

# 试析秸秆综合利用的支持政策

曾锂

（作者单位：广元市农业科学研究院）

**摘要：**出于对环境的保护以及能源的可持续性发展，国家对于秸秆的综合利用十分重视，逐渐的给予了一定的政策支持，这也有效的促进了秸秆综合利用的研究和发展，而想要更好的推进秸秆综合利用的效果，还需要全面了解其支持政策以及综合利用的现状，进而落实支持政策，文章针对秸秆综合利用的支持政策进行分析，来了解其对秸秆综合利用的作用和意义。

随着秸秆综合利用支持政策的不断落实，秸秆综合利用取得了不错的成效，不仅有效的遏制了秸秆焚烧对环境的影响，同时也促进了秸秆的循环利用，实现资源的可持续发展，在秸秆综合利用研究和发展中，政府的支持政策发挥了重要作用，是实现秸秆综合利用的必要途径和措施，而秸秆综合利用支持政策主要怎样体现其作用，这就是本文主要研究的内容。

## 一、秸秆综合利用支持政策的意义

### （一）增加了生态和社会效益

传统的秸秆处理主要是焚烧，这种焚烧秸秆的行为对生态环境有着巨大的影响，甚至对人们的生活也会造成一定的困扰，而随着秸秆综合利用支持政策的落实以及秸秆综合利用的发展，就改变了传统秸秆焚烧的情况，一定程度消除安全隐患，并保护生态环境，同时由于秸秆综合利用，可以对秸秆采取机械还田，实现了对农业生产施肥结构的优化，对于提高农业生产也有重要的作用，另外，将秸秆进行加工还可以作为一种生物质的燃料颗粒，来代替煤资源的使用，从而可以有效的促进资源的利用。

### （二）促进秸秆综合利用产业化

随着秸秆综合利用支持政策的逐渐落实，秸秆综合利用也得到了快速的发展，进而也促进了秸秆综合利用从无序性朝着产业化方向发展。在秸秆综合利用产业化发展中，其产业化程度主要和秸秆综合利用技术以及秸秆综合利用组织有着密切关系，因此，为了更好的推进秸秆综合利用产业化，还需要加大技术的研究力度，同时鼓励秸秆综合利用服务组织与企业之间形成一种良好的合作关系，来改善其发展的模式。

## 二、秸秆综合利用的支持政策

### （一）宣传引导政策

对于秸秆综合利用来说，要想实现秸秆综合利用的有效发展，需要政府部门具有良好的宣传引导政策。政府部门在特定的季节，采取动员会议的方式来加强对秸秆综合利用观念的传输和加强，进而全面来部署工作安排，建立有效的组织机构来落实工作责任。另外，通过电视台媒体手段来开设相应的秸秆综合利用专题，来对秸秆综合利用进行宣传 and 引导，这样对于农民的秸秆利用意识的养成是有积极作用的。

### （二）财政补贴政策

在秸秆综合利用发展中，为了更好的促进其产业化发展，政府部门采用财政补贴的政策，对其相应地区的秸秆利用优秀企业或者新兴企业给予相应的补贴计划，对于秸秆综合利用研发中心也要基于物质上的支持和帮助，同时对于秸秆综合利用的项目成果也要采取资金奖励的方式来进行鼓励。另外，对于农户方面来说，根据机械还田的实际效果，来对相应的农户进行财政补贴，对于农户机械还田设备的购买中，对其也采用比例补贴的方式进行，从而提高农户机械还田的积极性。

### （三）科技创新支持政策

秸秆综合利用要实现有效的发展效果，需要一定的技术支持，这也能够有效的提高秸秆的利用类型和利用效率，因此，政府部门就需要采取有效的政策来促进科技创新，可以采用技术创新奖励的方式，鼓励科技人员积极创新，同

时还要对相关的秸秆综合利用技术进行推广，比如，秸秆的机械化还田、秸秆饲料、食用菌生产、秸秆氨化青贮以及秸秆环保生活用品等，都是秸秆综合利用的类型，政府部门可以对这些技术和产品进行推广，对一些优秀的企业单位或者应用者还可以作为示范代表来进行鼓励。

#### （四）税收减免政策

在秸秆综合利用发展中，政府可以采用税收的减免政策来鼓励和刺激其有效的发展，对于针对秸秆综合利用研究的企业，可以给予一定的税收减免，根据其实际的发展和研究成果，税收的减免力度也不同，这样可以提高企业的发展和研究积极性，同时，对于一些秸秆发电企业来说，为了实现资源的循环再利用，促进其企业更好的发展和对秸秆的利用，政府通过电价补贴的方式可以有效的提高其经济效益。

#### （五）金融扶持政策

秸秆综合利用发展中，对于产业规模比较大的项目类型，由于其对秸秆综合利用研究的力度比较大，其资金的投入一般也是比较大的，因此，在其发展的过程中，为了提高其发展的水平，政府给予一定的金融扶持政策，可以要求各个金融机构来加大对信贷的支持力度，从而打造出一批具有技术水平高、品牌效应好、信用度高的项目企业，这样可以带动秸秆综合利用的发展。

### 三、结语

秸秆综合利用要想得到有效的发展，政府的支持政策必不可少，因此，采取怎样的支持政策来促进秸秆的综合利用，就需要政府不断进行政策的探索和研究，从而为秸秆综合利用提供良好的发展环境和条件，这也是其发展的必要前提。

#### 参考文献：

[1]张家硕.秸秆综合利用的支持政策研究[D].西北农林科技大学,2017.

[2]朱明奕,孙立鹏,韩单恒.农作物秸秆综合利用政策及秸秆发电的节能减排浅析[C].华北五省市环境科学学会学术年会,2009.

原文地址：<http://www.china-nengyuan.com/tech/197248.html>