

## 黑龙江煤改生物质锅炉每蒸吨补贴5万 最高不超过50万

8月2日，黑龙江省农业农村厅发布了《2022年黑龙江省秸秆综合利用工作实施方案（征求意见稿）》，方案指出，为持续推进我省秸秆综合利用工作，促进秸秆综合利用产业提质增效，提升秸秆综合利用水平，大力发展绿色农业、低碳农业和生物农业，增强农业可持续发展能力，2022年，全省秸秆综合利用率达到92%以上。

以下为原文

### 2022年黑龙江省秸秆综合利用工作实施方案（征求意见稿）

为持续推进我省秸秆综合利用工作，促进秸秆综合利用产业提质增效，提升秸秆综合利用水平，大力发展绿色农业、低碳农业和生物农业，增强农业可持续发展能力，特制定本方案。

#### 一、总体思路、原则和目标

##### （一）总体思路

以习近平生态文明思想为指导，牢固树立和贯彻落实绿色发展理念，将秸秆综合利用与防治大气污染、发展绿色农业和实施乡村振兴战略的要求紧密结合，坚持农用优先、多措并举，统筹秸秆还田、过腹转化、清洁能源等利用方式，培育壮大秸秆利用市场主体，完善收储运体系，强化科技服务保障，完善扶持政策，建立政府、企业、农民合作共赢的利益联结机制，带动秸秆利用产业提质增效。

##### （二）基本原则

坚持农用优先，统筹规划。优先满足农业生产和农民生活对秸秆肥料、燃料、饲料的需求，突出秸秆还田肥料化利用，保护好黑土地这一耕地中的“大熊猫”。因地制宜，就地就近，统筹推进能源化、饲料化、原料化、基料化等多元化利用方式，避免资源浪费或过度竞争。

坚持问题导向，补齐短板。聚焦制约秸秆资源化利用的突出问题和薄弱环节，强化工作、科技和政策措施，补齐秸秆还田和离田利用等方面的短板，推动秸秆综合利用高质量发展。

坚持政府引导、市场主导。通过政府引导扶持，全面推行绿色发展理念，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，畅通要素流动渠道，提高要素配置效率，激发市场主体的积极性、主动性和创造性，增强秸秆资源化利用的内生动力。

坚持创新驱动，科技引领。大力推进创新发展，加强秸秆综合利用科技创新、模式创新、机制创新，优化创新环境，完善创新体系，提高秸秆综合利用技术、装备和工艺水平，延伸秸秆综合利用产业链条，加快推进产业化发展。

##### （三）工作目标

2022年，全省秸秆综合利用率达到92%以上，秸秆还田率达到67%以上。秸秆收储运体系不断健全，秸秆利用市场主体进一步壮大，市场运行机制不断完善，秸秆综合利用途径不断拓宽，产业化利用结构不断优化，产业链条不断延伸，综合利用价值不断提升，耕地质量进一步提升，农业可持续发展能力进一步增强。

#### 二、主要任务

（一）推进秸秆肥料化利用，提升耕地质量。以实施农作物秸秆直接还田为重点，同步推进场地化堆沤腐熟有机肥和工厂化生产有机肥，以及畜牧养殖过腹转化等间接还田方式，发挥秸秆还田耕地保育功能，增加土壤有机质含量，促进耕地质量提升。

（二）推进秸秆饲料化利用，大力发展畜牧业。加快秸秆揉丝、黄贮、氨化、膨化、微贮、压块、颗粒等饲料化利用技术产业化，促进秸秆饲料转化增值，发展壮大肉牛、奶牛、肉羊等草食畜牧业。

