

内蒙古锡林郭勒盟：推动源网荷储一体化项目、东苏旗压缩空气储能及特高压三期配储项目建设

近日，内蒙古锡林郭勒盟行政公署关于下达2025年全盟国民经济和社会发展计划的通知，强调加快做强做大优势能源产业，并推动相关新兴产业集群集聚发展。

通知表示，坚持传统能源与新能源多能互补、协同发力，推动新能源产业提速发展，争取2024年度270万千瓦防沙治沙和风电光伏一体化、特高压三期500万千瓦基地年内建成，新能源装机达到3000万千瓦、发电量500亿度，绿电占比40%以上。

同时，要加快推动新型电网建设，力争特高压三期配套电网工程、巴彦杭盖至胜利500千伏工程建成投运，启动浑善达克沙地至京津冀特高压通道项目前期研究论证并争取尽早纳规。

在新兴产业集群集聚发展方面，以风电、输变电、储能、氢能装备制造等战略性新兴产业为重点，加快实施新型储能建设专项行动，推动东苏旗压缩空气储能项目、特高压三期配套储能项目建成投运，力争储能规模继续保持全区首位。加快远景氢能装备产业链制造基地、锡市亚派科技储能零部件制造等项目建设，推动中泽、华兴、新创等源网荷储一体化项目开工建设，全力打造“绿电+高载能”产业集聚区，促进新能源高比例就地消纳。

在重点项目建设方面，实施盟级重点项目200个，带动全社会固定资产投资增长10%。加强项目事中事后监管，规范项目和资金管理，用好“红黑名单”奖惩机制，确保项目早开工、早投用。

通知原文如下：



各旗县市（区）人民政府（管委会），盟各委、办、局，各企事业单位：

《2025年锡林郭勒盟国民经济和社会发展计划》已经盟人大工作委员会十四届八次会议审议通过，现予下达，请结合实际，认真贯彻实施。

锡林郭勒盟行政公署

2025年2月26日

（此件公开发布）

2025年锡林郭勒盟国民经济和社会发展规划

2025年是全面贯彻党的二十届三中全会精神、进一步全面深化改革的关键一年，是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋篇布局之年。按照中共锡盟委2025年第1次（扩大）会议暨全盟经济工作会议部署，做好2025年工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，继续推进“五大任务”、接续实施“六个工程”、组织开展“六个行动”，凝心聚力抓发展、促改革、惠民生、增团结、保安全，在推进锡林郭勒社会主义现代化建设新征程上展现新作为、取得新成效。

2025年全盟经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上，固定资产投资增长10%，一般公共预算收入增长4%以上，居民收入增长与经济增长基本同步。围绕完成各项指标任务，重点抓好以下七方面重点工作：

一、坚持扩内需增动能，实现经济稳步增长

精准聚焦扩投资。开展重大项目谋划行动，立足“两重”“两新”政策导向及中央预算内资金、超长期国债、专项债券等资金支持方向，谋划储备一批强基础、利长远、增后劲的重大项目，持续加大资金争取力度。鼓励更多民间资本参与项目建设，进一步提升民间投资参与度。实施盟级重点项目200个，带动全社会固定资产投资增长10%。加强项目事中事后监管，规范项目和资金管理，用好“红黑名单”奖惩机制，确保项目早开工、早投用。构建全员全域联动招商格局，紧盯战略性新兴产业、新型化工、先进载能、先进新材料、绿色农畜产品精深加工、现代服务业、口岸经济、低空经济、高新技术9条产业链招商方向，锚定“两图两表两库”中产能较少或尚无的产业链紧缺环节，采取“走出去、请进来”等方式，多方对接国内外知名企业，全力引进大块头、大企业、大项目，争取年内引进到位资金增长10%以上。完善招商引资各项配套服务，强化用地、用水、用电等要素保障，推动项目高效落地。

深挖潜能促消费。多渠道挖掘消费潜力，提振消费信心，持续组织好消费券发放和消费品以旧换新等活动，力争带动消费28亿元以上。培育壮大新型消费，鼓励直播电商新业态新模式，开展网上年货节、双品网购节等系列锡林郭勒特色产品网络营销宣传推广活动。把服务消费作为消费扩容升级的重要抓手，大力支持文旅、养老、育幼、家政等领域消费。有序推进县域商业体系试点和一刻钟便民生活圈建设。实施好小微企业、个体工商户三年成长计划，支持服务企业企业提现纳统，大力推动“个转企”“小升规”“企上市”。

