

2013年风电产业发展展望



十八大报告指出，推动能源生产和消费革命，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展，确保国家能源安全。这需从根本上调整以煤为主的能源消费结构，提高新能源在终端能源消费中的比重。

2013年1月1日，国务院正式印发了《能源发展“十二五”规划》，提出了一系列发展目标，其中“非化石能源消费比重从2010年的8.6%提升至2015年的11.4%”作为约束性目标提出。这一比重从2010年的8.6%回落至2011年的8%，2012年又增至9.1%，两年累计增幅只有0.5个百分点。《能源发展“十二五”规划》还提出，到2015年非化石能源发电装机容量达到30%，煤炭消费比重降低到65%左右。

2012年全年风力发电量达到1004亿千瓦时，占全国总电量的2.02%。风电已超过核电成为继煤电和水电之后的第三大电源。《电力工业“十二五”规划研究报告》提出，至2015年用电量6.15亿千瓦时。按此计算，2013到2015年用电量复合增速约为7.4%。结合《能源发展“十二五”规划》来看，在能源供给选择上，更多使用清洁能源将成为必然选择。

2012年风电产业形势简述

截止到2012年年底，我国风电累计装机容量达到7532万千瓦，仍保持总装机容量全球第一。2012年我国风电新增装机1296万千瓦，比2011年的1763万千瓦减少了约26.5%。2012年新增并网容量1537万千瓦，全国累计并网容量达到6237万千瓦。2012年是自2008年以来年新增并网容量首次超越年新增装机容量的一年。

2012年，国内陆上主流风电机组向更大容量过渡。3兆瓦级风电机组批量生产，5兆瓦和6兆瓦的风电机组也投入运行。还研发了低风速、抗风沙、耐低温、抗台风和高原性的风电系列机组。与整机配套的关键零部件基本可以在国内制造（包括合资企业和外资企业），形成了较完整的产业链。在全球前十位风电整机供应商中，中国企业有金风科技、国电联合动力、华锐风电和明阳风电。

2012年也是我国风电行业瓶颈凸显，负面问题集中爆发一年。国家能源局数据显示，2012年全国风电平均年利用小时数为1890小时，较2011年下降了30小时，个别省（区）下降到1400小时左右，部分地区弃风限电严重。2012年全国弃风约200亿千瓦时，占2012年风力发电量的1/5。除此之外，风电消纳困难、产能过剩、整机制造业恶性竞争、海上风电发展缓慢等问题都制约了风电行业的健康发展。

鉴于以上问题，2012年国家完善了系列制度以保障风电行业健康发展。在风电开发方面形成了国家核准计划管理制度，协调风电场建设与电网的建设。在运行方面，不断完善调峰的同时，加紧制定风电错峰管理办法。还完善了风电功率预测和调度、使用预测数据进行发电计划安排的机制。

2012年国家电网皖电东送、锦屏—苏南、哈密南—郑州、溪洛渡—浙西等一批特高压工程已经并进入建设阶段。其中哈密南-郑州特高压项目将成风电送出通道。

2013年风能行业政策方向与展望

2013年，根据《国务院机构改革和职能转变方案》，国务院做出调整，将国家能源局和电监会将进行合并，组成新的国家能源局，这有利于综合统筹煤、电、石油、天然气、新能源等“大能源”，为理顺各能源之间的关系迈出实质性一步。

国务院将于近期出台的《促进风能产业健康有序发展的意见》，将从推进装备产业升级、提高创新能力和技术水平、建立健全风电产业服务体系、加强市场监管和行业管理、推进国际化等五方面对整个行业提出具体要求，规范行业的发展。

2013年，国家能源局政策还将从风电的市场空间、送出、运行和可再生能源补贴等方面进行全方位优化。

解决风电市场空间。2012年国家能源局核准的风电项目容量共2528千瓦，与2011年2683万千瓦基本持平。今年3月份能源局发布的“十二五”第三批风电核准计划为2797万千瓦，这样一来，“十二五”期间已累计核准超过8000万千瓦的风电装机。2013年还将加大接入力度和有效运行力度，加快风电和电网的协调，加快接入和送出，给产业发展提供增长空间。

解决风电送出。风电利用小时数相对较低、弃风严重的东北、内蒙古、西北地区，包括华北的张家口、承德地区，都存在着送出通道不足。2013年，国家电网计划开建“四交三直”7条特高压线路，其中蒙西-长沙特高压交流，宁东-浙江、锡盟-泰州、蒙西-湖北特高压直流这4条线路将大大缓解风电送出。到2015年，国家电网将初步建成覆盖华北、华东、华中地区的特高压交流电网和14条连接各类大型能源基地与负荷中心的特高压直流输电工程，特高压电网输电能力将达到1.5亿千瓦，可满足1亿千瓦风电装机的需要。