（三）推进秸秆能源化利用，助力减排降碳。积极推广生物质锅炉、秸秆固化成型、秸秆发电、秸秆生物气化、热

解气化和秸秆纤维素乙醇等技术。鼓励县乡集中供热小燃煤锅炉的生物质改造替换，继续引导农户安装户用生物质炉具，提升农村清洁用能比例。

（四）推进秸秆原料化基料化利用，促进提质增效。推动以秸秆为原料编织，生产糠醛、非木浆纸、人造板材、包装材料、降解膜、木糖醇、餐具、复合材料等产品，延伸秸秆产业链。鼓励以秸秆为原料生产水稻育苗基质、草腐菌类食用菌基质、花木基质、草坪基料，用于食用菌生产、集约化育苗、无土栽培、改良土壤。

（五）健全秸秆收储运体系，做好原料供应。加快建立以需求为引导、利益为纽带、企业为龙头、专业合作经济组织为骨干，政府推动、农户参与、市场化运作、多种模式互为补充的秸秆收集储运服务体系。支持发展秸秆收储大户，壮大秸秆经纪人队伍，提供秸秆收集储运综合服务。鼓励发展农作物联合收获、打捆压块和储存运输全程机械化。

### 三、扶持政策

2022年，省级将通过政府引导扶持，调动全社会参与积极性，建立以市场为导向、企业为主体、农民积极参与的长效机制，围绕“兼顾还田离田、做好原料保供、延伸产业链条”，在保持政策连续性的同时，对部分扶持政策进行调整。

#### （一）秸秆还田作业补贴

各地应根据本地土壤和耕作条件，因地制宜，分类施策，科学选择秸秆还田模式。玉米秸秆翻埋还田、松耙碎混还田作业，省级补贴每亩40元；玉米联合整地碎混还田作业，省级补贴每亩25元；水稻秸秆翻埋还田、旋耕还田、原位搅浆作业，省级补贴每亩25元。鼓励农户增加投入，提高作业质量和标准（作业标准另行印发）。

玉米保护性耕作补贴按照2023年国家和我省有关政策执行，不列入省级秸秆综合利用补贴范畴。

#### （二）秸秆离田利用补贴

对纳入全省秸秆综合利用管理台账的各类经营主体和企业，根据其当年实际利用省内（不含北大荒农垦集团，下同）玉米、水稻秸秆量，省级每吨补贴20元，单个项目补贴上限不超过400万元。对投资生产规模较大的，产业链条长的秸秆高值化利用项目，如：利用秸秆生产生物炭基肥、板材、造纸、秸秆地膜、秸秆容器、秸秆餐具等生物产品，开发秸秆沼气和生物天然气、秸秆热解气化、纤维素乙醇等生物质能源，生产纤维素、糠醛、木糖醇等工业原料，根据当年实际利用玉米、水稻秸秆量，省级每吨补贴30元，单个项目补贴上限不超过600万元。秸秆高值化利用项目名录，由省农业农村厅、省工信厅、省发改委共同制定。

#### （三）离田收储保障区秸秆全量利用试点补贴

辖区内有建成投产且运行稳定的生物质发电厂和大型秸秆利用企业的县（市、区），由县级政府统筹规划秸秆资源供应，设定离田收储保障区。在离田收储保障区内，可以村为单位开展秸秆全量利用试点，对同一地块40-70%的秸秆进行离田，剩余30-60%的秸秆进行还田，实现全量利用。秸秆部分还田作业可按不超过全量还田标准的80%给予补贴，离田部分的秸秆可享受离田利用补贴。可由大型秸秆产业化利用企业、村集体、秸秆离还田作业主体签订多方合作协议，保证秸秆按时完成离田还田作业和收储。

#### （四）农村秸秆替代散煤补贴

按照省委、省政府关于推进重点地区散煤污染治理的工作要求，推进秸秆等生物质清洁能源替代散煤，对重点地区集中购置安装户用生物质炉具，改造或新建生物质锅炉进行补贴。

1.户用生物质炉具购置补贴。对哈尔滨市、齐齐哈尔市、大庆市、绥化市有秸秆固化成型燃料稳定来源，以整村、屯为单位购置安装户用生物质炉具的农户，按照每户购置安装1台，每台2100元测算，给予实际购置价格的70%补贴，即每户最高补贴资金1470元，省级和县（市、区）按4：1比例分担，高出部分由农户自筹承担。