用好政策提信心。在科学研判的基础上做好“十五五”规划《纲要》编制工作，明确“十五五”时期发展的基本思路、发展目标、重大战略任务和重大改革举措。用好用足国务院支持《意见》及各部委配套措施，抢抓国家、自治区编制“十五五”规划机遇，争取将能源基地和外送通道建设、沙地治理和草原生态修复等重大项目、重大工程挤进国家、自治区项目“盘子”。深入推进助企行动，建立领导包联重点企业和项目机制，为企业全生命周期提供“金牌店小二”服务，主动为企业找订单、拓市场、扩销路，强化融资、土地、用能等要素保障；全面摸清拖欠企业账款底数，逐项制定清偿方案，确保清欠到位、偿还到位；加强民营小微企业金融服务，开发适销对路金融产品，更好满足企业融资需求；开展“减环节、减材料、减成本”助企惠企专项行动，帮助企业缓解资金压力、降低交易成本；建立与民营企业常态化沟通交流机制和助企问题反馈机制，有效解决企业堵点问题。

二、坚持延链条强集群，推动产业转型升级

坚持强攻产业、决战工业，突出“一核三重”，以新型工业化为核心，重点发展现代农牧业、现代服务业和新兴产业，培育壮大现代能源、现代装备制造、绿电+先进载能、新型化工、新材料、绿色农畜产品、文旅“七大优势特色产业集群”，构建起多元发展、多极支撑的现代化产业体系。

稳步提升农畜产品综合生产能力。突出“特色化、规模化、品牌化、专业化、市场化”，打造一批立得住、叫得响的农畜产品优势区和产业带。推动“放牧+补饲”肉牛存栏达到185万头、舍饲圈养肉牛45万头；天然放牧羊存栏稳定在960万只、舍饲育肥羊达到100万只。继续推行肉牛产业三项扶持政策，完成肉牛冷配47万头，肉牛育肥出栏6万头，补贴良种种公羊1.25万只。创建自治区现代农牧业（双峰驼）产业园，拓展马产品生物制剂产业链，主要农畜产品加工转化率达到75%。持续推进马铃薯国家产业集群建设，再争取2个国家农业强镇项目。全面提升区域公用品牌市场竞争力，推动“锡林郭勒羊”新增3至4家授权企业，开发2至3家国内头部商超，草原羊追溯突破100万只；推动“锡林郭勒奶酪”由授权扩户增面向优质优价转变，授权主体保持在100家左右；完成锡林郭勒牛区域公用品牌顶层设计，举办品牌发布会并完成授权工作，通过溢价销售稳定市场牛价。着力构建高效避灾型农牧业体系，进一步提升饲草及社会化服务供给能力，加强三级饲草储备库建设，新建旗县级饲草储备库4处；新建舍饲标准化暖棚22万平方米，

设施畜牧业比例提高至78%以上。确保粮食种植面积稳定在220万亩、油料面积30万亩左右，实施高标准农田建设任务11.9万亩。

加快做强做大优势能源产业。坚持传统能源与新能源多能互补、协同发力，推动现代能源产业高质量发展。加快释放煤炭先进产能，推动五间房西一号煤矿竣工投产、达安煤矿进入联合试运转、查干陶勒盖煤矿开工建设，力争煤炭产量达到1.5亿吨。推动江苏能源乌拉盖电厂建成投运，苏能白音华金山电厂、中煤芒来电厂完成主体施工，火电装机规模达到1900万千瓦、发电量750亿度。推动新能源产业提速发展，争取2024年度270万千瓦防沙治沙和风光光伏一体化、特高压三期500万千瓦基地年内建成，促进国电投自备电厂绿电替代、格盟园区绿色供电和风光制氢制醇等项目加快建设，新能源装机达到3000万千瓦、发电量500亿度，绿电占比40%以上。加快推动新型电网建设，力争特高压三期配套电网工程、巴彦杭盖至胜利500千伏工程建成投运，启动浑善达克沙地至京津冀特高压通道项目前期研究论证并争取尽早纳规。

