

我国加快172项节水供水重大水利工程建设



图为龙滩水电站下游，贵州省罗甸县红水河镇与广西天峨县隔红水河相望，风光迤邐。位于红水河上游的龙滩水电站是国家“西部大开发”和“西电东送”的重点工程之一，随着龙滩水电站下闸蓄水，下游水段可承载500吨以上船只通航，宽阔的水域也为当地发展特色水产养殖带来新机遇。刘文俊 摄

盛世兴水，润泽神州。

伴随着经济社会的快速发展，我国水利事业进入了大投入、大建设、大发展的新时期。

2015年，全国节水供水重大水利工程加快推进，新开工项目28个，超额完成国务院《政府工作报告》中提出的“再开工27项”的任务。

一年开工28项重大工程，新增投资规模1187亿元，这在我国水利发展史上是少有的。

至此，国务院确定的172个节水供水重大水利工程已开工85个，在建工程投资规模8000亿元以上。其中12项工程基本建成，并开始发挥效益。

立足国情，加快推进重大水利工程建设

我国水资源时空分布极不均匀，水旱灾害频发，这是自古以来的基本国情水情，它决定了治水兴水对中华民族生存

发展和繁荣兴盛至关重要。

当前，我国已进入全面建成小康社会，大力推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，加快生态文明建设的新时期，对水安全保障提出了新的更高要求。然而，现实中我国人多水少、水资源短缺、洪涝灾害频发、水环境污染等新老问题越来越突出，水利设施薄弱成为国家基础设施的明显短板。

党的十八大以来，习近平总书记多次就保障国家水安全发表重要论述，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针。党的十八届五中全会又把“水利”列为基础设施建设之首，把防范水资源风险纳入风险防范的重要内容。

重大水利工程是水利基础设施体系的骨干和关键，在保障国家水安全中具有不可替代的基础性作用。

2014年5月21日，国务院常务会议明确提出在继续抓好中小型水利设施建设的同时，集中力量有序推进一批全国性、战略性节水供水重大水利工程，分步建设纳入规划的172项工程。

这是中央深刻认识我国基本国情水情做出的重要战略部署，也是立足当前着眼长远发展、补齐水利基础设施短板采取的一项重大举措。

它是保障国家防洪安全的需要。我国大江大河中下游防洪区涉及4.8亿人口，经济总量占全国的50%以上。经过多年建设，防洪能力明显提高，但一些大江大河及主要支流防洪控制性枢纽工程尚未建设，一些河段堤防防洪标准低，迫切需要建设一批江河治理和防洪控制性枢纽等工程，增强防御洪涝灾害能力。

它是保障国家供水安全和生态安全的需要。目前，我国资源性、工程性、水质性缺水并存，全国657个建制市中近一半存在不同程度缺水，还有一些城镇供水水源单一、保障程度低，迫切需要建设一批引调水和水源工程，提高供水保障能力，同时退还挤占的农业与生态用水。

它是保障国家粮食安全的需要。为保证“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”，需要在升级改造现有灌区的基础上，在东北平原、长江上中游等水土资源条件较好地区，新建一批大型灌区。同时，我国目前的农田灌溉水有效利用系数为0.532，农业节水潜力较大。

在这样的现实需求下，重大农业节水工程、重大引调水工程、重点水源工程、江河湖泊治理骨干工程、新建大型灌区工程等建设全面提速。多年想干而没有条件干的工程能够干了，几代人企盼的梦想和愿望可以实现了。

统筹协调，以全新理念建设现代工程

重大水利工程，事关全局，影响长远，如何建好至关重要。

既要加快进度，更要确保质量。工程建设时间紧、任务重，各级水利部门将其作为重要政治任务，举全行业之力，各有关部门和地方政府全力支持。

精简审批，加快前期，严格执行“三制”，强化质量管理，实行终身负责，建设按月调度，加强现场督导，关口前移、源头治理。

以全新理念建设现代工程。每一项工程从前期规划论证，到工程建设管理，都认真践行新时期水利工作方针和“确有需要、生态安全、可以持续”原则，统筹把握好节流与开源、水资源开发与保护、流域与区域、政府与市场的关系，并在规划设计审查、工程建设监理和竣工验收等各环节严格把关。

