

浙江宁波市奉化区：2021年至2025年并网屋顶光伏项目给予0.3元/千瓦时补贴

9月7日，宁波市奉化区人民政府公布关于区政协二届一次会议20220188号提案的答复。文件指出，继续对利用农村独立住宅屋顶或庭院、新农村集中连片住宅、城镇高（多）层住宅小区、公寓、保障性住房、别墅排屋等民居建筑屋顶和农村村级组织集体屋顶、城镇社区公共建筑屋顶的家庭屋顶光伏项目给予补贴，市级财政对2021年至2025年期间并网的家庭屋顶光伏项目按0.3元/千瓦时标准给予补贴。

原文如下：

财贸旅游经济工委沈巧巧委员：

您在区政协二届一次会议期间提出的关于《关于加快我区光伏产业质量提升的建议》（第20220188号提案）收悉。经研究，现答复如下：

一、奉化区分布式光伏开发现状

1.政策背景。近日，国家能源局综合司下发《关于报送整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点方案的通知》（以下简称《通知》）。《通知》指出，我国建筑屋顶资源丰富、分布广泛，开发建设屋顶分布式光伏潜力巨大。开展整县（市、区）推进屋顶分布式光伏建设，是实现“碳达峰、碳中和”与乡村振兴两大国家重大战略的重要措施。9月27日下午，省政府召开全省风电光伏项目推进会议，部署“风光倍增工程”建设任务，推动全省可再生能源高质量发展。宁波市近期也将下发《宁波市促进光伏产业高质量发展实施方案》（11月1日经市政府第151次常务会议审议通过）。继续对利用农村独立住宅屋顶或庭院、新农村集中连片住宅、城镇高（多）层住宅小区、公寓、保障性住房、别墅排屋等民居建筑屋顶和农村村级组织集体屋顶、城镇社区公共建筑屋顶的家庭屋顶光伏项目给予补贴，市级财政对2021年至2025年期间并网的家庭屋顶光伏项目按0.3元/千瓦时标准给予补贴。

2.开发现状。截至9月底，宁波全市光伏装机容量320.91万千瓦，其中：非自然人光伏装机容量306.3万千瓦，家庭屋顶装机容量14.61万千瓦。奉化区各类光伏并网户数1616个，总装机容量达10.41万千瓦，月发电量931.86万千瓦时。其中非自然人光伏发电户284个，装机容量7.79万千瓦；家庭屋顶光伏1332个，装机容量0.62万千瓦。与全大市相比，占比3.24%，数量明显偏少。目前，进驻的光伏开发建设企业36家（其中奉化本地企业20家），基本形成以国家电网系统为主（含国网浙江综合能源服务有限公司及宁波分公司），本地小微企业为补充的光伏开发建设生态。

3.运行管理。运用数字化手段，在浙江省内率先开展分布式光伏管理平台试点，并纳入数字化改革一本帐清单。充分利用国网专业优势，并计划在浙政钉实现“一屏统揽”，整体掌握奉化光伏投资现状，针对整县推进，按街道、乡镇、园区进行指标管理，支撑政府能源决策。通过设定发展指数，融合投资3.0与供电公司数据信息，整合备案、并网申请、投运，实现进度管理。

二、全社会用电和光伏开发规模预测

1.电网负荷和全社会用电发展趋势。2020年，奉化区最高统调用电负荷93.79万千瓦，同比上升26.74%。2021年7月7日，最高负荷已经首次突破100万千瓦（不含自产发电量）。从上半年的全社会用电量增长情况来看，累计增速已达到28.28%，在宁波11个县（市、区）中排名第三位。从用电结构来看，第二产业占全社会用电量最大，占比达到71.46%，其中工业用电增速达到31.26%；第三产业占全社会用电量14.44%，同比增长33.14%；城乡居民生活用电占全社会用电量13.53%，同比增长6.45%。这表明奉化区经济结构仍然以工业为主，但居民用电、服务业在快速发展中。

根据奉化区“十四五”发展规划预测，我区将大力发展高端制造、文化旅游、医疗卫生、物流仓储等产业，“十四五”末奉化区常住人口将达75万人。预计到2025年，电网最高负荷达到120万千瓦，全社会用电量51.15亿千瓦时。到2030年，电网最高负荷达到132.05万千瓦，全社会用电量56.39亿千瓦时。