推动新兴产业集群集聚发展。以风电、输变电、储能、氢能装备制造等战略性新兴产业为重点，推动实施一批延链补链项目。加快实施新型储能建设专项行动，推动东苏旗压缩空气储能项目、特高压三期配套储能项目建成投运，力争储能规模继续保持全区首位。延伸壮大装备制造业产业链，推动金风一地三园、先导光电材料、江苏红豆电芯等项目开工建设，争取年内风电主要零部件产能满足本地区需求；加快远景氢能装备产业链制造基地、锡市亚派科技储能零部件制造等项目建设，促进氢能及储能装备制造产业链延链补链。以“绿电利用”为牵引全面带动非煤非能源产业发展，着力拓展绿电应用场景，推动国电投自备电厂风电替代等市场化并网项目年内应并尽并，推动中泽、华兴、新创等源网荷储一体化项目开工建设，推动远景风光制氢氨醇、大唐多伦风光制氢一体化等项目加快建设，全力打造“绿电+高载能”产业集聚区，促进新能源高比例就地消纳。推动维贝德人造金刚石、君锐科技石墨及人造金刚石项目扩能，力争锦江电解铝项目开工建设，打造超硬材料和铝基产业基地。

“富矿精开”延伸资源产业链条。进一步摸清战略性矿产资源家底，在勘查前景较好的区块开展地质勘查，积极争取自治区基金项目入库30个、出库20个，尽快在锂、萤石、金、铅锌银等矿种找矿上取得突破。推动13个具备探转采条件的多金属矿实质性开发建设，对摸清资源底数的区块开展市场化出让。将精深冶炼加工作为矿产开发的前置条件，依托优势矿种深化与山东黄金、华夏建龙等业内龙头企业的合作，打造“探、采、选、冶、加”一体化产业链条。推动国有资本、国有企业积极参与矿产资源开发利用。

促进文旅产业提质增效发展。以北疆文化建设提升行动为引领，持续打响文旅品牌，承办好自治区第35届草原那达慕、蒙古马超级联赛、浑善达克汽车那达慕、中国汽车拉力赛等贯穿全年的文旅活动，推出草原旅拍、康养、露营、研学等精品线路20条以上。推动东苏旗宝德石林、阿尔善宝拉格巨石阵旅游资源开发，促进西部旗县旅游事业发展。大力支持乌拉盖九曲湾景区创建5A级景区、多伦湖景区创建国家旅游度假区。加快推进白音锡勒马产业园、环多伦300公里最美风景大环线等项目建设。继续打造马主题旅游产品，加强“萌萌马”品牌培育和宣传推广。持续打响文旅品牌，深化同国内头部OTA企业合作，鼓励旅行社加大客源市场开发，充分发挥新媒体、自媒体引流带动作用，不断提升“辽阔草原·锡林郭勒”品牌知名度。

三、坚持抓改革促创新，增强发展内生动力

加速加力实施科技“突围”。继续加大5个突围点位和7个培育点位的关键技术攻关力度，加快形成新质生产力。严格落实政府科技投入刚性增长20%机制，聚焦低碳能源、前沿材料、低空经济、种业、乳业、生态保护与修复、畜产品精深加工等关键领域，争取实现“揭榜挂帅”项目3个以上，推动“华西牛”、高繁（多胎）乌珠穆沁羊、粉煤灰生产E-Box环保包装箱技术等重大科技成果转化利用，争取在金刚石散热及半导体材料、超高纯锗单晶等核心技术上取得重要突破。强化企业在科技创新和产业创新中的主体作用，力争科技型中小企业评价入库105家、高新技术企业达到65家；年内科技成果登记100项、技术合同成交额达2.5亿元。建立创新型领军人才引领发展行动计划，实行“团队+项目”“平台+项目”集成式引进，力争引进顶尖科技人才3名以上、高端创新团队3个以上。

对标一流优化营商环境。推进公平竞争，坚持国有企业、民营企业一视同仁，大中小企业一律平等的原则，下大力气打破隐形壁垒、消除各种门槛。规范行政执法和监督，全面推行“双随机、一公开”和“互联网+监管”，进一步完善公开透明、简明易行的监管规则和标准，最大限度“进一次门、查多项事”。加快推进“高效办成一件事”改革，推动更多本地特色“一件事”全面落地。全面承接全区通办事项，实现131个事项跨省通办、310个事项全区通办。深化工程建设项目审批制度改革，推动涉企事项“一网统管”“一网通办”，以行政审批提速推动项目落地加速，让投资者在锡盟放心投资、安心发展。

更高水平扩大对外开放。开展区域合作深化行动，推动与蒙方的交流协作，加强与京津冀、东北三省及蒙东盟市等地区的深入合作。积极争取二连浩特列入中国（内蒙古）自贸试验区片区。加快推进中蒙二连浩特一扎门乌德经济合作

