副中心城市的关键五年。我们必须提高政治站位，认真总结工作，深刻把握形势，明确目标任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，朝着第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

1.全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，也是全面深化改革开放、推动经济社会转型升级的关键阶段。面对复杂多变的内外部发展环境、艰巨繁重的改革发展任务，面对遭到破坏的政治生态、极为严峻的经济下行压力和新冠肺炎疫情的严重冲击，在省委的坚强领导下，市委团结带领全市各族人民，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，“十三五”规划圆满收官，富民兴陇走前列、加快建设省域副中心城市迈出实质性步伐，酒泉发展站在新的历史起点上。

全面建成小康社会胜利在望。预计“十三五”末，全市地区生产总值达到655亿元，人均地区生产总值处于中等偏上国家发展水平。社会消费品零售总额、一般公共预算收入等指标平稳增长。城乡居民收入分别迈过4万元和2万元关口，增速始终保持8%以上，持续跑赢GDP。43项小康指标实现程度达到100%，全面小康实现程度达到97%。

三大攻坚战圆满收官。累计减贫6969户2.67万人，贫困县提前2年摘帽，贫困人口提前1年稳定脱贫，移民人均可支配收入实现翻番，贫困地区面貌发生翻天覆地的变化。污染防治力度空前，一大批生态环境问题得到有效整改，污染防治三年攻坚行动如期完成，西部生态安全屏障作用有效发挥。政治、经济、社会等领域风险得到稳妥化解，政府债务总体可控，新冠肺炎疫情“零发生”，贷款类诈骗犯罪处置成绩全国第一。

人民生活水平显著提高。为民承诺实事全面落实，城镇新增就业12.6万人，城乡低保标准分别增长52.2%和81.9%，一大批教育、卫生、文化等领域民生项目相继投用，人民幸福指数大幅提升。社会治理、“扫黑除恶”成效明显，刑事、治安案件立案分别下降44.5%和56.4%，被评为全国民族团结进步示范市、省级文明城市，蝉联全国双拥模范城“四连冠”。

工业经济实现强势增长。坚持工业强市战略，以九大支柱产业为支撑，新培育规上工业企业94户，累计达到205户，规上工业增加值连续2年保持两位数增长。新能源产业加快复苏，弃风弃光率降至红色预警线以下，成为全国重要的新能源基地和开发利用示范区。玉门油田炼化量稳质增，高端油品炼化技术居于全国领跑地位。全产业链打造煤化

工和精细化工产业，玉门东镇、金塔北河湾、瓜州柳沟等园区迅速起势，成为高质量发展新的增长点。

乡村振兴战略扎实推进。促进产业、人才、文化、生态、组织振兴，现代农业产业体系加速构建，肃州区国家现代农业（种业）产业园通过验收，中以绿色生态产业园建设稳步推进，戈壁生态农业发展规模达到12.3万亩，经验做法受到国务院通报表扬。“三变”改革持续深化，土地流转占比达到25%，农产品加工增值率明显提高，现代农业发展指数位居全省乃至全国前列。

文化旅游产业蓬勃发展。牢记习近平总书记嘱托，坚决树牢文化自信，成功举办四届敦煌文博会，敦煌当选2021年东亚文化之都。大敦煌文化旅游经济圈发展规划编制实施，重点景区建设全面提速，各类节会赛事交相辉映，吃住行游购娱等消费品质提档升级，文化旅游融合程度不断加深，被评为中国优秀旅游城市、全国十佳生态休闲旅游城市。

城乡人居环境持续改善。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，生态产业占GDP比重达到30%，实施重点生态工程八类45项，空气质量达到国家二级标准，山水林田湖草沙综合治理成果丰硕，被列为全国防沙治沙综合示范区。城乡基础设施改造提升成效显著，农村人居环境三年整治行动和全域无垃圾专项治理任务圆满完成，人民群众赖以生存的家园更加美丽宜居。

改革开放步伐不断加快。“放管服”、商事制度等重点领域改革深入推进，党政机构改革任务圆满完成，“一处跑，跑一次”经验在全省推广，项目审批时限大幅压缩，政务环境、营商环境、开放环境持续改善。酒泉国家陆港型物流枢纽承载城市加快建设，敦格铁路、柳格高速等建成通车，敦煌国际航空口岸获批开放，通道枢纽作用充分发挥，与发达地区和“一带一路”沿线国家地区经贸合作更加密切。

回顾“十三五”发展历程，成就的取得得益于以习近平同志为核心的党中央领航定向和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于省委的坚强领导，得益于全市广大党员干部群众团结奋进、开拓进取。具体实践中，我们更加深化了对做好新时代经济社会发展工作的规律性认识。始终把牢固树立政治意识作为根本要求，同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，加强和改进党的领导，建立和落实市委听取党委（党组）汇报制度，广泛调查研究，深化市情认识，做好经济研判，解决实际问题，充分调动各方积极性，保证各项事业在正确的道路上奋力前行。始终把人民群众满意作为根本追求，坚持以人民为中心，统筹疫情防控和经济社会发展，落实“六稳”“六保”要求，持续加大民生领域投入，聚力脱贫攻坚，守牢生态底线，促使一大批群众的烦心事、闹心事得到有效解决。始终把推动高质量发展作为第一要务，一以贯之践行新发展理念，紧盯富民兴陇走前列、加快建设省域副中心城市目标，聚焦“两大增长极、四大增长点”，通过出台一揽子政策举措做足增量、做大总量，推动全市经济实现稳中有增，持续向好。始终把招商引资作为关键一招，坚决打好招商引资攻坚战，制定出台招商引资项目代办制、领导包抓部门主抓责任制、考核保障办法等政策措施，组建招商小分队尽锐出击，紧盯产业链精准招商、以商招商，当好“店小二”，引进省外到位资金连续两年全省第一。始终把深化改革创新作为主要动力，稳步推进全市治理体系和治理能力现代化，着力破解体制机制障碍，在重要领域和关键环节率先突破，下大力气推动质量变革、效率变革、动力变革，创新创造活力竞相迸发。始终把狠抓工作落实作为检验标准，大力传承弘扬“铁人精神”“莫高精神”，以“功成不必在我”的奋斗姿态一张蓝图绘到底，以久久为功的“钉钉子”精神锲而不舍抓落实，有力推动了各项工作落地见效。始终把全面从严治党作为根本保证，扎实开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，树立正确选人用人导向，力戒形式主义、官僚主义，全面彻底肃清马光明流毒和影响，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，为推动高质量发展提供了坚强保证。这些都为我们推动“十四五”时期经济社会发展，开启现代化建设新征程，践行二〇三五年远景蓝图奠定了坚实基础、积累了宝贵经验。