解决风电运行。风电优先上网和全额收购一直存在争议。风电大量上网运行必然会对火电带来冲击。依据法律应该是风电优先上网，但还是带来了跟火电、或者跟其他几种电源的冲突，而风火置换没有法律基础。2013年能源局将对整个价格体系进行改革，使得发电调度能够顺利进行，各种电源获得应得利益。

解决可再生能源补贴。以前由于补贴资金不足，电网公司只结算标杆电价部分，补贴部分等拿到国家补贴资金后再结算。今后要改成财政部按季度预拨，按每月实际电量对标杆电价和补贴资金一起结算，严格执行上网电价政策。通过采取这种方式，来提供资金保证。

2013年风电项目审批可能会更加灵活。以前项目审批需要写明风电场用多少台设备，设备功率多少；以后这方面的限制可能会减少，开发商的选择会相对自由些。

《可再生能源电力配额管理办法》将择机出台。该办法将规定电网消纳可再生能源电力比例及大型发电企业可再生能源发电比例。办法还将引入基于配额交易的绿色电力证书制度，鼓励发电企业对超额所发可再生能源电力进行配额交易。该办法将通过考核和经济处罚等相关措施，保障配额制实施到位。

2013年2月27日，国家电网公司发布了《关于做好分布式电源并网服务工作的意见》，对于单个并网点总装机容量不超过6兆瓦的新能源发电项目，国家电网公司承诺为分布式电源提供免费并网服务。尽管具体上网电价和细则尚未出台，此政策可能会促使自建新能源发电项目进入快速发展阶段。

行业主观层面要以积极心态应对瓶颈期

风电发展到现在，产业链各个环节首先要以积极的心态应对瓶颈期，都有责任提高发展水平，共同维护行业的健康、良性发展。

转变和改善人们对风电的认识。认识问题是解决电网接纳和送出的关键一环，要正确认识新能源、可再生能源在电

网中的作用。风电是电网很好的调峰手段，有些电网人士却把风电当成垃圾电。针对目前弃风率在13%-15%的情况，如果转变对风电的认识，从讨厌变成喜欢风电，可以解决5%的弃风。

创新和大力利用可再生能源电力。各地不但要开发风能，还要加大对风能的利用。发电集团在开发风电的时候，要考虑和火电、水电协调开发，创新开发方式。在利用风能方面，国家提出建设新能源示范城市建设、绿色能源县；在内蒙古提出了新能源电力发展机制创新示范区，在宁夏提出了新能源综合实验区，在甘肃提出了可再生能源清洁电力发展示范区。

加快建立统一的质量标准体系和认证体系。很多企业呼吁优质优价，但目前还难以做到。由于开发商对整机运行数据收集的不够充分、标准和认证体系不完善等原因，目前做不到优质优价。现阶段开发商都在从发电量、可用率、故障率等多方面对整机运行情况进行数据统计，建立对机组性能的直观认识。加上标准和认证体系的进一步完善，会对风电行业起到很好的规范作用，实现优质优价。

遵守行业自律，加强自我约束，避免产能进一步过剩和恶性竞争。今年1月份，中国农机工业协会风能设备分会代表三家协会（还有风能专委会和可再生能源专委会）起草并发布了《全国风能设备行业自律倡议书》。该自律倡议书从行业的各个层面和环节对制造企业发出了自律倡议，号召企业从自身出发，遵守商业道德底线，促成产业的健康和谐发展。

未来风电将步入良性发展轨道

去年以来，国家能源局和相关部门出台的相应政策，紧扣当前实际，得到了风电业人士的认可。风电的开发规划、送出消纳和可再生能源补贴解决后，风电产业瓶颈会得以有效解决。

在这个基础上，随着行业标准和认证体系的进一步完善，随着开发商对产品质量的认识越来越明确、对产品质量的要求越来越高，随着行业自律的推广和加强，整机企业优质优价的局面会形成并进一步完善，行业竞争乱象会得以有效改善。

从去年PM2.5爆表事件和大范围的雾霾天气，已经让越来越多的人认识到以煤炭为主的能源结构不符合建设生态美丽中国理念这一事实。通过反省雾霾事件，人们将会更加乐于接受并使用清洁可再生能源。

在乐于使用可再生能源的社会观念、及时有效的政策和良性行业竞争三个方面合力下，风电行业的发展脉络会逐渐显现和清晰，乱象会逐渐消除并形成稳定、完善的产业体系，为实现十八大建设生态美丽中国的目标打下坚实的能源基础。与此同时，我国从风电大国转变为风电强国，风电成为社会主要电源，使用清洁能源的观念将深入人心。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/46200.html>