

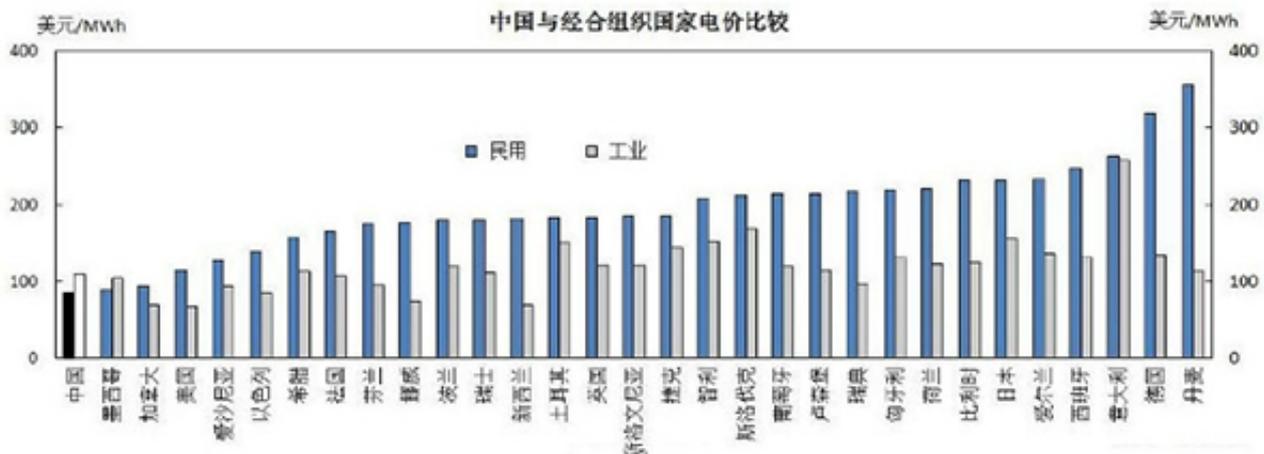
电改解读：提高居民电价 有百利而无一害

近期中央发布《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》文件（中发[2015]第9号，以下简称9号文），引起国内能源界和经济界的广泛关注和热议，电改的车轮在停滞了13年后，终于又启动了，而且这次将驶向改革的深水区。

取消交叉补贴 居民电价必将上涨

坊间关注的热点之一是电改后，居民电价是否会上涨？答案是肯定的。中国目前的居民电价大大低于欧美各国居民电价水平，是不正常的，是用工商业电价补贴居民电价的结果，是非市场经济因素干预的异常，是计划经济时代的遗毒。

据发改委透露的信息显示，中国居民电价长期低于欧美等地。欧盟统计局最新数据显示，欧洲平均居民电价最高的是丹麦、塞浦路斯、德国和意大利，价格分别是29.7欧元/100度、29.1欧元/100度、26.8欧元/100度和23欧元/100度。最低的是保加利亚的9.6欧元/100度。欧盟27个国家同期平均电价是19.7欧元/100度，约1.4元人民币/度。最贵的丹麦是2.3元人民币/度，最便宜的保加利亚是0.76元人民币/度。可以大致参考的是，上海居民平均电价为0.53元人民币/度。我国居民电价平均水平为0.51元/度。



欧美是工业电价低，居民电价高。和欧美相反的是，中国的居民用电价格(约0.5元)大大低于工业用电价格(约1.0元)。大家想想就明白，工业用电对于电网来说相当于批发用户，居民用电对于电网来说相当于零售用户，正常来说，按照销售规模和管理费用，显然批发价不应该高于零售价。中国的居民电价和工业电价的倒挂，是中国长期以来计划经济体制下的产物。国家在用工业用电价格补贴居民用电价格，这一点大多数人都没有意识到。可是这个电价政策真的是有利于我们这些居民吗？答案是否定的。道理很简单，羊毛出在羊身上。在市场经济环境下，高额的工业电价被记入生产成本，加入产品售价中，最终仍然是消费者-居民买单。你消费得越多，你支付的隐性电价就越多。电价费用对于个人来说，从可控变成不可控，最终你每月支出的给电网的电费账单是少了，可实际支出隐形电费要大大增加。