2.全市经济社会发展面临的内外部环境和阶段性特征。当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍是时代主题，同时因新冠肺炎疫情和经济逆全球化影响，产业链、供应链面临巨大冲击。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，经济长期向好，社会大局稳定，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成，继续发展具有多方面优势和条件。全省工业化、城镇化加速推进，特色优势产业和战略性新兴产业正在加快培育，以兰西城市群、兰白试验区、酒嘉双城经济圈等为支撑的区域协调发展格局初步构建，区域增长极带动作用逐步显现，尤其是随着脱贫攻坚任务如期完成，全省步入全面推进社会主义现代化建设新阶段，发展势能潜力将加速释放。当前和今后一个时期，酒泉发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化。从有利机遇看，国家稳定安全的经济发展环境，搭建了推动高质量发展广阔舞台。“一带一路”建设纵深推进，将进一步拓展开放开发空间。推动西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、“两新一重”建设等重大战略实施，带来更多补短板、锻长板、固底板政策红利。国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，确定“碳达峰、碳中和”目标，打好种业翻身仗，推进中东部产业转移，核乏料处理等重大部署，有利于我市加快优化经济结构，建设现代产业体系。从发展基础看，我市国土空间广阔、资源禀赋良好、文化底蕴深厚，各类发展要素在西部地区具有相对优势。“十三五”时期，以环境容量和独特优势精准定位产业布局，持续挤水分、降虚火，推动经济脱虚向实，发展空间更大、质量更高、韧性更强、后劲更足，成为戈壁生态农业品牌发源地、国家重要的清洁能源产业示范基地和

国家陆港型物流枢纽承载城市。尤其是广大党员干部职工的精神风貌明显提振，执行力和落实力不断增强，富民兴陇走前列、加快建设省域副中心城市成为全市上下高度共识和自觉行动。从短板弱项看，我市经济总量小、人口数量少、生态环境脆弱，城乡发展、区域发展、产业发展不充分、不平衡矛盾依然突出；工业化、市场化程度不高，区域面积产出不足，产业链、供应链、创新链培育不充分，经济外向度偏低；新型城镇化进程滞后，民生领域欠账和遗留问题较多，公共服务供给不足，生态环境脆弱现状尚未根本转变，与省域副中心城市地位不相称；一些党员干部精神状态、专业水平与新时代新任务新要求不相适应，营商环境亟待优化，等等。这些问题都需要在“十四五”期间认真研究解决。

综合来看，“十四五”时期，全市经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，总体上处在重大政策叠加机遇期、新旧动能转换关键期、弥补基础短板攻坚期、缩小发展差距窗口期，机遇大于挑战，可以大有作为。全市上下要牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，强化发展意识、机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，既要善于“跳起来摘桃子”，补齐短板，缩小差距，奋力赶超，在危机中育先机，于变局中开新局，推动经济高质量地稳、高效率地进；又要“俯下身推车子”，脚踏实地，久久为功，狠抓落实，把政策红利、发展机遇转化为推动高质量发展的持久动力，以“钉钉子”精神破解突出矛盾和问题，不断开创酒泉高质量发展新局面。

3.到二〇三五年远景发展目标。展望二〇三五年，我市经济总量、综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到全国平均水平，中等收入群体显著扩大，与全国一道基本实现现代化。现代化经济体系全面构建，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，成为国家重大战略实施的保障基地。现代化城市功能大幅改善、特征更加明显，建成经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐、幸福美好的省域副中心城市。“一带一路”融入程度极大提升，建成服务国内国际双循环的重要战略通道、区域中心城市、人文交流窗口、商贸物流枢纽、特色产业基地、户外运动之都、休闲养生福地。以大敦煌文化旅游经济圈为支撑的文化强市全面建成，文化软实力显著增强，成为世界文化旅游圣地、敦煌国际显学研修中心、丝绸之路文化制高点、国家文化旅游融合示范区、全省绿色发展重要增长极。生态屏障稳定发挥作用，十大生态产业比重显著提高，绿色生产生活方式全面覆盖，生态环境脆弱的状况得到长足改善。社会事业更加发达，城乡区域发展和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，建成教育强市、人才强市、体育强市、健康酒泉。基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，人的全面发展取得实质性进展，居民素质和社会文明程度达到新高度。基本建成法治政府、法治社会。各类风险得到有效防范化解，政治安全、经济安全、人民生命安全得到充分保障，平安酒泉建设达到更高水平。

## 二、“十四五”期间经济社会发展指导思想、主要目标和基本要求

2019年8月19日，习近平总书记视察甘肃首站来到酒泉敦煌市，作出重要指示，充分体现了党中央和习近平总书记对酒泉发展的特殊关心，对酒泉工作的高度重视，给全市广大干部群众提供了思想指引、行动指南和强大精神动力。谋划推进酒泉“十四五”经济社会发展，必须始终牢记习近平总书记谆谆教导和殷切嘱托，坚定不移推动习近平总书记重要讲话指示精神和党中央决策部署在酒泉大地结出硕果。

4.指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕富民兴陇走前列、加快建设省域副中心城市目标要求，全力打造酒嘉双城经济圈、大敦煌文化旅游经济圈“两大增长极”，倾力培育新能源产业基地、精细化工和煤化工产业基地、以马鬃山等地区为主的矿产资源开发利用产业基地和酒泉经开区以装备制造为主的产业基地“四大增长点”，统筹经济和生态、城镇和乡村、发展和安全，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快建设现代化经济体系，大力实施乡村振兴战略，推进新型城镇化进程，大幅提高城乡居民生活水平，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

5.主要目标。锚定二〇三五年远景目标，深入研判我市面临的内外外部环境、阶段性特征和今后五年发展的潜力方向，聚力推动各项工作走在全省前列。

——经济实力跃上新台阶。地区生产总值年均增长7%以上，力争早日突破千亿大关，争取实现位次前移。固定资产投资年均增长8%以上，在全省保持领先地位，其他各项主要经济指标保持较高速增长，增幅高于全省平均水平。经济结构更趋优化，城乡区域发展协调性明显增强，综合经济实力和各级政府财力显著提高，迈入全省前列，成为高质量发展的重要增长极，更好为全省经济发展扛指标、作贡献。

——民生福祉得到新提升。脱贫成果巩固拓展，城乡就业更加充分更高质量，城镇调查失业率控制在5.5%以内。城乡居民收入增速高于经济增速，分别增长7%和8%以上，城乡居民、不同群体收入差距缩小，中等收入人口比重上升。社会事业全面发展，教育现代化取得重要进展，医疗卫生服务能力明显增强，社保、住房等公共服务体系更加健全，基本实现公共服务由全覆盖转向高水平。