2.生物质锅炉补贴。对哈尔滨市、齐齐哈尔市、绥化市、大庆市乡村两级（不含城中村和城市近郊区，其中城市供热网络能够辐射到的为城市近郊区）为农户集中供热的企业和政府、学校、卫生院等机关事业单位，改造或新建生物质锅炉替代燃煤锅炉，亚布力滑雪旅游度假区、雪乡旅游景区列入散煤污染治理“三重一改”的燃煤锅炉改造生物质锅炉，并实际燃用秸秆成型燃料或秸秆打捆直燃的，每蒸吨给予5万元定额补贴，单个项目锅炉最高补贴额度不超过5

0万元。省级和县（市、区）按4：1的比例分担。

以上两项秸秆替代散煤工作任务，由县级政府根据当地农村常住户数、以往工作基础、资金匹配能力和农民接受程度，制定专项工作方案，经市级审核，报省级备案后实施。

#### 四、保障措施

（一）强化责任落实。要逐级签订秸秆综合利用任务书，实行专班推进、挂图作战。各相关市县是推进秸秆综合利用工作的责任主体，要把秸秆还田和离田工作任务纳入“田长制”管理，作业措施要落实到农户和地块。省秸秆综合利用工作联席会议办公室负责统筹协调和具体推进。省农业农村厅负责秸秆肥料化、饲料化、基料化、秸秆固化成型燃料和秸秆沼气等燃料化利用、秸秆机械化还田指导工作。省发改委负责生物质发电、生物天然气、纤维素乙醇等燃料化利用指导工作，会同有关部门在推进北方地区冬季清洁取暖工作中，支持秸秆转化利用。省财政厅根据建设任务的资金需求量，做好资金筹措和拨付工作。省生态环境厅负责抓好秸秆禁烧工作，会同有关部门在散煤污染治理工作中，支持秸秆转化利用。省科技厅负责秸秆综合利用技术的研发和成果转化。省工信厅负责秸秆工业原料化利用项目推进工作。省自然资源厅负责对秸秆综合利用重点项目建设用地给予支持，将秸秆综合利用项目纳入各地国土空间规划，并积极做好项目用地预审等前期工作。省税务局负责落实好秸秆综合利用税收优惠政策，对符合条件的企业给予增值税即征即退和企业所得税减计收入等政策支持。电力部门负责落实对秸秆捡拾、切割、粉碎、打捆、压块等初加工用电按农业生产电价执行等政策。人民银行哈尔滨中心支行、黑龙江银保监局等金融部门要引导全省银行机构积极给予符合条件的秸秆综合利用的企业贷款政策支持。各地要结合本地实际编制秸秆综合利用年度工作方案。20个国家秸秆综合利用重点县要制定实施方案，每个重点县可列支中央资金的3%，用于建设秸秆综合利用展示基地，开展秸秆还田监测评价、农作物草谷比和秸秆可收集系数监测等专项工作任务，具体工作要求由省农业农村厅另行布置。省级在秸秆利用周期内实行周调度、半月通报、定期约谈制度，各县（市、区）要安排专人，开展农业农村部秸秆资源台账系统数据采集，按时上报秸秆综合利用工作推进和项目建设进展情况。

（二）强化供需衔接。辖区内有建成投产且运行稳定的生物质发电厂和大型秸秆利用企业的县（市、区），可按照“政府统筹、市场运作、企业负责”的原则，由政府统筹规划秸秆资源供应，设定离田收储保障区，明确大型秸秆产业化利用企业、村集体、秸秆离田作业主体等多方责任，有效保障企业原料供应，确保作业主体收益和农户利益。各地要组织秸秆固化成型燃料站与村屯、农户对接，加强秸秆固化成型燃料站生产质量标准监管，提高秸秆生物质固化燃料质量。