区建设，细化落实国务院批复“七条支持措施”，争取更多配套政策资金支持。加快边民互市贸易区加工、投资、贸易一体化发展，力争互市贸易额达到10亿元。大力发展对外贸易，支持企业在“一带一路”沿线国家建设海外仓，培育扶持跨境电商企业2至3家。打造珠恩嘎达布其口岸煤炭储配运、冷链运输、高价值金属矿产品加工“三个产业集群”。推进蒙俄物流多式联运试点及蒙俄物流园建设，打造曹妃甸港、天津港—多伦—口岸“一路两翼”中蒙俄经济走廊新通道。促进二连浩特、珠恩嘎达布其口岸与周边旗县、乌兰察布市及天津港、锦州港等地深入合作，探索“口岸+腹地+产业”发展模式。

四、坚持重保护强治理，擦亮绿色发展底色

全面打赢沙地治理歼灭战。严格贯彻落实《内蒙古自治区草畜平衡和禁牧休牧条例》和草原生态保护补助奖励机制政策，完善草原资源保护长效管理机制，强化草畜平衡管护监管力度，持续推进禁牧、休牧和轮牧工作。坚持保护和发展统筹协调，强化政府主导、全民参与和以草定畜、草畜联动，破解部分区域结构性超载和草场退化等突出问题。进一步巩固和发展“绿进沙退”的好势头，分类施策、集中力量开展规模化防沙治沙，完成沙地治理总任务566万亩。持续推广“以工代赈”模式，农牧民及合作社参与防沙治沙任务量达到总任务的70%。提前做好苗木储备、就地取材和集中采购工作，确保苗木自给率达到100%、种子自足率达50%以上。

全力强化污染防治攻坚。坚持系统治理、一体保护，统筹打好蓝天碧水净土保卫战。大气污染防治方面，完成5台65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造，加快推进太旗“煤改电”项目电网改造和设备安装工作。水污染防治方面，持续推进重点流域常态化治理，完成剩余5个入河排污口整治，推进黑臭水体排查整治。土壤污染防治方面，开展重点行业企业重金属污染物减排实施情况调查评估，实施减排工程，确保完成“十四五”期间重金属污染物总量减排目标；完成22个行政村生活污水治理任务；推进标准化粉煤灰贮存场建设。

全域推动绿色低碳发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，推动“能耗双控”逐步转向“碳排放双控”，压实“能耗双控”和煤炭消费总量控制责任，做好与工业产值、用电量等数据指标的匹配联系，确保合理消费能源。鼓励重点用能企业通过购买绿证、建立自发自用分布式或集中式新能源发电项目等方式，提高可再生能源消纳比例。推进节能降耗设备更新，淘汰高耗能落后机电设备240台以上，实施节能技改项目15个、实现节能量20万吨标准煤。组织实施节水行动，推进工业节水技术改造、城乡居民节约用水、加强非常规水利用，实施节水技改项目5个、实现节水量20万立方米，高效节水灌溉面积达60万亩。积极创建绿色示范企业，新培育3家自治区级绿色工厂。

五、坚持夯基础补短板，促进城乡协调发展

完善基础设施建设。协同推动“传统基建”和“新基建”，全面补齐基础设施短板。加快构建内引外联综合立体交通网络，新通车2条、新开工4条重点公路，建设旅游路、资源路、产业路等农村牧区公路700公里。年内太锡铁路内蒙古段具备通行条件，争取实现“绿动进呼”。加快推动2个支线机场前期手续办理、4个通用机场年内开工建设、西乌旗通用机场实现通航，谋划启动锡林浩特机场二期工程。实施园区基础设施项目45个，推动白音华经济开发区认定自治区化工园区。加大5G技术推广，建设一批智能工厂、数字化车间，新建5G基站500座以上，实施工业信息化项目23个，130户企业“上云上平台”。

实施城市更新行动。抢抓国家“两重”“两新”等政策机遇，做好老旧管网、环境基础设施设备、城市口袋公园等项目的谋划储备工作。结合城市更新行动，一体推进老旧小区改造和管网更新，年内新建改造地下管网89公里，改造老旧小区55个、城市危旧房53套，筹集改造保障性租赁住房140套。

推进乡村全面振兴。持续提升乡村产业发展水平，推进117个乡村振兴项目建设，坚决守住不发生规模性返贫底线。持续深化京蒙协作，争取援助资金1.6亿元，引进投资5亿元，消费帮扶35亿元。扶持壮大嘎查村集体经济，推进70个嘎查村实施“三变”改革。学习运用“千万工程”经验，抓好人居环境整治提升工作，新建户厕2854个，新增厕所革命整村推进嘎查村14个。生活垃圾收集点、转运站覆盖率达到90%以上。实施新建和改造农村牧区自来水、牧区水源井及提水入户工程，提升农村牧区供水保障水平。