——产业培育实现新跨越。产业绿色化、规模化、集群化、高端化水平明显提升，乡村振兴全面推进，戈壁生态农业规模持续扩大，农业基础更加稳固。能源、化工、矿产等产业迅速崛起，科技创新能力明显增强，战略性新兴产业培育壮大，数字经济与传统产业加速融合，工业强市战略获得有力支撑。敦煌“文博会”效应持续放大，大敦煌文化旅游经济圈健康发展，生产性和生活性服务业更加繁荣，社会消费品零售总额年均增长7%以上，消费对经济增长贡献明显加大。

——基础设施建设取得新突破。覆盖全境的公路网、铁路网全面形成，民航网络持续拓展，省际间通道更加完善，高效便捷的综合交通运输网络基本形成。新型城镇化步伐加快，城市道路和地下管网更加通畅通达，突出“城市病”明显缓解，5G网络广泛覆盖。农田水利设施更加完善，土地集约利用水平明显提升，建制村全部通沥青（水泥）路、通客车，基础支撑能力不断增强。

——改革开放迈出新步伐。重点领域改革取得突破性进展，高标准市场体系基本建成，营商环境达到全国一流水平。创新驱动制度机制更加完善，科技进步对经济贡献率持续提升。国家陆港型物流枢纽承载城市建设成效明显，招商引资攻坚战取得丰硕成果，成为国家区域产业梯度转移重要承载区和中巴经济走廊建设成果重要承接区。

——社会文明达到新高度。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，移风易俗成效显著，公民思想道德、科学文化和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系更加完善，敦煌文化传承与保护水平全面提升，铁人精神、莫高精神等酒泉精神活的灵魂广泛传承弘扬，文化事业和文化产业发展活力充分释放，建成独具魅力的文化强市。

——生态环境实现新进步。国土空间开发保护格局明显优化，山水林田湖草沙保护和修复系统更加成型，污染防治攻坚战取得新成效，国家西部生态安全屏障持续稳固。生态产业体系全面构建，生态产业占比达到40%以上，能源资源利用效率大幅提高，碳排放率先达标，资源环境约束性指标全部控制在省上下达目标之内，城乡人居环境更加优美。

——治理效能取得新成效。民主政治建设充满活力，基层基础更加稳固，凝心聚力推动发展的氛围更加浓厚。依法治市迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，基层治理水平明显提升，共建共治共享的社会治理体系更加健全。防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾救灾救灾能力明显增强，自然灾害得到有效防御，发展安全保障充分有力。

6.基本要求。实现“十四五”发展目标和二〇三五年远景目标，必须在牢牢把握党中央“五个坚持”原则的基础上，落实以下基本要求：

——必须把牢正确政治方向。坚持中国特色社会主义制度，以习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神统揽全局，加强对党忠诚教育，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导各项制度，切实入脑入心入行，始终沿着习近平总书记和党中央指引方向坚定前行。

——必须加强党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展体制机制，大兴调查研究之风，锻造把方向、谋大局、定政策、促改革过硬本领，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展能力水平，在新征程中展示新作为。

——必须做到一切为了人民。坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民美好生活向往，主动适应人民群众需求变化，扩大人民民主，办好民生实事，增进民生福祉，兜牢民生底线，促进社会公平，推动共同富裕，让人民群众的日子越过越红火。

——必须以新理念引领发展。把牢高质量发展方向，充分考虑发展基础和现实条件，紧盯亟待破解的瓶颈制约，谋划实施一批重要举措、重点行动、重大项目，推动经济实现高质量地稳、高效率地进，缩小与先进地区差距，努力与全国同步推进现代化进程。

——必须坚持改革创新开放。坚定不移以改革创新激发发展活力，善于用改革创新办法破除影响高质量发展的陈疴

痼疾，推进治理体系和治理能力现代化。抢抓“一带一路”建设最大机遇，依托敦煌文博会平台打造人文交流窗口，形成合作和竞争新优势。

——必须树牢系统思维观念。用党的最新理论成果研判当前发展形势，谋划未来发展大势，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，在应对风险挑战中守牢发展底线，在统筹兼顾中促进协调发展，善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面，以思想大解放推动经济大发展。

### 三、践行新发展理念，夯实高质量发展产业支撑

依托独特的资源禀赋、发展基础和产业优势，全力打造“两大增长极”、倾力培育“四大增长点”，大力实施“工业强市”战略，打造清洁能源、石油化工、现代煤化工与精细化工、装备制造等百亿乃至千亿级实体经济“巨人”，力争规上工业企业达到300户以上，工业增加值年均增长8.5%以上，构建产业持续优化、新动能加快积蓄、新引擎不断发力的高质量发展格局。

7.全力打造酒嘉双城经济圈。坚持功能互补、协调发展、共建共享、深度融合，建立酒嘉定期协商洽谈机制，以酒嘉为核心，优化城市空间布局 and 产业结构，强化要素市场化配置，推动两市融合互补发展，打造兰州以西乌鲁木齐以东最重要的支点城市群。加速戈壁生态农业、新能源综合利用、冶金制造、文化旅游、商贸物流等主导产业深度融合，加快形成错位互补、协调联动的特色产业体系。协同推进核技术产业，以发展核电装备制造、核燃料循环及乏燃料后处理、核能清洁利用、核技术利用、涉核装备制造、航空航天配套、军工电子等产业为重点，全力保障酒泉核技术产业园建设，加强军地联动发展，打造全国军民融合核产业创新发展基地和商业航天发射配套服务基地。高起点规划建设同城化交通网络，协同推进酒嘉绕城高速、G312过境线改造、轨道交通等项目，形成景区景点交通环线。统一规划布局城市功能，加快推进新城区三期开发建设，加强市政设施网络衔接，实施生活垃圾焚烧发电等项目。推动义务教育、交通出行“同城待遇”，健全双向转诊、疫情预警、基本医保报销等机制，推动旅游景区、博物馆、图书馆、文化馆、档案馆免费向两市居民开放，更好实现基础设施和公共服务共建共享。