9号文指出，中国电力“价格体系没有理顺，市场化定价机制尚未完全形成。现行电价管理仍以政府定价为主，电价调整往往滞后于成本变化，难以及时并合理反映用电成本、市场供求状况”，要求“妥善处理电价交叉补贴。结合电价改革进程，配套改革不同种类电价之间的交叉补贴”。“结合我国国情和电力行业发展现状，充分考虑企业和社会承受能力，保障基本公共服务的供给。妥善处理交叉补贴问题，完善阶梯价格机制，确保居民、农业、重要公用事业和公益性服务等用电价格相对平稳”。

逐步取消交叉补贴，恢复电价的市场定价机制是电改的目标之一。取消交叉补贴后，居民电价势必上涨，工商业电价必然下调。工商业电价下调，必然导致社会整体商品物价水平相应下降，包括柴米油盐酱醋茶、住房、医疗、交通等等，居民生活无所不包。我们知道，电费在居民生活费用中比重很小。一个北京普通居民3口之家平均用电大约为每月100度电，电费50元，占居民生活支出（按平均5000元计算）比重仅为1%。以1%的部分的涨价换来99%的部分的降价，显然中国城乡居民整体支出将大幅下降。以小博大，何乐不为？居民终将是电改的受惠者。

居民电价的回归 将推动分布式光伏进入千家万户

分布式光伏电站是对应集中式光伏电站来说的。是指建在用户侧，所生产电力主要自用，多余上传，夜间从电网购电。可以应用在工业厂房/公共建筑/居民屋顶上，是最适合光伏特点的应用，也为欧美所鼓励。2011年以来，欧美陆续修改光伏政策，削减对大型集中式光伏电站的补贴，向小型分布式电站倾斜。在政策推动下，分布式发电装机占比相当高，德国达到20%，日本和印度分别达到14%和18%，美国占7.8%，而中国不到1%。分布式光伏在中国市场推广的巨大阻力之一是中国居民电价过低。电价过低，造成光伏发电收益偏低，居民对分布式光伏系统投资热情不高。目前，以北京居民计算，一套5KW屋顶光伏发电系统的投资回收期需要7年（含国家给的光伏度电补贴0.42元每度电）。投资回收期过长，市场推广困难重重。

当电改后取消交叉补贴，居民电价走上正轨后，分布式光伏收益会大大提高，投资回收期会缩短到5年左右。这样，普通居民就更容易接受分布式光伏产品。在没有实现平价上网之前，光伏都是政策市场。光伏的平价上网有三条重要因素：1.组件成本2.电池发电效率3.用电价格。前两点取决于光伏技术，后一点取决于电价。居民电价的上涨会缩小光伏电和市电的价差，同时工业电价的下调会降低光伏组件的成本。最终加速光伏实现平价上网。也就是说，光伏发电在没有补贴的支持下，可以直接和市电竞争。

分布式屋顶光伏电站实际上一个稳定的投资回报产品。粗略计算一下，实现平价上网后，光伏发电成本0.8元每度电，按照年有效发电1500小时计算，5年内发电量就足以收回光伏系统投资成本，此后的20年（组件寿命为25年），她就会给业主源源不断地发电创造价值，风险比证券产品低，基本不需要维护费用。比经营一家餐馆、公司等实业容易得多。

届时，毫无疑问的是，当光伏发电实现平价上网，政策上能够保障光伏电的并网接入时，光伏的国内应用市场将完全打开。就如同中国80年代的彩电和2000年左右的轿车进入普通家庭的情况一样，当人们认识到光伏的使用灵活性、投资回报的稳定性、后期维护的廉价性，消费者的购买和投资欲望自然被唤醒。光伏走入寻常百姓家将无法阻挡。（作者和海一样的新能源 [微博](#)）

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/75185.html>