节水优先。将节水、提高水资源利用效率作为实施重大水利工程的前提，特别是引调水工程，受水区首先要落实节水措施，务必做到“先节水后调水，先治污后通水，先环保后用水”。

民生为本。工程建设在强调水资源综合利用的同时，注重以人为本，把民生放在突出位置。总投资186亿多元的贵州夹岩水利枢纽工程，上世纪50年代开始规划，主要以发电为主。如今考虑当地群众生活生产用水困难、生活比较贫困，将工程规划目标调整为以城乡供水和农田灌溉为主，兼顾发电。

注重生态。兴建每一个工程，都确保生态安全，尽量减少对环境的影响和破坏。如所有枢纽工程都考虑留有河流生

态基流，有的还设有鱼道等生物保护设施，有的工程本身就是以生态功能为主，如牛栏江—滇池补水、引嫩扩建工程等。

创新机制。水利工程具有很强公益性，建设周期长、盈利能力弱，必须坚持政府主导，但并不等于政府包办。坚持政府、市场“两手发力”，加强银政合作，吸引社会资本参与，拓宽融资渠道。2015年3月，水利部联合发改委、财政部出台了《关于鼓励和引导社会资本参与重大水利工程建设运营的实施意见》，对建立健全政府和社会资本合作（PPP）机制作出明确规定。

新思路，铸就新工程。筑坝建库蓄水，固堤建闸拦洪，修渠挖洞引水，改造灌区节水——一个个项目加快实施，一座座工程拔地而起，功能综合，生态良好。

惠及民生，工程综合效益初步显现

重大水利工程，堪称“水利巨人”。待172项节水供水重大水利工程全部建成后，将带来巨大的预期效益：

- 新增年农业节水能力260亿立方米，相当于新建260座库容1亿立方米的大型水库。
- 增加年供水能力801亿立方米，相当于4个多南水北调东中线一期工程的水量。
- 新增总库容约565亿立方米，其中防洪库容约226亿立方米，比三峡水库的防洪库容还多。
- 新增灌溉面积约7876万亩，相当于再造7个都江堰灌区。

虽然还未全部开工，重大水利工程建设已经带来实实在在的现实效益。国家统计局数据显示：2015年前11个月，全社会水利管理业固定资产投资6461亿元，同比增长23.3%，比全国固定资产投资增幅高出10个多百分点。

在国家经济下行压力较大的形势下，重大水利工程建设对扩内需、稳增长作出了重要贡献。

扶贫惠民助推贫困群众全面奔小康。已开工的85项工程，有60项在中西部经济欠发达地区。青海“引大济湟”工程，新增“旱改水”农田100多万亩，解决了青海东部城市群300万人饮水安全以及工业、农牧业和生态用水。

改善生态实现人与自然和谐。滇池是昆明的名片，为整治滇池黑臭污染，国家实施了牛栏江—滇池补水工程，目前已累计向滇池补水10.71亿立方米。稳定优质的水源，配合环湖截污等措施，有效促进了滇池水环境的改善。

促进民族团结维护社会稳定。以2014年开工的新疆喀什地区叶尔羌河防洪工程为例。千百年来，叶尔羌河沿岸240万各族人民饱受水患之苦。每年汛期流域内90%以上的农村劳动力上堤砍树防洪。自中央投入140多亿元根治千年水患后，沿岸各族群众告别了砍树上堤防洪的日子。

加快推进节水供水重大水利工程，任务依然繁重而艰巨。“十三五”期间，还要开工87项，而且很多工程前期论证更为复杂，建设难度更大。

随着172项节水供水重大水利工程的如期建成，届时我国将形成布局合理、生态良好，引排得当、循环通畅，蓄泄兼筹、丰枯调剂，多源互补、调控自如的江河湖库水系连通网络，为国家防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全提供强有力的支撑和保障。（记者 张雪 通讯员 周文凤 张粼粼）

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/88228.html>