8.全力打造大敦煌文化旅游经济圈。坚持依托大通道，做强大龙头，打造新亮点，培育新业态，构建文化旅游、商贸物流、消费服务、户外运动、休闲养生等现代服务业多点开花、融合互促新格局。把文化旅游作为“龙头”打造，突出“文化引领、品牌带动、点线联网、融合互动”，以全域旅游为目标，加快实施敦煌奇迹世界、酒泉历史文化街区、悬泉置及锁阳城遗址考古公园、交响丝路1号线等重大项目，组建敦煌航空公司，培育1-2家文旅上市公司，创建敦煌雅丹、金塔胡杨林、玉门油田红色旅游等5A级景区。大力发展房车自驾、低空飞行、徒步等户外运动，引进国际高端体育赛事和项目，完善旅游设施，提升服务质量，深度融入甘青新旅游大环线，争创国家级全域旅游示范市、国家文化和旅游消费示范城市。积极拓展服务业发展空间，培育壮大会展演艺、戈壁探险、文化创意等新业态，培育形成新的增长点，三产增加值年均增长6.5%以上，把酒泉打造成世界级旅游目的地、西北内陆区域性商贸中心和全省多产多业创新融合示范区。

9.倾力培育新能源产业基地。坚持“基地化推进、大电网外送”思路，  
**加快建设风光水火核多能互补、源网氢储为一体的绿色能源体系**

，主攻千万千瓦级风电、光伏光热、电网升级、调峰电源、储能装置等八类工程，集中精力做大产业规模，做优发展质量。加大平价风光电开发力度，力争新增电力装机2000万千瓦以上。争取碳排放权交易市场试点，开展碳汇交易。加快建设以玉门为起点的第二条电力外送通道，开拓省外电力消纳市场，扩大高载能产业规模，稳步开展增量配售电改革试点和大用户直购电交易，积极发展新能源汽车，扩大清洁能源供暖覆盖面，促进风光电上网率达到全国先进水平，建成千亿级规模的清洁能源产业链。

10.倾力培育煤化工与精细化工产业基地。正确认识传统产业和落后产能的关系，加快石油化工产业转型升级，全力支持玉门油田加大酒泉盆地油气资源探采力度，加快实施油田炼量扩容、高端油品提炼、特种油深度加氢等重点项目，构建石化、煤化工与精细化工等互为上下游的产业链条。借助酒泉国家陆港型枢纽形成的蒙煤南下、疆煤东运大通道，着力引进一批符合产业政策的高端化学品、精细化工新材料、中间体和原料药等项目。培育玉门东建化园区、玉门老市区化工产业区、金塔北河湾循环经济产业园、瓜州柳沟煤化工产业园等省级化工集中区，拉长产业链条，形成产业集群，打造西北地区具有影响力的化工产业基地。

11.倾力培育以马鬃山等地区为主的矿产资源开发利用产业基地。推动马鬃山口岸复通，加快建设马鬃山经济开发区，布局建设矿产资源交易中心，鼓励支持博伦矿业等骨干企业做大做强，建成集勘探、开采、加工、保护为一体的资源工业特色小镇。积极引进国内外战略投资者，加强矿产资源合作集约开采，大力发展黑色金属、煤炭、非金属矿

产资源精深加工和新材料生产、有色金属产品加工等产业，支持传统工矿企业实施补链、延链、强链技术改造，打造一批智能矿山、绿色矿山，力争开发区总产值突破100亿元。

12.倾力培育酒泉经开区以装备制造为主的产业基地。围绕强龙头、补链条、聚集群，大力发展装备制造、新材料、数据信息、生物医药、农副产品加工和现代服务业等主导产业，重点突出高端新能源、石化、农机、电工电器装备研发制造，大力引进光热装备制造企业，培育一批带动性强的的高新技术项目，打造新能源装备制造全产业链，建设新能源备品备件交易市场，实现装备制造业迈向中高端，建成辐射全省乃至西部的先进装备制造业示范区。鼓励社会资本参与经开区基础设施和经营性公用设施建设，引导技术、人才、资金、土地等要素集聚。采取资源整合、破产重组、股权置换、互保共建等方式，扶持重点龙头企业落实订单、扩大生产，尽快实现恢复性增长、集群式发展，力争园区规上工业企业达到50家，生产总值实现翻番，重入国家级经济技术开发区序列。

#### 四、聚焦乡村全面振兴，加快推进农业农村现代化

把乡村振兴作为新时代“三农”工作总抓手，全面实施乡村振兴战略，坚持抓特色、抓平台、抓融合，推进农村土地流转和人才流转，全面提升标准化水平、品牌化效应、市场化程度、配套化功能和组织化能力，力争农业增加值年均增长6.5%以上。

13.实现巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接。坚持把乡村振兴作为脱贫攻坚“升级版”打造，全面梳理脱贫攻坚各项政策举措，做好制度机制统筹衔接。坚持“四个不摘”，健全解决相对贫困问题长效机制，保持财政投入总体稳定，接续加快脱贫地区发展。健全防止返贫监测帮扶机制，做强特色扶贫产业，增强“造血”功能。完善农村社保救助制度，重点关注特困人员、重度残疾人、重病患者和“三留守”人员等特殊困难群体，更好保障困难群众基本生活。固化专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫帮扶机制，继续发挥社会力量在乡村振兴中的作用。

14.构建现代农业产业体系。在保障粮食和重要农畜产品供应安全的基础上，狠抓优势特色产业培育，大力发展戈壁生态农业，集群化发展现代制种、高效蔬菜、特色林果、食药同源、绿色畜牧和农畜加工等六大特色优势产业，推动农业由增产导向型向增产与提质并重转变、农业大市向农业强市转型，建成具有全国影响力的戈壁生态农业示范区。突出抓好现代制种产业，加强种质资源保护和利用，加强种子库建设，加速构建良种繁育、生产精选、检测认证、种业机械、市场交易全产业链，打造“种业航母”。狠抓园区平台建设，充分发挥肃州、敦煌国家现代农业示范区和肃州区国家现代农业（种业）产业园示范引领作用，科学布局建设一批农业产业基地。狠抓农村一二三产业融合，引进培育一批农产品冷链物流和精深加工龙头企业，健全农村电商营销服务体系，建设一批乡村旅游示范村和田园综合体，形成工农互促、城乡互补良好局面。

15.千方百计增强农民致富能力。稳妥推进农村土地流转，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，深化农业农村改革，利用戈壁生态农业开展耕地指标跨省交易，探索农村集体经营性建设用地入市，引导农民以多种方式流转承包土地经营权，发展适度规模经营，壮大新型农村集体经济。加大农村人才流转力度，实施高素质农民培育工程，健全劳务输转组织体系，增加农民工工资性收入。大力引进紧缺高层次农业人才，鼓励高校毕业生、城市各类返乡人员创业创新，实施新型职业农民教育培训工程，提升农业科技人才素质，强化乡村振兴人才支撑。

