新形势下农作物秸秆综合利用的难题与建议

郭鹏飞

（开封市农村能源环境保护工作站，河南开封475000）

摘要：近年来，随着农民生产生活方式的改变，焚烧秸秆的现象普遍存在，成为媒体关注的新热点、政府工作的新难点。据有关统计，我国作为农业大国，每年可生成9亿t秸秆，成为“用处不大”但必须处理掉的“废弃物”。在此情况下，如果完全由农民处理，就出现了大量焚烧的现象。鉴于此，本文就新形势下农作物秸秆综合利用面临的难题进行分析，并提出具体的利用建议。

我国是粮食生产大国，也是秸秆资源大国，秸秆作为农业废弃物，是农业生产的“另一半”，是“放错了地方的资源”，用则利、弃则害。开展秸秆资源化利用是推进农业供给侧结构性改革、推动农业绿色发展的重大任务和举措。调查数据显示，2015年全国秸秆理论资源产量为10.4亿t，可收集资源量约为9亿t，实际利用量约为7亿t，秸秆综合利用率达80.1%。然而，秸秆综合利用仍有多个难题需要破解。

1农作物秸秆综合利用面临的难题

1.1农民秸秆利用意识有待提高

农作物秸秆从田地里产生，到作为能源或其他原料使用，中间经过很多环节，需要大量的劳动力成本，按单位能量计算，秸秆的使用成本比传统煤炭能源价格高。部分农民认为秸秆利用价值低，收储利润空间不大。同时，深耕还田成本高，短期利益无法体现，导致出现秸秆就地焚烧等情况，意识不到秸秆高效利用带来的长远利益，无法做到秸秆的高效利用。

1.2还田难度大

在现有技术条件下，秸秆直接还田是最便捷、最有效的综合利用方式。但从实际效果看，农机农艺不配套，大型机械跟不上，耕层较浅，大量秸秆难以有效覆盖，不利于农作物耕种，甚至造成小麦播种量增加，出苗缺苗断垅，作物病虫害加重等问题，直接影响粮食生产[1]。

1.3秸秆饲料化集中难度大

规模化大型养殖场数量较少，大部分为散养小户，规模养殖有限。同时，由于收储体系不健全、成本太高等问题，造成了秸秆利用覆盖面积不大，消耗秸秆有限。

1.4秸秆成为废弃物

随着农村经济条件的改善，农民生活水平的提高，秸秆作为炊事燃料已被电、液化气、沼气等能源代替，而对于饲养牛、羊、猪等家畜的农户来说，秸秆作为饲料，消耗量有限，大部分成为农业废弃物和农民耕种的负担。

2新形势下农作物秸秆综合利用的建议

2.1积极建设秸秆收储体系是基础

要把秸秆收储体系建设作为重点，以乡镇为单位结合辖区内秸秆分布情况，因地制宜，建设秸秆临时收储点，对收储点附近村组地块里的秸秆集中收集堆放。除实施秸秆还田的地块外，所有地块秸秆均要打捆集中收储，由村委会或农民专业合作组织负责。打捆后，农户要求留用的，按捆收取打捆成本费；农户不要求留用的，由村委会或农民专业合作组织负责无偿运出田外集中储放。因地制宜建立“村收集、乡转运、县处理”的模式，有效解决秸秆无人收集、无处堆放、无法处理的现状[2]。

2.2培育农业经营主体是关键

2.2.1坚持政府引导，分类推进。形成以家庭承包为基础，以农业龙头企业、农民专业合作社、专业种植养殖大户为

骨干，其他组织为补充的新型农业经营主体队伍，提升龙头的带动作用。

2.2.2积极培育新型职业农民。以各类新型农业经营主体为对象，以创业理念、创业技巧、创业政策等为主要内容，逐步建立精细培训、精准培育、严格认定、动态管理的培育模式和政策扶持、项目支撑、资金保障、协调推进的支撑模式，培育一批有技术、有头脑、有能力且有担当的新型职业农民队伍。

2.2.3推动农业发展合作组织。鼓励发展专业合作、股份合作等各种形式的农民合作社，重点培育、规范发展农民专业合作社，带动发展各种专业合作社，提高农业经营组织化程度，促进农业生产经营向专业化、标准化、规模化及集约化发展，加快农业现代化建设步伐。

2.3政府扶持是秸秆综合利用的保障

财政在收储体系建设、收储利用、购置设备等方面予以政策鼓励和资金扶持。对各类利用秸秆的企业及加工项目，优先向上级争取扶持，协调金融机构优先给予贷款支持；免收基础设施建设各类地方行政性规费；税收地方留成部分，由同级财政全额返还；对各类秸秆及其产品的运输车辆给予农产品绿色通道待遇[3]。

3结语

秸秆综合利用是一项短期投资大、长期见效益的工程。因而，需要政府加大资金投入和政策扶持，才能实现秸秆最大化的综合利用。此外，只有解决了农民参与、秸秆收储运体系建设的问题，提高秸秆综合利用的产业化程度，才能让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

参考文献

[1]梁武，聂英.农作物秸秆综合利用：国外经验与中国对策[J].世界农业，2017（9）：34-35.

[2]李军.营博兴县农作物秸秆综合利用情况调研报告[J].山东农机化，2018（5）：36-37.

[3]杨蔓，李闯，陈广大.农作物秸秆焚烧污染与防治[J].黑龙江环境通报，2018（2）：79-81.

原文地址：http://www.china-nengyuan.com/tech/179591.html