

## 2013年度北京市清洁空气十件大事



据北京市环保局数据，2013年北京空气质量一级优的天数有41天。这张蓝天白云的照片是11月17日拍摄的，显然是其中的一天。本刊记者 季天也/摄

2013年，全国多地频繁出现严重的雾霾天气，作为首都，北京的大气污染更为国人关注。北京市政府直面大气污染带来的挑战，1月6日，北京市环保局发布了“2013年度北京市清洁空气十件大事”。

### 一 向PM2.5宣战

为落实国务院《大气污染防治行动计划》，发布实施《北京市2013-2017年清洁空气行动计划》，以PM2.5为重点，进行大气污染防治，共分解84项重点任务，由各部门、各区县分别制定本领域清洁空气行动计划。2013年9月17日，召开首都大气污染防治动员大会，进行全面动员和部署。

### 二 重典治霾

北京市人大常委会和市政府多次组织人大代表和相关部门进企业、到基层调研、召开20多次座谈会、论证会，让群众积极建言、专家倾力献策，经科学论证、反复修改、审议，制定《北京市大气污染防治条例》，对大气违法行为，制定了有史以来最严厉的惩罚措施，为新阶段大气污染防治工作提供有力的法律制度支撑。

### 三 信息服务

2013年，北京市建成覆盖全市的空气质量监测网络，包含23个城市环境评价点、1个城市清洁对照点、5个交通污染监控点和6个区域背景传输点，基本覆盖主要的环境空气功能区。空气质量信息每小时数据更新，市民可通过网络、手机、微博等渠道，了解到包括PM2.5在内的北京市各类地区的各种污染物监测结果。实时获取空气质量信息从2013年开始变得轻而易举。

### 四 标准引领

2013年，北京市共发布了9项大气污染防治方面的地方环保标准，是发布标准数量最多的一年；在源头控制管理上，发布了《低硫散煤及制品》标准；在固定源管理方面，发布了《固定式内燃机大气污染物排放标准》等3项标准；在移动源管理方面，发布了《轻型汽车(点燃式)污染物排放限值及测量方法(北京 阶段)》等5项标准。

目前，北京市现行有效的大气地方环保标准共34项，数量上居全国各省市首列，污染物排放限值属国内领先水平，部分达到国际先进水平。

## 五 经济杠杆

价格、税收、金融、收费、财政补贴、以奖代补等经济手段，在北京市环保工作中经历了从无到有、由点及面的过程，逐步发展到目前较为完整的政策体系。2013年，各部门围绕清洁空气行动计划的实施，新制定政策16项，具体包括二氧化硫等4项主要污染物排污收费标准调整政策、京V油品优质优价政策、绿色信贷政策、税收优惠政策、农村散煤整治财政补贴政策、地热能开发及热泵系统财政补贴政策等。

目前，包括延续实施的老旧车提前淘汰更新补助、脱硫脱硝除尘上网电价补偿、污染减排以奖代补等政策在内，北京市与清洁空气行动计划紧密相关的环境经济政策共计40项。在环境管理中引入经济杠杆，理顺了资源环境价格，落实了“污染者付费”原则。

## 六 全面压煤

2013年，北京市提出未来5年压减燃煤1300万吨的目标，减煤比例达56%，并首次将减煤换煤工作拓展到农村地区。当年启动实施压煤工作，全年完成215台3428蒸吨(锅炉每小时所产生的蒸汽量)燃煤锅炉清洁能源改造。其中，城六区完成2441蒸吨，工业开发区完成766蒸吨，郊区县完成221蒸吨。东城区、西城区共完成4.4万户平房居民“煤改电”工程改造。

北京还在城乡结合部和农村地区，实施“五个一批”的减煤、换煤工程，全年实现城市化改造上楼4万户，煤改电4000户，煤改气1200户，液化石油气下乡30万罐；调整退出288家高污染企业。以上措施共压减燃煤130万吨，可实现二氧化硫减排5763吨，烟粉尘减排6017吨。

## 七 控车减油

2013年，北京市率先实施第五阶段机动车排放标准。加快老旧车辆淘汰，全年共淘汰老旧机动车36.6万辆，发放补助资金8.05亿元。经核算，每年可减少一氧化碳、氮氧化物、碳氢化合物和颗粒物排放共12.8万吨，其中氮氧化物8925吨。北京市还进一步强化流动源的排放监管，重心向重型车倾斜；大力发展公共交通，严格调控机动车总量、加快推广新能源和清洁能源车。

## 八 应急响应

目前，北京市污染物排放总量依然较大，遇到不利气象条件，空气重污染还会发生。2013年10月，北京市政府修订发布了《北京市空气重污染应急预案》，将空气重污染应对纳入全市应急管理体系，成立空气重污染应急指挥部，提高预警分级的科学性和规范性，并首次提出当空气重污染达到最高预警级别时，实行“六停一冲”(停产、停工、停放、停烧、停车、停课和冲洗道路)等措施。

## 九 联防联控

全国大气污染防治工作重点在京津冀、长三角、珠三角，而重中之重是京津冀地区。北京及周边地区在大气污染联防联控方面既有奥运会期间的成功经验，又有联合治理的愿望。2013年10月，北京及周边地区大气污染防治协作第一次工作会议召开，明确了“责任共担、信息共享、协商统筹、联防联控”的工作原则，建立了工作机制。目前，联防联控工作正在有序推进，区域协作治理大气污染的格局已经形成。

## 十 全民行动

2013年，北京政府相关部门发起了“清洁空气·为美丽北京加油”、“做文明有礼的北京人——清洁空气·蓝天行动”、“绿色出行秀达人”、“清洁空气·绿色交通”、“绿色出行·畅通北京”、“关注PM2.5携手污染减排”等系列主题活动，向市民寄送了50万份“拒绝PM2.5

你我齐行动”的宣传折页，进行了大规模环境布置，公共场所随处可见标语和公益广告。

在京170余家企业联合倡议，履行社会责任，加强治污减排，共同改善首都空气质量。北京电视台主持人聂一菁、“中国职业帆船第一人”郭川受聘首届“北京环保公益大使”，呼吁引导全社会参与“清洁空气行动计划”。

北京市民热情参与“清洁空气·建言献策”活动，关注和参与人数80余万人，共提出建言近6000条。广大网民高度关注“清洁空气”相关话题，发布关于“清洁空气”的方面微博共计13306万条，“环保北京”微博群受关注。其中，全年阅读@环保北京达3亿多人次、@北京环境监测达5千多万人次，@北京环保宣传的粉丝人数从1万激增至100万，发布“清洁空气”相关微博全年被转发评论122万条、阅读1662万人次。

北京市机动车驾驶员响应“清洁空气·绿色驾驶”活动，累计参与人数超过18万。全市有50所高校、近3万名大学生、70家环保社团参加了“清洁空气·首都高校环境文化季”的90多场活动。1.4万名中小学生参加了“我爱地球妈妈”演讲比赛。大批摄影爱好者参与“自然与生命的瞬间”摄影比赛，提供作品9000余幅。

中央和市属媒体开设专栏、专题，大量报道北京市大气污染防治工作，北京电视台等媒体开展了“牵手蓝天”、“环保科普行”等公益活动。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/56872.html>