（三）强化黑土保护。贯彻落实《中华人民共和国黑土地保护法》《黑龙江省黑土地保护利用条例》有关要求，加强秸秆离田作业质量监管，严格控制离田秸秆含土量，避免对耕地表层土壤造成损害。各类秸秆加工利用主体、企业，要做好加工前的筛土处理，筛下物要实行就地就近农田消纳，确保有效利用，防止黑土流失。对在秸秆离田作业含土量大造成土壤破坏的，筛下土壤存储管护和利用工作不力造成土壤流失的，按有关规定予以追究责任。

（四）强化支撑保障。加强秸秆综合利用领域成果转化和技术推广工作。积极发挥省秸秆综合利用技术指导组作用，以县乡两级农技推广部门为平台，加强技术培训和指导，推广简便实用的秸秆综合利用技术。培育秸秆综合利用的服务主体，发挥农业社会化服务组织服务小农户的作用，提高秸秆综合利用能力。发挥新闻媒体的舆论引导和监督作用，充分利用电视、广播、报纸、互联网等多种手段，大力宣传秸秆综合利用扶持政策，进一步提高农民主动参与意识。适时举办秸秆综合利用产业发展现场会、展示会，打造秸秆综合利用示范样板，增强辐射带动效应，提升全省秸秆综合利用水平。

（五）强化工作考核。对秸秆综合利用工作实施情况开展考核，实行目标管理。省级制定验收标准和考核办法，开展重点考核和总体评价，对不能保质保量完成目标任务的，进行通报批评，未完成秸秆综合利用率既定任务目标的要扣拨补助资金。秸秆综合利用率比既定目标每低1个百分点，以县（市、区）为单位扣拨年度秸秆综合利用资金100万元。

（六）强化资金监管。按照“切块预拨、据实结算”的原则，省级财政以各地玉米、水稻播种面积为基数，以切块形式下达补助资金，各地可在不超过省级补贴标准范围内调剂使用，待利用周期结束后省级财政将根据完成情况进行据实结算。各地要搞好现行相关项目支持政策的衔接，不得重复享受相关补助。要充分发挥政府投资撬动作用，吸引社会资金投入秸秆综合利用领域，提高资金使用效益。市县按照财政事权与支出责任相适应的原则，承担本级相应支出责任，统筹整合相关渠道资金，有效保障秸秆综合利用工作。各地要切实提高资金监管水平，提倡鼓励引入第三方服务监管等方式，加强预算绩效管理。加大资金管理与使用问责力度，防止出现资金管理不规范、使用效率低下、资金滞留沉淀等问题。对虚报冒领、挤占挪用、闲置浪费补贴资金等违规违纪行为，严格按照有关法律法规处理处罚，追问责责，确保资金安全运行。

本方案自印发之日起施行。

附件：2022年度秸秆综合利用目标任务

附件：

#### 2022年度秸秆综合利用目标任务

1.哈尔滨市、绥化市、肇州县、肇源县目标任务。2022年度哈尔滨市、绥化市、肇州县、肇源县秸秆综合利用率要稳定在95%以上，秸秆还田利用率要稳定在65%以上。

2.北大荒农垦集团目标任务。2022年度北大荒农垦集团秸秆综合利用率要稳定在95%以上，秸秆还田利用率要实现90%以上。北大荒农垦集团秸秆综合利用有关工作及扶持政策自行拟定，不纳入省级扶持政策范围内。

3.其他地区目标任务。2022年度秸秆综合利用率要达到90%以上，秸秆还田利用率要达到60%以上。龙江森工集团、伊春森工集团、省监狱管理局、中国融通公司等中直、省直单位农场实行属地化管理，与地方同等任务、同等责任，地方要与其签订秸秆综合利用任务书。

4.秸秆还田任务要求。市级在保证完成全市秸秆还田利用目标的基础上，可指导各县（市、区）适当减少秸秆直接还田面积，增加秸秆间接还田利用量，确保秸秆科学还田，对辖区内有建成投产且运行稳定的生物质发电厂和大型秸秆利用企业的县（市、区），可适当下调县级秸秆还田率目标。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/184987.html>