16.提升农业现代化配套水平。健全完善农业标准体系，开展优势大宗及“三品一标”农产品生产示范创建活动，全面落实产地准出和质量安全追溯制度，农业标准化面积达到200万亩以上，建成全省现代农业发展示范市。深入实施品牌提升行动，加强原产地、地理标志和品种资源保护利用，培育国家级知名品牌5个以上。积极开拓农产品销售市场，办好特色农产品展销会、现代种业博览会，推动更多“酒泉味道”特色农产品进入高端消费市场。加快培育专业合作社和家庭农场等新型经营主体，发展多种形式适度规模经营，建立农资商品储备财政补贴制度，完善现代化乡村治理体系，提升乡村治理效能。

17.全面推进乡村建设行动。统筹村庄规划，加快实施新一轮农村电网改造和“五小水利”工程，狠抓高标准农田和“四好农村路”建设，全面改善农业农村基础设施条件。健全农村人居环境整治长效机制，在群众居住相对集中村庄，推广使用卫生厕所，农村卫生户厕普及率达到70%以上。加快美丽乡村建设，按照集聚提升、城乡融合、特色保护、搬迁撤并要求，因地制宜推进农村住房改造，优化调整乡村生产生活生态空间，提升垃圾无害化、资源化利用水平，把全市一半左右的村庄建成美丽乡村。

#### 五、深入实施创新驱动战略，构筑完善的区域创新体系

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，统筹抓好创新主体、创新基础、创新资源、创新环境，提升自主创新能力，以科技创新催生新发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长。

18.打造创新统领体系。坚持向创新要动力、要活力，深入推进科技体制改革，健全多元化科技投入体系，加快发展科技金融，提高科研经费占财政支出的比重。强化政策集成，健全科技创新综合服务机制，推动科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接。优化科技项目组织管理方式和评价机制，实行“揭榜挂帅”立项制度，推动项目、基地、资金、人才等要素一体化配置。促进产学研用深度融合，加快具有前瞻性的新技术、新材料、新产品研发攻关。推进区域创新体系建设，加强创新主体协同互动、创新要素高效配置，构建跨区域、跨领域联动创新发展格局。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新社会氛围。

19.促进创新链与产业链深度融合。围绕产业链部署创新链，积极培育农业科技产业园，推广应用优质农产品轻简栽培、测土配方等高效集成技术，提高农产品精深加工水平，推动现代农业技术广泛应用。提升工业自主创新能力，充分发挥航天工业、石油工业、清洁能源等主导产业技术优势，鼓励各类工业企业强化技术攻关，持续壮大新能源装备制造技术联盟，积极引进具有高新技术和核心竞争力的化工企业，运用高新技术推动矿产品开发利用产业提质升级，将资源比较优势转化为竞争优势。建立服务业发展先进管理制度模式，创新服务载体和消费方式，做大科技服务业，提升现代服务业标准化、品牌化水平。

20.激发企业创新活力。强化企业创新主体地位，完善激励企业技术创新政策措施，支持各类企业建立研发机构，加大研发投入、推动成果转化，加快工艺更新和产品升级，促进新技术快速大规模应用和迭代升级。加强共性技术平台建设，发挥大企业引领支撑作用，支持龙头企业联合科研机构和上下游企业组建创新联合体。建立创新型中小企业梯度培育机制，大力发展专业化众创空间，支持创新型中小微企业成为细分产品市场的“专精特新”企业，推动全产业链、大中小企业融通创新，力争全社会研究与试验发展经费占GDP的比重达到1.5%以上，科技进步贡献率达到58%以上。

21.加快建设“数字酒泉”。抢抓数字中国、丝绸之路信息港建设等战略机遇，以数字技术创新赋能产业转型升级，推进“上云用数赋智”行动，加快建设酒泉云计算（大数据）中心，支持发展一批数据信息骨干企业，抓好5G规模组网建设和应用，建设数字乡村试点，打造“一带一路”沿线重要的大数据产业集聚地。充分运用云计算、物联网等新一代信息技术，加快传统产业“高端化、智能化、绿色化”改造，促进数字经济和实体经济深度融合，建设智慧园区和创新创业平台，提升数据共享水平。加快“城市大脑”信息模型平台建设，推行城市运行“一网统管”，构建数据汇集物联网体系，优化政务服务平台，提升整合运行管理水平，实现市政设施、公共服务、社会治理、基层社区等数字化智能化，打造服务智能、便捷、高效的智慧城市。

22.强化创新人才队伍支撑。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，完善优化人才引进政策，简化引才手续，为用人主体自主引才、用才“放权松绑”。深化人才发展机制改革，创新人才评价机制，推进职称评审社会化，实施向非公经济组织和民营企业倾斜的职称评审政策。健全事业单位高层次人才工资分配激励机制，鼓励引导企事业单位工资分配向关键岗位、生产一线和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜。加强技能型人才培养，实施技能提升工程，常态化与先进地区、企业开展参观交流、技术合作，大力提高实体经济人才技术技能素质。

## 六、深化生态文明建设，促进经济社会发展全面绿色转型

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持“生态立市”战略，加快建设现代环境治理体系、生态文明体系和生态产业体系，争创国家生态文明示范区。

23.大力发展生态产业。调整优化不符合生态环境功能定位的产业布局，构建以十大产业为支撑的生态产业体系，持续提升高质量发展指数，引领河西走廊生态产业经济带绿色崛起。严格执行国家污染排放标准，化解过剩产能，淘汰落后产能，实施工业园区限期达标改造提升计划，全面推进清洁生产改造。延伸循环经济产业链条，整合冶炼、化工等高耗能企业余热余能资源和区域用能需求，健全高耗能、高污染、产能过剩等行业差别电价、水价政策体系。开展绿色生活创建活动，倡导全社会树立绿色低碳生活理念，使节约资源、保护环境成为共同价值观和自觉行动。

24.筑牢西部生态安全屏障。坚持“南护水源、北拒风沙、中建绿洲”生态建设布局，健全水、土壤、大气生态环境监测、预警机制，完善资源有偿使用和生态补偿制度，实施千亿级综合治理项目，做好生态系统保护成效监测评估，全面完成国家生态安全屏障综合试验区建设任务。深入推行河湖长制，积极融入黄河流域生态保护和高质量发展，加快推进祁连山国家公园提升、引哈济党、黑河生态修复等工程，常态化开展人工增雨作业，推进水资源集约利用，万元GDP用水量控制在215立方米以内，建成全国节水示范市。坚持山水林田湖草沙综合治理，大力推行林长制，落实森林生态效益补偿、草原禁牧休牧和草畜平衡制度，开展大规模国土绿化行动、防风治沙和尾矿治理，实施祁连山公园建设、森林、草原、湿地生态保护修复和生物多样性保护等重大工程，森林覆盖率达到5.6%以上。