2.分布式光伏开发规模预测。奉化总面积1277平方公里，年利用小时数1342个小时。根据近期初步调研，奉化全区屋顶建筑面积（含公共建筑屋顶、工商业屋顶、住宅小区屋顶、主要商业综合体屋顶、水库水面）475.80万平方米以上，按每平方米装机容量100瓦计算，理论可开发装机规模将达到47.58万千瓦。若结合有效利用系数测算，目前实际可利用面积为64.847万平方米，可安装装机容量为6.48万千瓦，光伏资源潜力较为丰富。按照潜力规模测算，光伏建设总投资将达到3.24亿元，对奉化区就业及相关产业发展有较大带动作用。2021年，奉化计划新增分布式光伏总装机

容量2万千瓦，在“十四五”期间年均增加2万千瓦，到2025年计划总装机容量达到18万千瓦。

三、关于进一步完善电力市场交易机制

近年来，我国电力产业实行计划与市场并行的双轨制：一是燃料侧，目前煤炭仍是主要的发电燃料，价格实行政府宏观调控下的市场化定价机制。二是发电侧，燃煤机组是主要的支撑性电源，我省价格分两部分，一部分由省发改委定价（统调电厂基准价0.4153元/千瓦时）上网，另一部分实行竞价上网（2014年起电力直接交易，发电企业普遍降价0.01-0.03元/度）以降低用电企业的成本。三是用户侧，实行省发改委定价，按居民、农业、一般工商业、大工业等四类（目录电价）执行，发电企业竞价上网的让利部分等价（较目录电价低0.01-0.03元/度）通过电力直接交易传导到工商业企业，全市各类企业（约4.4万户）一年约可享受6亿元左右的发电侧红利。奉化区涉各类企业3383家，可享受4600万元左右的发电侧红利。

去年9月以来，由于煤炭供需关系的失衡，“市场为主的煤”与“计划为主的电”之间的矛盾集中爆发，形成价格倒挂，也成为今年电力供需持续紧张的重要原因之一。疏导长期以来电价关系的矛盾，把价格交由市场配置，完善主要由市场决定电价的机制，保障电力安全稳定供应，符合中央电力体制改革的方向，也是本轮国家开展电力市场化改革的主要目的之一。

四、关于加大光伏电费收取问题的解决力度

国网浙江电力的智慧光伏一体化服务可提供光伏电费结算服务，目前正在奉化区域试点的基础上向宁波全大市提供光伏电费结算服务。

五、关于按照现行的国家有行业标准下有序实施光伏项目

根据《浙江省数字经济核心产业统计分类目录》（浙经信电子〔2018〕201号）分类，光伏设备及元器件制造（2017国版行业统计代码3825）为数字经济核心制造业。根据我区推进制造业高质量发展政策，对数字经济核心制造业企业销售收入首次上规模（达到2000万元）的，可额外获得5万元的奖励。

六、关于加大对“智慧光伏管理平台”的培训升级管理

智慧光伏运营管理平台在试运行期间可提供满足用户不同运维需求的功能服务供用户选择，并于2月完成迭代升级，目前服务区域已经不限于奉化区域，国网浙江电力已经根据奉化区域试点的成功经验向全省推广应用，服务覆盖区域为浙江全省区域，未来国网公司将总结浙江经验，进一步完善优化平台功能，向在全国网系统服务覆盖范围提供智慧光伏运营管理平台服务。同时委托智慧光伏（浙东）分中心开展智慧光伏运营管理平台的实习培训，目前已经完成十一个县区供电公司多批次的交流培训工作，已经建立培训学习常态化工作机制，可满足用户学习交流需求，目前国网奉化公司尚未开展分布式光伏现场运维社会化服务。

七、关于市场主导和政府引导相结合

针对光伏后期运维不力问题，奉化区发改局与供电公司已经发建设，通过数字化改革进一步规范加强分布式光伏市场监管，提升分布式光伏资源利用效率和安全监管水平。

宁波市奉化区发展和改革局
2022年6月13日

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/186241.html>