

河南新乡市的治污困境与探索

由于大气和水污染超标严重，地处豫北的河南新乡市先后被环保约谈和流域限批。为此，当地从2015年下半年起掀起了一场治污风暴。此间专家认为，要突破污染“围城”困境，就要把高压倒逼和自身能动性结合起来，从运动突击治理向调整经济结构转变，最终激发绿色发展的内生动力。

重拳治污：“吃奶的劲儿都使出来了”

空旷的厂区内，粗大冰冷的管道在头顶上方盘根错节，扭曲延伸，几名工人上上下下忙着检修设备——因为政府启动了重污染天气二级应急响应，作为昔日的明星企业，日产上万吨的水泥厂被迫持续停产。

这是新乡重拳治污的缩影。截至2015年底，仅在大气污染治理方面，该市就停产、限产涉尘企业872家和81家，分别占全省的1/4和1/10。

面对记者，新乡市委书记舒庆开门见山：“全市的环境治理，吃奶的劲儿都使出来了。”

一切源于不期而至的环保警报：由于2014年境内两条河流出境断面未达标，新乡涉水排放项目遭遇环评限批；此前，因大气和水污染形势严峻，新乡还成为被省环保厅约谈的四个地市之一。

该市环境监测站高级工程师贾双庆介绍，针对水体污染，采取措施包括整治排污口、排查养殖企业；大气方面，则涵盖了从锅炉改造、餐馆油烟回收乃至烟花燃放等，“能想到的细节都想到了”。

紧随强力治污而来的，是环境执法和问责风暴。2015年新乡按新法新规新标查办环境违法案件165起，下达行政处罚罚没款5265万元，均居全省第一。司法移交环境违法企业14家，追究刑责7家。还在全市范围内对60名责任人进行了党政纪和组织处理。

“执法与问责的压力层层传导，就是要让人人都担负起环保的责任。”新乡市纪委书记杨慧中说。

阶段成效：“这是脆弱的，也是低水平的”

卫辉市西沿村村口，共产主义渠在此由新乡出境流往下游。监测人员用空瓶提取水样，看上去清澈透亮。62岁的村民老田说，以前的水又黑又臭，现在好多了，但跟小时候还是没法比。

截至去年年底，新乡5条重点监控河流中，3条出境断面全部达标，被限批的海河流域2条河流中，共产主义渠实现了4个月连续达标，卫河12月份开始达标；大气方面，PM10和PM2.5平均浓度分别为158微克/立方米、94微克/立方米，尽管11月份以后数据同比下降明显，但仍未能完成省定全年目标。

对于这份风暴之后的“治污答卷”，大家都保持着清醒认识。“这是脆弱的，也是低水平的，随时都有反弹的可能。”新乡市长王小平说。

记者走访多个部门获悉，结构性污染突出等多重因素叠加让新乡的环境治理陷入“围城”困境。

从2014年新乡工业主要污染物排放量来看，COD（化学需氧量）17707吨、氨氮1277吨，均居全省首位，氮氧化物65065吨，排名全省第4，而该市GDP仅占全省5%，排名第6。

空间布局不合理也是当地污染问题的重要成因。处于全市上风上水位置的3县1区，囊括了主要污染物的80%。新乡地势较低，不利空气流通和自然扩散。新乡平均海拔仅70米，北部被太行山环抱，南边又面临着地上悬河黄河，静风率达23%。

新乡市环保局副局长李纯茂说：“新乡的治污形势堪称先天不足，后天雪上加霜。假使同样的经济总量和污染程度，必须比别人付出更多。”

痛定思痛：“要从猫鼠游戏走向凤凰涅槃”

事先不打招呼，把相关工作人员叫上车收了手机后，直奔抽查现场。暗访从白天进行到夜里，由于时间紧凑，连晚饭都在车上吃——在新乡市，不少干部对市领导督查排污企业的细节都耳熟能详。

说起这些，舒庆却格外冷静：“一个地市的工作有方方面面，是要弹钢琴的。最终要把高压倒逼和自我能动性相结合，激发绿色发展的内生动力。”

随着治污工作向前推进，当地领导干部的认识也在深化。市发改委主任张文惠表示，以前觉得环境治理为经济发展服务，现在看二者其实是一体的，污染恰好说明经济体的健康出了问题。“超常规的治污措施，看似牺牲了速度，长远看是为了经济体更健康的发展。”张文惠说。

新乡已初步形成绿色发展的思路与框架：持续加大治污基础设施建设力度，弥补历史欠账；调整经济空间布局，把处于上风上水的太行山作为健康、旅游业发展基地；依托国家批复的“综合改革试点市”“循环经济示范市”平台，通过生态化改造调整产业结构，提升产业层次，在做大经济总量的同时降低单位产值污染排放。

“环境治理要从猫鼠游戏走向凤凰涅槃。目前是猫来了老鼠跑了，猫走了老鼠又回来了。如果经济体成了一只涅槃的凤凰，还需要猫么？”舒庆说。（记者 张兴军）

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/news/89265.html>