

## 个人卖光伏发得过五关斩六将



近日，有媒体对上海个人光伏发电进行回访，发现两年来个人光伏发电依旧受补贴落实、场地限制等诸多因素的困扰。事实上，个人发电卖给国家，需要过五关斩六将，克服重重困难。

六十秒读懂专题：2012年，中国光伏产业遭受欧、美“双反”冲击，行业自救的招数已经用尽，而其政府方面的最大动作是允许分布式电源并网发电，试图以普及家庭光伏发电消化过剩产能。然而要想将个人发电卖给国家，必须要克服产权、补贴难落实、具体电网转入等重重制度上的困难。而个人光伏电站的意义也只体现在试验和环保示范效应上。

1.产权制度有障碍。根据中国产权登记制度，屋顶电站产权属于屋顶业主，由于中国房屋产权非永久，而且极为复杂，难以协调，让屋顶业主无法规避回本周期近20年的光伏电站

按照中国现有产权登记制度，屋顶分布式光伏电站的产权均属于屋顶业主，只有拥有土地证的建筑和工业设施才能拥有完整的产权登记。由于房屋产权并非永久，很多投资者和房主对于动辄需要近20年才能收回成本的分布式光伏投资带有疑虑。国内第一批分布式光伏发电应用示范区中最大的项目——中关村海淀园178兆瓦分布式光伏电站项目就是由于屋顶产权极为复杂，难以协调，导致项目获批后至今尚未动工。

北京光伏发电“第一人”任凯，在建屋顶电站时，由于是联排别墅而非独栋，物业和邻居对“改造”屋顶不太认同。最后，任凯通过与物业、邻居协商并达成一致，同意更改设计方案，并因此多支出了1万元。而“上海家庭屋顶电站并网发电第一人”党纪虎也同样遭遇产权问题，只能在楼道逐家登门，来说服业主签名同意其申请安装。因为多层住户涉及到公用面积的屋顶，还需要取得所在楼道全体业主的同意，必须要拿到楼道居民的签名同意书后才能申请。

2.发电可能免费送物业。在物业负责用电统一调度的小区，个人光伏电站用户并网后，多余的电量不能并网出售，而是直接归物业所有，很难拿到补贴和电费

2014年9月4日，国家能源局印发《关于进一步落实分布式光伏发电有关政策的通知》，明确在项目备案时也可选择“全额上网”模式。但对于高压自管小区而言，别墅业主们要做屋顶电站“生意”不容易。高压自管小区是指居民用电的一种高压自管的方式。它将整个小区看做一个自管户，小区居民将电费交给物业公司，物业公司负责对本小区用

电进行统一调度。

高压自管小区用户在建立个人光伏电站时，如果选择自发自用的模式，那么余电不能上网卖给电力公司。用不完的电直接上传到物业，再被其他用户消纳掉。至于是否收费，收费标准如何，都要用户与物业协商。高压自管小区建立个人光伏电站用户，如果申请并网，多余的电量是上传到物业，直接归物业所有，相当于“免费送给物业了”。

3.退税部分拿不到。2013年10月，财政部要求在2015年12月31日前对光伏发电实行增值税即征即退50%的政策，但上海等地的光伏发电用户都表示没有享受此项优惠

2013年9月29日，财政部网站发出通知，为鼓励利用太阳能发电，促进相关产业健康发展，根据国务院批示精神，自2013年10月1日至2015年12月31日，对纳税人销售自产的利用太阳能生产的电力产品，实行增值税即征即退50%的政策，即将增值税减半至8.5%征收。光伏电站实行即征即退50%的增值税优惠，相当于上网电价增加0.02-0.04元/度，电站收益率将上升1%-2%，将直接利好个人光伏电站运营。北京光伏发电第一人任凯在2014年12月接受《法治周末》采访时称，他至今都没有享受到这个优惠。上海分布式电源并网的首位用户党纪虎也表示，自己没有享受到这一优惠政策。

4.长期回报率低。以北京光伏发电“第一人”任凯为例，光伏电站的建设成本4万元，在不考虑维修费用以及折旧的情况下，按照每千瓦时0.84的电价及补贴计算，也要20年才能收回成本，而光伏电站最多使用25年