25.深入打好污染防治攻坚战。严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，扎实开展污染防治专项行动，

实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。围绕“碳达峰”“碳中和”目标，实施碳排放达峰行动，空气质量稳定达到国家二级标准。加强饮用水源地保护，持续推进城镇污水处理“提质增效”行动，新建和提标改造一批污水处理厂，加强工业园区和工业集聚区污水处理设施运行管理，狠抓农村饮水安全、生活污水处理、黑臭水体治理。深入推进土壤污染防治行动计划，强化土壤安全利用、固体废物监管利用处置，深化农村面源污染防治，有效防控农用地和城乡建设用地土壤污染。

## 七、加快新型城镇化步伐，推进更高水平的区域协调发展

坚持实施区域协调发展战略，持续优化国土空间布局，稳步推进以人为核心的新型城镇化，持续壮大县域经济，构建新型城管治理体系。

26.优化国土空间开发保护布局。根据资源环境承载能力，强化国土空间规划和用途管控，推动形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，形成主体功能划分清晰的国土空间开发保护新格局。完善城市化地区配套功能，严格保护永久基本农田，留足生态空间，优化公共空间，做好农业转移人口安置服务，促进经济和人口高效聚集。农产品主产区加快技术、机械、管理等生产要素聚集，引领农业农村高质量发展。生态功能区坚持保护为主、限制开发，逐步有序转移域内人口。

27.提升新型城镇化建设水平。加快重要支点和节点城市发展，加速构建“双心引领、三轴带动、两区联动、多点发展”新型城镇化格局，统筹中心城市建筑群体、公共空间、滨水空间、街道空间特色设计，注重特色小镇培育，人口城镇化率达到66%以上。统筹考虑产业发展、人口增长、公共服务等因素，完善城市规划。健全城市管理机制，持续深化城管执法体制改革，加快城市综合管理服务平台建设，推进城市违法建设专项治理攻坚行动，盘活利用城市有形和无形资源，实现以城建城、以城养城、以城兴城。

28.大力实施城市更新行动。加快交通、通信等基础设施建设，夯实现代城市硬件基础。加大城市道路建设改造力度，实施断头路打通、交叉路口优化、道路设施配套、背街小巷治理等工程，推进城市生活垃圾分类。加快海绵城市、韧性城市建设，完善地下管网系统，整合优化供热、供水、供气、供电系统，提升污水垃圾处理、防洪排涝能力。全面实施城市居住社区建设补短板行动，加快推进老旧小区改造，编制实施城市停车场、新能源汽车充电设施等专项规划，提升城市承载能力。

29.增强县域经济实力。充分发挥比较优势，坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜劳则劳，突出发展特色，培育壮大主导产业和龙头企业，避免无序竞争，形成层次递进、优势互补、多元支撑的县域产业布局。深化扩权强县，赋予县级更多自主权，强化县级基本财力保障，提升县域资源要素调度支配能力，推进经济发达乡镇行政管理体制改革。加快各级各类园区提质升级，提升设施配套和服务水平，根据功能和发展基础精准培育产业集群，园区经济占到县域经济的半壁江山。

## 八、繁荣发展文化事业，推进文化强市建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，落实举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象使命任务，加快实现文化大市向文化强市迈进。

30.提高社会文明程度。坚持理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，持续培育和践行社会主义核心价值观，实施文明创建工程，推进公民道德建设。大力阐释传播在酒泉大地上孕育汇集的铁人精神、玉门精神、丝路精神、莫高精神、航天精神，使之成为涵养社会主义核心价值观的重要源泉。推进诚信体系建设，开展以劳动创造为主题的宣传教育，加强家庭、家教、家风建设，倡导艰苦奋斗、勤俭节约，推动志愿服务常态化，争创全国文明城市。

31.完善公共文化服务体系。全面落实文化强国战略部署，统筹推进华夏文明传承创新区建设，建好长征、长城国家文化公园（酒泉段）。大力传承弘扬敦煌文化、红色文化、民族文化，深入揭示蕴含其中的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范等，推动以敦煌文化为龙头的优秀文化创造性转化、创新性发展。加快推进历史文化保护立法，健全文物保护长效机制，运用先进技术加强文化遗产保护，加大非遗保护投入。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，实施智慧广电和全媒体传播工程，建设酒泉融媒体中心、肃州区智慧融媒体中心，构建农村应急广播体系。实施文艺作品质量提升工程，打造一批富有地域特色、酒泉元素的优秀文艺作品和消费品牌。推进城乡公共文化服务体系一体建设，加快广播电视设备更新换代，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，构建现代公共文化服务体系。

32.广泛开展国际文化交流合作。推动敦煌文化研究服务共建“一带一路”，积极抢占文化制高点，以文化交融促进民心相通，推动政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通。精心承办丝绸之路（敦煌）国际文化博览会，高质量办好论坛、抓好展演、搞好文创、做好推介，高水平开展文化贸易活动，建立海外传播网络，提升“敦煌飞天”“酒泉航天”等品牌效应，为构建人类命运共同体贡献酒泉智慧和酒泉力量。深化文明互鉴和文化交流，加强在敦煌学、古丝绸之路、中西亚研究等方面科研合作和学术交流，争取创办敦煌艺术学院，把敦煌研究院建设成为世界文化遗产保护典范和敦煌学研究高地。

## 九、全面深化改革，建设高效政务服务体系 and 市场经济体制

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快破除深层次机制障碍，推动有效市场和有为政府更好结合，使一切有利于生产力发展的动能充分涌现。

33.加快转变政府职能。全面实行政府权责清单制度，厘清政府市场边界，创新行政管理方式，深化政务公开，建设一体化政务服务平台。持续开展“四办”改革和“减证便民”行动，深入清理下放行政审批事项，实施涉企经营许可事项清单管理，优化推广“一处跑、跑一次”经验，完善投资项目并联审批和惠企政策“不来即享”服务机制，大力整治变相审批。加强重要政策事前评估、事中监管、事后评价，畅通参与政策制定渠道，对新产业新业态实行包容审慎监管。巩固机构改革成果，稳步推进事业单位改革，推动机构编制法定化。深化行业协会、商会和中介机构改革，使其真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体。