六、坚持保民生增福祉，满足群众美好期待

加强社会兜底保障。推进就业促进行动，加大对小微企业的扶持力度，深挖企业用工需求，围绕重点产业加强用工服务对接，做好高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业兜底帮扶，强化政策支持、岗位开发和技能培训，实现城镇新增就业8400人以上、农牧民累计转移就业7.15万人、失业人员再就业3500人。深入实施全民参保计划，持续深化社保制度改革，新增基本养老保险参保1.3万人，基本医疗保险参保率稳定在95%以上。强化“一老一小”保障服务，改造提升26处乡镇养老服务中心和68处嘎查村养老服务站，力争四级、五级养老机构达到2家；加

快普惠托育服务体系建设，建成盟级托育综合服务中心1所、社区托育试点机构3所，每个旗县公办托育服务机构至少达到1所。打造“关爱雏鹰计划”工作品牌，推进儿童福利机构优化提质和创新转型。

办好人民满意教育。把教育强盟作为优先工程，坚定不移推行国家通用语言文字教育教学，稳妥审慎推进民汉合校，力争2025年秋季学期全盟民汉合校学校数累计达到17所，12个旗市（区）至少各完成一所原民语授课学校合校任务。扎实推动基础教育扩优提质，促进教育协调发展，推进5所幼儿园续建项目年内投入使用4所、竣工1所；继续实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目，力争入学率保持100%、巩固率达到96%以上；有序扩大优质高中招生规模，探索创建普通高中特色学校，开展自治区示范性高中和普通高中对口帮扶计划，力争毛入学率达到105%以上；推动职业教育与支柱产业、新兴产业和优势产业用人需求紧密对接，构建职普融通、产教融合的职业教育体系。

建设健康锡林郭勒。实施医疗卫生强基工程，组织开展骨干医师进修提升、专家团队带教、疾控核心能力提升三大行动，年内培育自治区级临床重点专科5个，积极申请第二批自治区专科区域医疗中心，推动5个地区纳入国家“两专科一中心”建设项目。以建设“农村半小时、牧区1小时”救援圈为目标，建立健全“中途对接”的农牧区医疗急救新模式。提高中医药（蒙医药）科研创新能力，力争蒙医药研究课题获批自治区级自然科学基金项目。严格落实鼠疫、炭疽、新冠病毒感染等重点传染病和慢性病、地方病防控措施，持续巩固防控成果。

七、坚持树底线保安全，维护社会大局稳定

守牢民族团结“生命线”。坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，始终牢记“六句话的事实和道理”，紧紧围绕办好两件大事，精心呵护模范自治区的崇高荣誉。抓好边境中华民族历史观宣教长廊建设试点示范项目。申报全国民族团结进步示范单位1至2个、全区铸牢中华民族共同体意识教育实践基地2个、研究基地1个。积极争取少数民族发展任务资金，深入推进“兴边富民”行动。开展北疆文化建设提升行动，创作推出一批主题鲜明、内容丰富的文艺精品力作，争取2部重大剧目入选自治区舞台艺术精品工程，组织开展乌兰牧骑下基层服务活动1000场次以上。

筑牢安全生产“防护墙”。持续深入开展安全隐患排查整治专项行动，精准治理矿山、危险化学品、冶金工贸企业安全风险和隐患，推进露天煤矿安全管控平台应用全覆盖，露天煤矿无人驾驶车辆达到180台以上，煤矿巡检机器人替代率达到80%，井下人员再减少10%以上。完善防灾减灾救灾体系建设，全面提升风险监测预警预报能力、科技支撑能力及突发事件应急处置能力，做好防汛抗旱、草原森林灭火等工作。

织牢社会治理“守护网”。建立健全诉调对接机制，实现人民调解与司法调解优势互补、有机衔接、协调联动，矛盾纠纷调解成功率达到95%以上。常态化开展扫黑除恶，依法打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪行为。严防财政金融风险，有序推进高风险金融机构化险工作，通过处置国有资产、盘活土地资源、债务重组等多种方式加大化债力度。持续开展社会安全稳定风险排查整治，严厉打击境内外敌对势力渗透破坏活动，全力保障人民群众生命财产安全。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/221622.html>