投资回收期长和回报率低，制约着家庭光伏电站的推广，家庭光伏电站的意义主要体现在试验和环保示范效应上。以北京的个人发电用户任凯为例，一开始，国家电网公司要求任凯自费负担安装并网接入的费用，包括两个电表、一个断路器，共1.7万元。尽管最后免除，但屋顶光伏系统可不只是铺几块光伏电板那么简单。任凯装一套光伏系统包括两万元的光伏电板、一万元的逆变器，一万元的支架与施工费用，总共花了四万元。按照2013年发改委的《关于发挥价格杠杆作用促进光伏产业健康发展的通知》，分布式光伏发电项目实行按照发电量进行电价补贴的政策，电价补贴标准为每千瓦时0.42元。2013年任凯的光伏电站总共发电2705度，如果按照脱硫煤电0.42元/千瓦时的上网电价加补贴计算，在不算维修费用的情况下，大概需要20年才能收回成本。而光伏材料的使用寿命最多为25年，投资回报周期极长。

5.靠发电赚钱几乎没可能。个人光伏发电门槛高，在辽宁，就目前居民用电价格水平来说，只能得到上网电价以及每度电0.42元的补贴，很难靠家庭光伏电站投资赚钱

沈阳工程学院管理学院的尹健在名为《辽宁分布式光伏发电问题及对策分析》的论文中指出，从辽宁省自建且已并网的家庭光伏电站来看，投资一个中等规模的家庭光伏电站，需要投入5万元—8万元。这种电站成本回收期一般都在10年以上，最长的甚至称要20年。而专业性服务市场的缺乏也抬高了家庭光伏市场的门槛，因为光伏电站建设依靠专业技术，大多数普通居民人难以自己解决。从经验上来说，由于余电上网部分卖给电网公司只能得到脱硫煤电上网电价加0.42元(kW·h)的补贴，就目前居民用电价格水平来说，靠家庭光伏电站投资赚钱几乎没有可能性。

6.地方补贴是空头支票。2014年，上海市发改委提出对个人发电量补贴0.4元/千瓦时，但至今这笔限时五年的个人发电补贴仍旧未发

虽然国家发改委发布的《分布式发电项目管理暂行办法》等文件也对分布式电源接入电网和运行作了具体规定，但在分布式发电项目的备案程序、并网程序、审核办法、验收程序、技术标准、补贴发放等执行层面，尚缺少细则的支持。

上海市发改委和上海市财政局于2014年4月印发的《上海市可再生能源和新能源发展专项资金扶持办法》，提及对于风电、光伏项目，根据实际产生的电量对项目投资主体给予奖励，具体到分布式光伏中，对于个人、学校等享受优惠电价用户为0.4元/千瓦时。按照现有的政策，个人光伏补贴由3部分组成，其中国家实行的电量补贴为0.42元/千瓦时(含税)，年限20年，第二部分为上海市政府个人发电量补贴0.40元/千瓦时，年限5年，第三部分是富余电量出售予电网的补贴，以上海脱硫电价0.45元/千瓦时(含税)计算。但事实上这笔资金目前尚未到位，党纪虎表示“上海补贴的4毛钱，我们都还没有拿到，目前也还不清楚什么时候结算。”

7.光伏发电补贴得缴税。根据规定，国家光伏补贴不该征收增值税，但直到2014年12月31日国家光伏补贴扣增值税才被取消，之前每度电0.42元的国家补贴在扣完17%的增值税后仅剩0.359元

依据2009年《可再生能源法修正案》：国家财政设立可再生能源发展基金，资金来源包括国家财政年度安排的专项

资金和依法征收的可再生能源电价附加收入等。国家光伏补贴属于政府财政性基金补贴。2013年2月国税总局发布的《关于中央财政补贴有关问题的公告》规定：纳税人取得中央财政补贴不属于增值税应税收入，不征收增值税。

作为“北京家庭屋顶电站并网发电第一人”，同时又是屋顶光伏行业的业内人士的任凯表示，每度电的国家补贴是0.42元，扣完税(17%增值税)之后，每度电实际得到补贴0.359元。直到2014年12月31日，任凯才在微博上表示，国家发电补贴扣增值税被取消，并退还之前收取的增值税。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/74792.html>