34.完善财税金融体制。加强财政资源统筹，深化预算管理制度和财政事权与支出责任划分改革，健全现代财政制度，优化支出结构，增强对科技创新、产业发展、基础设施、乡村振兴、生态环保、民生改善等重点领域的财力保障。深化税收征管制度改革，完善现代税收制度，强化地方税、直接税管理。健全地方金融体系，大力扶持符合条件的企业上市，扩大政府和社会资本合作，充分发挥政府性融资担保公司和市经投集团投资运营公司作用，撬动社会资本进入产业链建设、基础设施、公共服务等领域，增强金融服务地方发展的能力。

35.健全高标准市场体系。紧盯“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，拓展供给侧结构性改革成果。实施国企改革三年行动，完善国资监管和市场化经营机制。深化土地、资本、技术等要素市场化改革，完善产权激励体系，盘活存量低效土地。建立平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法的市场形成机制，健全市场准入负面清单、公平竞争审查和市场主体退出制度，破除制约民营经济发展各种壁垒，依法平等保护企业家权益。建立“转变作风改善发展环境”长效机制，健全政商正面交往制度体系，完善“政商直通车”制度，构建亲清新型政商关系。

## 十、壮大外向型经济，加快推动融入“一带一路”高质量发展

抢抓国家“一带一路”建设最大机遇和新一轮西部大开发重要战略机遇，更好融入国内大循环、国内国际双循环，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，加快构建向西为主、多向并进的高水平对外开放格局。

36.坚决打好招商引资攻坚战。全面落实国家、省上投资导向和招商引资政策规定，拓宽招商引资深度广度，健全招商引资激励政策体系，引进省外到位资金年均增长10%以上。围绕提高农业发展效益和农产品附加值，引进一批现代制种、特色林果、优质蔬菜、肉牛肉羊生产项目，建成规模化生产基地。积极承接中东部产业梯度转移，引进一批精细化工、高端化学品、煤炭分质利用等项目。培育壮大战略型新兴产业，引进一批智能制造、新材料、数据信息、生物医药等高新技术项目。围绕推动服务业提质升级，引进一批国际国内一流的文化旅游和商贸流通企业。坚持全产业链引进理念，谋划建设东西部合作飞地园区，充分发挥各类园区聚集效应，引进一批全产业链、产业集群，加快形成聚合体，持续壮大实体经济。

37.全面激发消费活力。坚持扩大内需战略基点，增强消费对经济发展的基础性作用，积极推进大型商品交易市场、农产品产地批发市场和农贸市场建设，鼓励传统商贸企业线上线下融合发展，提升传统消费质量。顺应消费升级趋势，积极培育信息技术、科技研发、金融服务、商务服务、家政服务等新业态，推动服务业向专业化和价值链高端延伸，构建满足多元需求、适应消费升级的服务业体系。加快建设一批商业和文旅特色街区、特色小镇，大力发展夜市经济、地摊经济等灵活多样的便民经营活动，落实带薪休假制度，扩大节日消费。

38.积极建设国家陆港型物流枢纽承载城市。高标准规划建设肃州、敦煌重要物流节点城市和金塔、玉门、瓜州、肃北、阿克塞区域性物流节点，加强与国内大型物流企业协作，共建现代物流网，建成一批大宗物资交易、多式联运现代物流枢纽。完善体制管理、信息调度、配送服务体系，大力发展网络货运、冷链物流等新业态，促进通道物流与三次产业高水平联动。谋划建设酒泉国际陆港，扩大与“一带一路”沿线国家地区物流业务，培育引进一批大型物流

企业和现代商贸集团，吸引东进西出的产业在酒泉聚集、产品在酒泉加工，建成河西走廊最大的现代物流和大宗产品集散加工中心。

39.主动承接中巴经济走廊建设成果。对接落实河西走廊至哈密段建设任务，抢抓国家加快推进石油天然气储备能力建设机遇，规划实施600万吨商业石油储备库和20亿立方米天然气战略储备等重大项目，配合国家建设维护西气东输和西油东送管线、中巴经济走廊油气管道和输电廊道，加快构建中巴经济走廊建设服务保障基地和建设成果优先承接区。推进交通互联互通，加快建设柳沟至马鬃山铁路、阿克塞至若羌高速等重大工程，谋划实施敦煌至若羌连接中巴经济走廊、敦煌至鄯善等铁路，布局建设一批“南向、西进、北拓”交通项目，打通连接蒙古国运输通道，完善敦煌国际空港功能，构建完备的立体交通网络。

40.不断扩大出口规模。拓展西部陆海新通道，建设酒泉国际港务区和马鬃山保税区，利用好中欧班列和南向专列，加强与东南亚、中亚、南亚的经贸合作。加快优质企业“走出去”步伐，大力支持机械制造、节水材料、煤化工与精细化工、新能源开发利用等领域优质企业扩大对外贸易、承揽国际工程，建设对外制种和果蔬加工转型升级示范基地。打造化工产品进出口平台，加大外贸综合服务企业培育力度，拓展国际营销市场，提升产品出口效益，进出口贸易总额年均增长8%以上，打造面向东南沿海地区乃至中西亚、中南亚和中东欧的“菜篮子”生产供应基地、国家级种子出口示范基地、出口食品及农产品质量安全示范区。

## 十一、坚决兜牢民生底线，促进人的全面发展和社会全面进步

始终坚持以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生工程建设，健全公共服务体系，推进全民共同富裕，提高群众获得感、幸福感、安全感。

41.提高城乡居民收入。加大就业创业培训和扶持力度，助力城乡居民提升劳动技能和经营能力，增强持续增收内生动力。鼓励各类金融机构丰富债券基金、货币基金等金融产品，规范房屋租赁市场，更好保障城乡居民财产性收入。健全落实各类减税降费和补贴政策，鼓励城乡居民开展灵活经营，拓宽增收渠道。大力发展慈善事业，更好保障和改善低收入群体生活。完善工资制度，健全公务员工资正常增长机制和事业单位绩效工资制度，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，健全农民工工资支付机制，不断提高低收入群众收入，扩大中等收入群体。

42.稳定和扩大就业。坚持就业优先，提升经济发展就业导向、就业容量和就业质量，促进市场化社会化就业。健全就业创业公共服务体系、劳动关系协调机制和职业技能培训制度，加快提升劳动者素质。完善高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业支持服务体系，统筹城乡就业政策，扩大公益性岗位安置。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制，高标准建设一批农民工返乡双创示范基地。

