

国务院动刀能源结构治雾霾

12日召开的国务院常务会议研究部署进一步加强雾霾等大气污染治理，要求加快调整能源结构。实施跨区送电项目，合理控制煤炭消费总量，推广使用洁净煤。

长期以来，煤炭是中国的主体能源和重要的工业原料，在我国一次能源消费结构中的比重在60%以上。以煤为主的能源结构、传统用煤技术造成的排放，是大气污染治理的重点。

“中国的能源结构不够清洁和环境治理效率低等因素造成了日益严重的雾霾天气。治理雾霾关键要加速调整能源结构，以及实现整个产业结构的升级换代。”中国能源研究会副理事长周大地说。

据国家能源局预计，2013年中国煤炭消费占能源消费总量的比重达到65.7%，如此大的消耗量短期内无法大规模以其他能源替代。周大地认为，在存量调整困难的情况下，要控制住增量，从增量部分开始实行能源结构调整的多元化。

“水电要上，核电要上，光伏、天然气也要加速发展。能源结构调整要多元化，核心则是要发展清洁能源，然后把煤炭逐渐减下去，这不是短期内能实现的，是个系统工程，需要长期坚持调整。”周大地说。

国家能源局已明确提出，2014年，中国非化石能源消费比重提高到10.7%，天然气消费比重提高到6.5%，煤炭消费比重降低到65%以下。严格控制京津冀、长三角、珠三角等区域煤电项目。新建项目禁止配套建设自备燃煤电站。京津冀鲁合计削减原煤消费1700万吨；全国淘汰煤炭落后产能3000万吨，关停小火电机组200万千瓦；力争实现煤电脱硫比重接近100%，火电脱硝比重达到70%。

与此同时，提高天然气供气保障能力。增加常规天然气生产供应，加快开发煤层气、页岩气等非常规天然气。完善天然气利用政策。

除燃煤排放过多污染物外，密集的机动车排放也给空气注入了更多的污染物。国务院常务会议提出，促进车用成品油质量升级，今年年底前全面供应国四车用柴油。

有关资料显示，一些城市空气中PM_{2.5}的20%左右来自机动车尾气。以北京市为例，有研究发现，机动车排放了全市58%的氮氧化物、40%的挥发性有机物和22%的细颗粒物。

按现行油品标准，汽油质量从第三阶段升级至第四阶段，硫含量将从150ppm（1ppm为百万分之一）降至50ppm；柴油质量从第三阶段升级至第四阶段，硫含量将从350ppm降至50ppm。

国务院常务会议还提出，提前一年全面完成“十二五”落后产能淘汰任务。工信部有关负责人表示，要在此基础上按期完成追加任务。通过提高能源消耗、污染物排放标准，严格执行特别排放限值要求，加大执法处罚力度，加快落后产能退出。

要想雾霾变蓝天，财政投入是不可缺少的“清洁剂”。此次国务院常务会议提出，中央财政设立专项资金，今年安排100亿元，对重点区域大气污染防治实行“以奖代补”，更大的财政投入力度表明中央治理雾霾的坚定决心。

事实上，近一段时间，围绕着被污染的大气，中央和地方政府频频出重拳进行治理，而这些治理的背后，无不包括着巨额的财政投入。

记者了解到，去年10月，中央财政安排50亿元，全部用于京津冀及周边地区大气污染治理，重点向治理任务重的河北倾斜。该项资金以“以奖代补”的方式，按上述地区预期污染物减排量、污染治理投入、PM_{2.5}浓度下降比例三项因素分配。中央财政将对上述地区大气污染防治工作成效进行考核，根据实际考核结果再进行奖励资金清算，突出绩效导向作用。（新华社记者 雷敏、安蓓、韩洁）

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/57525.html>