

## 展首都绿色之翼 创全国示范之先 高质量建设国家绿色发展示范区——《北京城市副中心建设国家绿色发展示范区实施方案》专家解读之二

近日，经国务院同意，国家发展改革委、北京市人民政府联合印发《北京城市副中心建设国家绿色发展示范区实施方案》（发改环资〔2024〕241号，以下简称《实施方案》），明确了北京城市副中心绿色高质量发展、打造人与自然和谐共生样板的工作路径，为北京城市副中心有序承接中心城区非首都功能疏解、推进首都城市功能重组和布局优化，建设和谐、宜居、美丽的绿色发展高地绘制了总体蓝图，对于推动北京“新两翼”建设取得更大突破，促进京津冀协同发展具有重要而深远的意义。

### 一、践行习近平生态文明思想是北京城市副中心建设的根本遵循

规划建设北京城市副中心，与雄安新区形成北京的“新两翼”，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是千年大计、国家大事。早在2016年北京城市副中心研究部署规划阶段，习近平总书记就强调，北京城市副中心建设要牢固树立并贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市布局，着力打造国际一流和谐宜居之都示范区，建成绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市。2021年8月，国务院印发《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》，明确提出在北京城市副中心建设国家绿色发展示范区，坚持将绿色发展理念融入经济社会发展全过程。近年来，京津冀3省市切实履行主体责任，中央有关部门和单位大力支持配合，疏解北京非首都功能初见成效，北京城市副中心高质量发展步伐加快，“轨道上的京津冀”加速形成，北京城市副中心美丽宜居水平大幅提升，科技创新和产业融合发展水平持续提升，人民群众获得感显著增强。实践证明，党中央关于北京城市副中心的安排部署，特别是坚持将绿色发展作为城市发展底色的决策部署科学合理、顺应民心，符合我国新时代高质量发展需要。

北京城市副中心肩负着有序承接中心城区非首都功能疏解、推进首都城市功能重组和布局优化、探索人口经济密集地区优化开发模式的艰巨任务。与雄安平地建新城不同，北京城市副中心本身已有城市建设的基础，如何在既有基础上脱胎换骨、绿色升级，打造一个不一样的和谐宜居之城，关键是必须牢牢把握住习近平生态文明思想这个最核心的思想武器。《实施方案》认真贯彻党中央、国务院决策部署，时时处处践行绿水青山就是金山银山理念，牢固树立节约集约循环利用的资源观，以实现碳达峰碳中和目标为引领，将绿色发展理念融入北京城市副中心经济社会发展各领域全过程，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，擘画了北京城市副中心的发展蓝图，描绘了青山常在、绿水长流、空气常新的美丽画卷，印发后必将成为北京城市副中心绿色高质量发展的重要指南。

### 二、做好北京城市副中心绿色发展六篇示范文章

北京城市副中心建设国家绿色发展示范区，不是戴帽子、做盆景，是要真正解题破题，探索既有建成区绿色低碳升级的可行路径，从而为首都乃至全国各个地区提供可推广、可复制的经验。《实施方案》明确，将聚焦建筑、交通、产业三大关键领域和能源、生态、文化三大重点支撑开展绿色示范，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动北京城市副中心经济社会各方面和全过程绿色低碳发展。绿色建筑示范方面，统筹考虑新建建筑建造、既有建筑改造和智能建造应用，推进实施工程建设全过程绿色建造，大力推行绿色建筑和超低能耗建筑，加大智能建造应用力度，推动建筑领域全过程节约资源和减少碳排放，实现建筑领域绿色化、品质化发展和数字化、智能化升级。绿色交通示范方面，建设高效绿色的轨道交通，完善生态友好的道路交通，推进绿色智能交通管理，推动区域绿色低碳交通一体化，构建承载辐射功能突出、便捷畅达、人本生态的现代综合交通体系，为北京城市副中心与河北省三河市、大厂回族自治县、香河县一体化高质量发展提供重要支撑。绿色产业示范方面，推进数字化智能化绿色化融合发展，着力提升产业绿色化发展水平，强化绿色金融商务服务功能，推进文化旅游商务融合发展，加强绿色产业国际国内交流与合作，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。绿色能源示范方面，完善能源消耗强度和总量调控，全面提升能源利用效率，大力发展可再生能源和余热利用，积极拓展绿色电力应用，大力推广应用先进能源技术，全面建立安全可靠、绿色低碳的能源体系。绿色生态示范方面，建设水城共融的生态城市，建成蓝绿交织的森林空间，持续抓好空气污染治理，加强噪声污染综合防治，加强韧性城市建设，加强跨区域生态环境共治，形成清新美丽宜居的绿色空间格局。绿色文化示范方面，广泛宣传生态文明理念，倡导简约适度生活方式，推动普及绿色发展教育，积极营造绿色文化氛围，让绿色发展理念和生态文化深入人心。

### 三、目标清晰、有的放矢是《实施方案》的突出特点

习近平总书记多次强调“一分部署，九分落实”。一切规划方案的生命力都在于实施，必须有清晰的工作目标和务实的落地举措，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，从而形成政策落地的强大合力，将美好蓝图切实转化为发展实效。通读《实施方案》全文，最大的感受就是其目标清晰、落地性强。一是目标明确。《实施方案》锚定了20

25、2035两个时间节点，围绕绿色生产、绿色生活、生态环境三个主题设定了18项量化的主要指标，系统回答了北京城市副中心“绿在哪”“如何衡量绿”的问题。在设立主要指标的同时，在六大示范任务中还设置了若干次级指标，与主要目标一起构建了完整、全面的指标体系，形成了对各项工作的有力引导。二是措施具体。北京城市副中心核心区总面积155平方公里，拓展至通州区全域906平方公里。在这个城市半径内拟定绿色发展的具体路径，注定不能搞“大写意”而只能画“工笔画”，否则就会失去特色、无从下手。《实施方案》各项工作指向清晰，具体到了各个街道、道路、园区、项目，任务具体详实，主体权责清晰，确保了绿色发展的有力推进。三是保障有力。为确保各项任务落实，《实施方案》明确了一系列确保工作落实的举措。如在组织方面，坚持和加强党的全面领导，把党的领导贯彻到北京城市副中心建设的各领域和全过程，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，从而为北京城市副中心绿色发展提供坚强政治保障；又如在资金支持方面，提出要充分发挥政府投资引导作用，引领带动区域产业绿色化转型升级，支持节能环保、新能源、低碳交通等领域投资；再如在科技方面，支持成立产学研联盟，制定吸引高层次、高技能绿色发展人才的配套措施，加强知识产权保护，开展数据要素市场化配置。这些措施从党政、资金、人才、标准等方面提供了综合性的保障，为北京城市副中心绿色发展行稳致远提供了重要保障。

今日的北京城市副中心，五河交汇呈盎然之势、绿心青翠展蓬勃生机。《实施方案》为北京城市副中心注入新的绿色发展动力，为北京城市副中心建成蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市，为首都乃至全国打造一个绿色低碳现代化城市发展的样板提供了有力支撑。（作者：张英健

中国国际工程咨询有限公司资源与环境业务部主任；木其坚

中国国际工程咨询有限公司资源与环境业务部气候应对处处长）

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/208278.html>