43.提升国民教育质量。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，办人民满意的教育，建设国家级师德涵养试验区。健全学校家庭社会协同育人机制，深化学校思政课改革创新，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益属性，财政资金优先保障，推动城乡义务教育均衡发展，提升高中教育教学水平。完善学前教育公共服务体系，普惠性幼儿园覆盖率超过95%以上，争创基础教育国家级优秀教学成果推广应用示范区。支持和规范民办教育，鼓励发展在线教育，保障特殊群体受教育权利。优化同新发展格局相适应的职业教育发展体系，打造酒泉职业教育产教融合示范区，争创国家产教融合型示范城市。

44.推进健康酒泉建设。把保障人民健康放在优先发展战略位置，推进健康中国行动，人均预期寿命不低于全国平均水平。深化医药卫生体制改革，优化医疗资源布局，健全分级诊疗体系，加强医联体、医共体建设，打造以肃州、敦煌为中心的“一小时就医圈、应急圈”。加快发展食药同源、生物制药、中成药和医疗器械等产业，开发高附加值生物转化产品，建设酒泉现代生物医药产业园，推进中医药事业产业高质量发展。实施健康服务体系建设工程，建立稳定投入机制，建成酒泉市人民医院整体搬迁等项目，加强医疗卫生人才队伍建设，完善基层公共卫生服务体系，强化医疗卫生行业综合监管。完善全民健身公共服务体系，健全体育基础设施，建设体育强市。深化爱国卫生运动，重视精神疾病防治，加强残疾康复托养体系建设，构建支持家庭生育的制度体系，提升优生优育服务水平，创建国家卫生城市。

45.构建多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，完善重大疾病医疗保险和救助制度，探索建立长期护理保险制度。建立分层分类、城乡统筹的社会救助体系，完善失业、工伤保险制度，健全失业保险费率调整与经济社会发展的联动机制。落实稳地价、稳房价、稳预期调控要求，构建多层次住房梯级供应体系。改革慈善事业体制机制，落实退役军人政策待遇，做好残疾人、留守妇女儿童、老年人关爱服务工作，保障妇女儿童合法权益。积极应对人口老龄化，完善基本养老服务体系。稳妥推进殡葬改革，补齐殡葬设施建设

短板，弘扬文明殡葬新风。

## 十二、统筹发展和安全，持续提升平安酒泉建设水平

牢固树立总体国家安全观，深入实施安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域、全过程，确保人民安居乐业、社会安定有序。

46.坚决捍卫政治安全。严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，广泛开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，下大力气做好环疆安全、民族安全、宗教安全、涉外安全等工作，坚决捍卫中国共产党领导和我国社会主义制度。大力支持国防和军队现代化建设，完善国防动员体系，促进军地融合发展，巩固良好军地关系，连创全国双拥模范城。

47.维护意识形态安全。全面落实意识形态工作责任制，健全舆情报告、快速反应、监测预警、分析研判等工作机制，防范化解意识形态领域重大风险，牢牢把握主动权、主导权和话语权。深入实施清朗网络空间行动，完善内容监测、技术管控、态势感知和网络舆情应急等机制，强化网络安全保障体系、综合治理体系和能力建设，扎实推进网络安全和信息化工作，加强网络管理执法工作，坚决维护网络安全。

48.全面加强经济安全。强化经济安全风险预警、处置、防控机制和能力建设，加强产业链供应链安全保障，常态化开展断链断供风险排查，织密织牢风险监测网。完善政府债务管理制度，防范化解财政运行风险，规范政府投资、资本合作行为，推进政府融资平台市场化转型。大力整治社会金融乱象，支持企业依法进行市场化融资，切实规范民间借贷，严厉打击经济犯罪，坚决守住不发生区域性金融风险的底线。加强大宗物资战略储备，保障能源和战略性矿产资源安全。

49.保障人民生命财产安全。坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，持续开展危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重点行业领域专项整治，防范各类事故发生。提高食品药品安全保障水平，强化源头治理和全过程监管，构建现代食品、药品治理体系。加强应急管理体系建设，推进各类自然灾害防御和病险水库加固工程，提升气象预报预警服务水平，完善应急物资保障体系，增强突发事件处置能力，提升平安酒泉建设水平。

50.维护社会大局和谐稳定。认真践行习近平法治思想，全面加强法治政府建设，组织实施好“八五”普法规划，健全公共法律服务体系，打造全国法治政府建设示范市。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度和各类调节联动工作体系。加强社会治安防控体系建设，巩固“扫黑除恶”专项斗争成果，坚决防范和严厉打击各类犯罪。深化乡镇街道和基层综合执法改革，健全基层管理服务平台，打造共建共治共享社会治理格局，争创全国社会治安综合治理优秀市。

## 十三、团结带领全市各族人民，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标努力奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，深化对发展规律的认识，准确把握发展趋势，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力。

51.切实加强党的集中统一领导。以党的政治建设为统领，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强党对经济工作的全面领导，善于科学研判形势，不断深化市情认识，在推动发展的实践中完善思路举措，确保习近平总书记重要讲话指示精神和党中央、省委决策部署高效落地。健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任，严肃党内政治生活，全面落实执行民主集中制，提高党的建设质量。落实新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，坚持好干部标准，选好配强各级领导班子和领导干部，健全容错纠错和正向激励机制，形成担当作为良好氛围。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备高素质人才。落实中央八项规定及实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加强常态化政治性警示教育，完善党内监督体系，深化政治巡察，以零容忍态度惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固拓展反腐败斗争压倒性胜利。

52.强化民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度，提高人大履职能力，加强对“一府一委两院”的监督，增强人大工作整体功效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，促进非公经济健康发展、非公经济人士健康成长。构建大统战工作格局，积极发挥统一战线凝心聚力的优势

和作用，加强与港澳台侨联谊交流，保持和促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。贯彻落实党的民族政策，加强民族地区基础设施、民生和人才保障，深入推进兴边富民行动，促进各民族共同繁荣发展。加强工会、共青团、妇联、残联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

53.健全规划制定和落实机制。制定“十四五”规划纲要和专项规划，要坚决贯彻党中央和省、市委决策部署，落实本建议确定的指导思想、发展要求、主要目标、重点任务和重大举措，形成定位精准、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。各县（市、区）要从实际出发，精心制定本地区“十四五”规划。科学谋划论证“十四五”期间实施的重大项目，加强与上级有关部门的沟通对接，争取更多项目纳入国家和省“十四五”规划盘子。健全工作协调和工作协同机制，实施清单台账管理，强化督查检查考核，完善规划实施监测评估机制，确保“十四五”发展任务目标落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，任务艰巨，责任重大，使命光荣。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，永葆初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，奋力谱写富民兴陇走前列、加快建设省域副中心城市时代篇章！

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/165550.html>