

农作物秸秆禁烧及秸秆综合利用情况分析

陈宏

（作者单位：462500 舞钢市农技推广中心）

近几年，秸秆禁烧及综合利用日益成为社会关注的热点问题，虽然国家颁布实施了一系列关于秸秆禁烧的政策与法规，各级政府也都投入了大量的财力、人力和物力，但焚烧秸秆现象仍然时有发生，农作物秸秆综合利用形势依然相当严峻。

1基本情况

舞钢市位于平顶山市东南部，总面积646平方公里，耕地32万亩，全年农作物种植面积56万亩（夏作物播种面积27万亩、秋作物播种面积29万亩）。秸秆产生量约为25多万吨左右，秸秆综合利用率达到88%以上。

2主要工作措施

2.1强化领导职责，夯实主体责任

市政府相继发布出台了《关于加强秸秆禁烧和综合利用的通告》、《舞钢市秸秆禁烧工作实施方案》、《关于切实加强秸秆禁烧工作的紧急通知》等法规文件，提出了全面禁烧的目标，明确了各级政府以及各职能部门的职责。成立了秸秆禁烧工作领导小组。公布了举报电话。制定了工作方案和实施细则，为全市秸秆禁烧及综合利用工作全面开展提供了法规和组织保障。

2.2强化发动宣传，提高群众认识

注重宣传引导，充分利用宣传车、电视、广播、标语、过街条幅等多种形式大力宣传秸秆禁烧工作的实际意义，以增强广大群众禁烧秸秆的自觉性。动员和组织各方力量，把政策宣传到每一农户家中，真正做到家喻户晓、人尽皆知，努力构筑立体式、全覆盖的宣传网络体系，确保每一农户都能认清形势，了解政策，主动参与。

2.3强化疏导，抓好秸秆的综合利用

充分发挥新技术、新机具的优势，积极实施秸秆还田，使秸秆由废品变为肥料，对使用秸秆还田机的农户，每亩10元的标准补贴进行补助。鼓励和动员农户购置大型农业机械、秸秆打捆机，给予优惠补贴；积极推广农村户用沼气技术，发展新型能源，引导农民对麦草进行合理利用，同时加大技术指导，确保养牛场青贮质量，实现农户，牛场多益，禁烧、环保双赢。

3存在问题

尽管秸秆禁烧及综合利用工作取得了较好成效，但也要清醒认识到存在一些问题和不足。比如零星焚烧现象时有发生，秸秆综合利用产业化程度不高，在提高群众主动利用秸秆积极性的问题方面有一定的难度。

3.1秸秆禁烧及综合利用工作缺乏宣传引导

在秸秆禁烧及综合利用工作中，只注重秸秆禁烧的宣传，忽视了综合利用工作，在“疏导”上没有投入更大的宣传力度。

3.2秸秆利用产业开发程度低

秸秆禁烧及综合利用是秸秆问题不同的两个方面，但两者之间是相互关联并促进的，禁烧是“堵”，目前尚无严格的禁烧执法，综合利用方面就缺乏足够的压力，综合利用是“底”，缺乏秸秆综合利用途径，秸秆禁烧也难以从根本上解决。目前，秸秆综合利用的主要问题有：一是产业化程度低，基料化利用缺乏规模效益，在秸秆原料化和能源化利用方面缺乏应有的利用渠道；二是缺乏能在短时间内处理大量秸秆的适用技术；三是秸秆利用资金投入较大，多数情况下，农民群众难以从秸秆综合利用中获得较直接的经济利益。

3.3综合利用渠道不畅。秸秆“五化”利用比例不均衡，部分地区对秸秆综合利用重视不够，循环利用和绿色发展理念不强，综合利用渠道较窄，收储率低，直接还田比重偏大，秸秆产业化发展缓慢。

3.4政策配套有待完善

政策激励机制和资金扶持不够，导致秸秆焚烧事件仍屡有发生，影响了秸秆综合利用单位或个人的积极性，也影响了秸秆产业的发展。

4建议及对策

4.1提高站位，认识再强化

秸秆禁烧及综合利用工作是大气污染防治工作的一项重要内容，是事关生态文明建设、事关百姓民生福祉的大事，各级各部门要进一步深化认识，增强政治觉悟，提升政治站位，牢固树立“四个意识”，深刻认识到当前秸秆禁烧及综合利用这一工作的长期性和艰巨性，自我加压、自我警醒，提前安排部署、细化工作措施、明确主体责任，切实增强抓好禁烧工作的行动自觉。

4.2加强宣传，充分提高广大人民群众对秸秆禁烧与综合利用的环保意识

农作物秸秆综合利用是一项公益性事业，应该充分利用新闻媒体的舆论导向作用，最大范围的宣传秸秆综合利用的社会效益、经济效益和生态效益，引导农户树立起秸秆也是重要资源，同时搞好秸秆综合合理利用也同样增收这一新理念。开展免耕还田和秸秆还田及快速腐熟还田等一系列示范创建活动，引导广大农户自觉主动发展农作物秸秆经济。大力宣传秸秆禁烧及综合利用的相关法律法规及政策条款，增强广大人民群众的环保意识和法律意识，使秸秆禁烧和综合利用真正变成人民群众的主动自觉行动。

4.3积极开展技术指导，服务于秸秆禁烧

农机、农业部门要组派技术人员深入秸秆还田前沿，搞好秸秆还田技术指导服务指导，探究并落实机械配套方案以及操作技术方案，探讨落实粉碎、翻耕、播种、镇压和补墒等系列农机农艺一体化实施方案。同时，积极开展农机具配套、农艺农机集成模式、土壤理化性状及病虫草害发生规律的试验研究和监测。

4.4疏堵并举，渠道再拓宽

一是要加大财政扶持力度，设立秸秆综合利用专项资金，对购置秸秆粉碎还田农机具的农机手和主动还田的农户进行补贴。二是各地结合实情，积极组织调度农机具进行统一收割和深耕还田，同时将秸秆和动物粪便混合加入发酵剂，生产有机肥替代化肥。三是政府引导鼓励当地规模肉奶牛养殖场积极进行全株玉米青贮，生产适口性好、消化率高、营养丰富的饲料，通过过腹还田，实现农业可持续循环发展。四是积极培育和扶持秸秆收储社会化服务组织，加快推进收储体系建设，扩大收储规模，提高收储能力，主动做好农户与收储利用企业的对接服务，形成秸秆多元化利用格局。

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/tech/167327.html>