

## 【光伏补贴】停止金太阳 让阳光普照大地

借用《围城》中一句话，“不知怎么，外国一切好东西，到中国没有不走样的”。中国从2009年开始推出“金太阳”政策，意在效仿德国的光伏激励政策的成功经验，推动本国光伏市场。问题是政策被“改良”地面目全非：强制并网变成建议并网，全部收购变成审批筛选，发电电价补贴变成事前系统补贴。真是差之毫厘，谬已千里。

金太阳政策执行三年以来，暴露的问题越来越多。由于金太阳政策采用的是事前补贴方式：项目通过评审后就给补贴，骗补、先建后拆、报大建小，难以监管。电站建设采用次级组件，质量缩水，难以管控。目前能源局不得不面对这样一个尴尬事实——“钱发下去了却没见到申报的发电量。”相关数据显示，到目前为止，自2009年批复的“金太阳”示范工程仅有装机总量40%的发电量实现并网，其他工程均因各种情况未完成并网或延期。

金太阳政策在发布初期，正值光伏组件价格高企，光伏并网为电网所排斥，国内对光伏应用缺乏认识的环境，金太阳的光伏项目确实起到了国内光伏应用市场的示范、探索作用。但随着近年光伏产品价格的急剧下降，电池发电效率的提升，光伏电站的投资回报已经大大缩短，加上电网对分布式光伏并网的开放，民间对光伏电站投资的吸引力和认知早以今非昔比。尤其是当前面对光伏外忧内困的危险处境，国家需要急迫打开光伏分布式国内市场的状况，金太阳政策已经无法适应目前的光伏产业发展的形势要求，应该立即停止，改弦更张。时不我待。

现在是应该还原从德国取回真经的时候了，执行强制光伏上网电价（FIT），新政策应该具备以下几个特点：

1. 所有光伏发电电网强制并网，没有商量
2. 全额收购，没有电站的大小门槛
3. 设定年度装机上限，先到先得，项目1MW以下无需审批（只要发电符合并网标准），改为备案制
4. 上网电价按地区分为西部、中部、东部，执行三个地区统一电价。由于中国国土面积比德国大很多，地理条件更复杂，不能全国统一执行一个上网电价，而是要根据各区域光辐照资源划分为三个上网电价。上网电价逐年下调。
5. 上网电价随光伏电站的规模增加而递减，也就是规模越大的电站，上网电价越低。目的是鼓励分布式小型电站，抑制大型集中式地面电站的建设。

将现有的“事前装机补贴”变为“事后发电补贴”。只有采用以实际所发电量作为激励政策的计量标准的电价补贴政策，才能降低项目监管成本，提高审批效率，减少审批费用，直接鼓励多发绿色电量，把有限的国家投入用在刀刃上，提高国家投入的经济性。

总之，中国只有改革目前的光伏激励政策，建立一个公平、客观、透明、高效、普惠的补贴制度，才能真正释放出中国国内光伏市场的巨大潜力。让阳光普照大地！（作者 和海一样的新能源 [微博](#)）

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/42413.html>